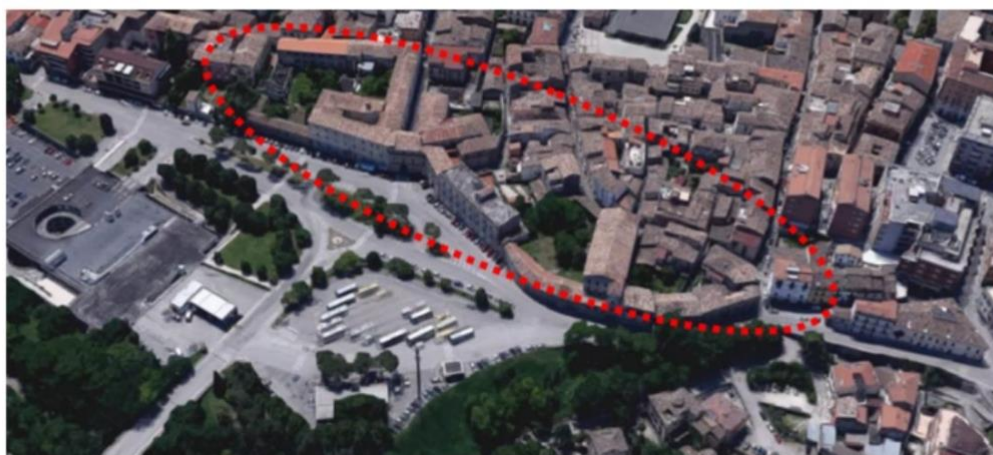


INTERVENTI DI VALORIZZAZIONE EX MANICOMIO DI SANT'ANTONIO ABATE A TERAMO FINALIZZATI ALL'ALLESTIMENTO DI BIBLIOTECA UNIVERSITARIA

REGIONE ABRUZZO

REPORT DI VERIFICA

ALLEGATO 2 - IL PERCORSO DI VERIFICA



NUVEC - NUCLEO VERIFICA E CONTROLLO - AREA DI ATTIVITÀ 1
SOSTEGNO E ACCOMPAGNAMENTO PER L'ACCELERAZIONE DI
PROGRAMMI DELLA POLITICA DI COESIONE E VERIFICA DI EFFICACIA

INDICE

1.	AVVIO DEL PERCORSO DI VERIFICA.....	3
2.	PRIMA DOCUMENTAZIONE RICEVUTA ED ESAMINATA	3
3.	INTERVISTA AL RUP – UNIVERSITÀ DI TERAMO – 29 SETTEMBRE 2020.....	3
4.	CONDIVISIONE DEGLI ESITI PRELIMINARI DELLA VERIFICA CON I SOGGETTI COINVOLTI	4
	Allegato 2.1 – Nota di Accredito	5
	Allegato 2.2 – Estratto intervista con Università di Teramo e Regione Abruzzo – 29 settembre 2020	7

1. Avvio del percorso di verifica

Il **1 aprile 2020** è stata inviata la nota di accredito (**allegato 2.1**) a:

- a. Al RUP Ing. Berrnadino Ciampana - Università degli studi di Teramo;
- b. ADG – Regione Abruzzo – D.ssa Barbara Morgante;
- c. NUVV – D.ssa Elena Sico

Con la nota di accredito, in cui a seguito dell'emergenza sanitaria si specificava che l'analisi sarebbe stata condotta inizialmente su base documentale, al fine di consentire detta analisi e in attesa della possibilità di procedere ai sopralluoghi, sono stati richiesti tutti i documenti disponibili ritenuti utili, (come a titolo di esempio, relazione descrittiva, previsione nella programmazione triennale o nell'elenco annuale dei lavori pubblici, convenzione tra soggetto titolare delle risorse e beneficiario, atti di approvazione, relazione di avanzamento attuale, vincoli ambientali ed urbanistici, autorizzazioni e/o atti amministrativi di inserimento in strumenti urbanistici/ambientali, ecc.).

2. Prima documentazione ricevuta ed esaminata

In data **16 giugno 2020**, con una email da parte del RUP è stato inviato il questionario compilato;

Il gruppo di lavoro ha esaminato la documentazione disponibile sul sito dell'Università di Teramo, <https://www.unite.it/UniTE/>, indicata di seguito:

- Bando GURI;
- Bando GUUE;
- Disciplinare di gara;
- Allegati al bando;
- Relazione illustrativa puramente indicativa e non vincolante;
- Schema disciplinare di incarico;
- Avviso del 12/06/2018;
- Avviso del 06/072018;
- Avviso del 19/07/2018;
- Avviso risposte quesiti 01 agosto 2018;
- Avviso chiusura Università e orario Ufficio Protocollo mese di agosto 2018;
- Nomina commissione giudicatrice;
- Curriculum vitae - Commissione giudicatrice;
- Avviso comunicazione data prima seduta pubblica;
- GRADUATORIA PROPOSTE PROGETTUALI e COMUNICAZIONE DATA SEDUTA PUBBLICA APERTURA BUSTA OFFERTA ECONOMICA;
- AVVISO SEDUTA PUBBLICA APERTURA BUSTA C DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA;
- GRADUATORIA FINALE_PUBBLICATA IL 13/11/2018;
- Avviso post informazione di appalto aggiudicato;
- I Acconto all'approvazione dello studio di fattibilità tecnico-economica di cui all'art. 11 del contratto del 31.01.2019 Rep. N° 102;

