



Agenzia per la Coesione Territoriale

AUTORITÀ DI GESTIONE PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE CITTÀ METROPOLITANE 2014-2020

All. 1 - Nota fabbisogno

In coerenza con quanto previsto nel Piano di Valutazione (PdV) del PON Città Metropolitane 2014-2020, approvato in data 27 Luglio 2016 e modificato successivamente, la scrivente Autorità di Gestione intende fruire di servizi specialistici di “valutazione indipendente delle politiche pubbliche” in relazione ad una parte delle attività previste all’interno del PdV focalizzate sugli interventi dell’Asse 4 — Infrastrutture per l’inclusione sociale (Obiettivo Tematico n. 9 - FESR).

Tale affidamento intende fornire elementi utili all’analisi di implementazione e ricerca sul campo per gli interventi finanziati dall’Asse 4 del Programma, nell’ambito delle Infrastrutture per l’inclusione sociale, nonché a presidiare e valutare il grado di raggiungimento degli obiettivi generali, così come articolati nella struttura e nella logica dell’intervento del PON Città Metropolitane 2014-2020. Le attività di valutazione sono inoltre finalizzate a permettere eventuali azioni volte a orientare e riorientarne l’attuazione verso il conseguimento dei risultati attesi.

A tal fine si chiede che vengano attivate le procedure di affidamento necessarie per l’acquisizione su MEPA del servizio sopraindicato, utile all’espletamento di una Indagine come di seguito specificato:

Il servizio in oggetto riguarda, nello specifico, lo svolgimento di attività di valutazione indipendente a favore dell’AdG del PON Città Metropolitane previste all’interno del Piano di Valutazione del Programma - approvato a luglio 2016 e modificato a giugno 2019 - focalizzate sugli interventi dell’Asse 4 “Infrastrutture per l’inclusione sociale” (OT 9 FESR).

Si tratta pertanto di realizzare una indagine così articolata, così come previsto nel Capitolato e come di seguito sinteticamente illustrato.

L’indagine si focalizza su quattro item fondamentali:

- Processo di selezione
- Attuazione degli interventi
- Valutazione dei risultati del Programma
- Evidenze e attività correttive / migliorative

L’indagine si focalizza sul processo di attuazione degli interventi nell’ambito della realizzazione di “infrastrutture per l’inclusione sociale”, a partire dalla ricostruzione del percorso di selezione. Il primo obiettivo di ricerca consiste pertanto nel verificare in che modo tale criterio si è rivelato d’ausilio al successo degli interventi. In altre parole, il valutatore è chiamato a evidenziare i nessi causali esistenti tra gli strumenti di pianificazione adottati, gli elementi di selezione e i progetti selezionati nell’ambito del PON Metro nonché a far emergere i criteri e le logiche che



hanno guidato la selezione degli interventi da parte degli OI. La ricostruzione del processo decisionale che ha portato alla selezione degli interventi è dunque un elemento chiave per esaminare l'evoluzione degli interventi finanziati dal Programma e per comprenderne gli esiti: per tali ragioni va pure evidenziata - laddove possibile - l'esistenza di eventuali linee di finanziamento alternative o complementari utilizzabili dagli OI (altri PO, avvisi o bandi di Amministrazioni centrali, ecc..).

In secondo luogo, un ulteriore obiettivo dell'indagine consiste nel far emergere un eventuale scostamento - in alcuni casi più marcato e in altri più ridotto - tra quanto previsto nella fase di programmazione e quanto poi accaduto operativamente in fase attuativa, evidenziando le ragioni alla base di tale scostamento.

L'indagine deve, quindi, esaminare le problematiche - di diversa natura - connesse alla progettazione e realizzazione di infrastrutture e realizzazione di forniture e relative attività di installazione ovvero le criticità e inefficienze che penalizzano la realizzazione delle opere/interventi stessi.

Si analizzeranno dunque i fattori, esogeni ed endogeni all'attività delle Amministrazioni, che possono incidere sulla ripresa degli investimenti e migliorare l'efficienza nell'attuazione degli interventi. L'analisi qualitativa intende infatti dare evidenza sia dei punti di forza delle Amministrazioni, sia dei fattori di debolezza: lo scopo ultimo è veicolare e individuare (in forma aggregata) possibili soluzioni e alternative grazie a un confronto interattivo fra i soggetti coinvolti nonché evidenze non indicate esplicitamente dagli stessi.

Le risultanze sono inoltre funzionali a capire per quali ragioni si è registrato un ritardo dei cronoprogrammi degli interventi, a far emergere le cause e la motivazione della dilatazione dei tempi di esecuzione, degli errori di stima formulati nella fase di stesura dei Piani Operativi nonché a elaborare proposte per migliorare le stime e i tempi effettivi di esecuzione degli interventi. Infatti, le modalità di funzionamento e i processi che coinvolgono una struttura amministrativa chiamata a pianificare e successivamente a realizzare gli investimenti in un determinato ambito sono di grande interesse per gli obiettivi del PON Metro poiché contribuiscono ad approfondire ed esplicitare i meccanismi chiave che servono a garantire il successo di alcuni degli interventi finanziati.

Infine, il valutatore dovrà valutare i risultati del programma in relazione alle azioni proposte e realizzate dalle città.

Alla luce delle evidenze empiriche che emergeranno, dovrà essere dato conto delle necessità di aggiustamenti e rimodulazioni alle fasi del ciclo di programmazione e attuazione degli interventi rilevando eventuali soluzioni migliorative e/o correttive adottate dagli OI connesse agli



ostacoli registrati in fase di attuazione delle Azioni, anche in vista dell'imminente avvio della Programmazione 2021-2027.

Le caratteristiche del servizio, le modalità di interazione con il Committente, la composizione del Gruppo di Lavoro, gli obiettivi dell'affidamento e le modalità di restituzione dei risultati saranno illustrate nel suddetto Capitolato Speciale.

Data la natura del servizio, gli operatori economici che intendono partecipare all'offerta dovranno possedere, oltre ai requisiti minimi previsti per la partecipazione ulteriori requisiti, ovvero:

- 1) capacità economico-finanziaria proporzionata al valore del contratto, tale da garantire la congruità della capacità produttiva dell'impresa fornitrice con l'impegno prescritto dal contratto aggiudicato;
- 2) capacità professionali e tecniche, idonee a garantire un adeguato ed elevato livello qualitativo delle prestazioni.

Tali requisiti, unitamente alle modalità di presentazione delle candidature, sono specificati nell'Avviso esplorativo "Manifestazione di Interesse".

Il servizio dovrà essere erogato a partire dalla data di sottoscrizione del contratto e dovrà concludersi entro il **6 mesi dalla stipula del contratto**, secondo le tempistiche che verranno dettagliate in fase di gara, che dovranno tassativamente essere rispettate.

Per il servizio in oggetto si stima un importo massimo a base d'asta pari ad euro 100.000,00 (oltre Iva).

Il servizio sarà acquisito con la procedura di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito con legge 11 settembre 2020, n. 120, tramite RDO su MEPA, previa indagine di mercato mediante Avviso esplorativo e sarà aggiudicato applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Il Dirigente

(dr. Giorgio Martini)