3. Intervista al Rup – Università di Teramo – 29 settembre 2020

A seguito dell'esame della documentazione sopra indicata, si è reso necessario organizzare un'intervista con il RUP e con la Regione Abruzzo, per avere maggiori informazioni sull'intervento, l'attualità dello stesso ed individuare eventuali modalità di accelerazione per l'attuazione. L'intervista si è tenuta in modalità videoconferenza il giorno **29 settembre 2020**, in allegato si riporta uno stralcio delle sintesi relativo alle principali questioni affrontate e l'elenco dei partecipanti (**allegato 2.2**).

4. Condivisione degli esiti preliminari della verifica con i soggetti coinvolti

A seguito dell'analisi della documentazione e dell'intervista alla Regione Abruzzo è stato redatto un **Report preliminare di verifica** per una opportuna condivisione con i soggetti coinvolti.

Con nota n. 16170 del 14 dicembre 2020, il Report preliminare è stato trasmesso a:

- a. Rup – Ing. Bernardino Ciampana
- b. Regione Abruzzo – Dott.ssa Emanuela Grimaldi
- c. NUVVIP della Regione Abruzzo

La citata nota di trasmissione specificava che *“in assenza di osservazioni in merito, da far pervenire alla scrivente entro il prossimo 28 dicembre 2020, il Report si intenderà condiviso e l’Agenzia potrà, tra l’altro, pubblicarne i contenuti sul proprio sito web”*.

La Regione in esito alla fase di contraddittorio ha trasmesso con nota 16655 del 21 dicembre 2020 una relazione tecnica a cura del RUA dell'intervento con alcune precisazioni.



Agenzia per la Coesione Territoriale

NUVEC - Nucleo Verifica e Controllo – Area 1
Sostegno e accompagnamento per l'accelerazione di programmi e
interventi della politica di coesione comunitaria e nazionale e verifica di efficacia

Al RUP Ing. Berardino Ciampagna
Università degli Studi di Teramo
Via Renato Balzarini, 1
64100 Teramo (TE)
bciampagna@unite.it

e, p.c. Regione Abruzzo
Direzione Generale - DG
Dott.ssa Barbara Morgante
Via L. Da Vinci, 6 - L'Aquila
barbara.morgante@regione.abruzzo.it
drg@regione.abruzzo.it

Al Responsabile del Nucleo Regionale di Valutazione e
Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione
Abruzzo
Dott.ssa Elena Sico
elena.sico@regione.abruzzo.it

Alle Direzioni Generali dell'Agenzia per la Coesione
Territoriale
vincenzo.gazzerro@agenziacoesione.gov.it
michele.dercole@agenziacoesione.gov.it

Al Coordinatore unico del NUVEC
Dott. Giampiero Marchesi
Giampiero.marchesi@agenziacoesione.gov.it

Oggetto: Programma attività di verifica sull'efficacia degli interventi finanziati con le risorse delle politiche di coesione – Progetto: Interventi di valorizzazione ex manicomio di Sant'Antonio Abate a Teramo finalizzati all'allestimento di biblioteca universitaria, CUP C41E16000270001.

L'Agenzia per la coesione territoriale, nell'ambito delle proprie attività istituzionali, ha avviato attraverso il Nucleo di Verifica e Controllo - NUVEC una linea di azione finalizzata alla verifica dell'efficienza e dell'efficacia degli interventi attuati dalle politiche di coesione, come previsto peraltro nell'ambito del Piano Sud 2030 recentemente presentato dal Ministro per il Sud e la coesione territoriale.

L'attività prevede lo svolgersi di sopralluoghi nelle aree di localizzazione degli interventi e/o presso le sedi dei beneficiari ma, a seguito della sopravvenuta situazione di emergenza sanitaria e delle disposizioni di cui ai DPCM del 9, 11 e 23 marzo 2020, le attività, almeno per il momento, si svolgeranno prevalentemente da remoto.

La linea di azione non intende focalizzarsi sulla regolarità e l'ammissibilità della spesa né sovrapporsi alle attività di competenza degli organismi di controllo dei singoli programmi. La finalità è

Luigi Guerci
Via Sicilia, 162c – 00187 Roma
tel. +39 06 96517667
nuvec.settore1@agenziacoesione.gov.it

MOD_08/2019



quella di esaminare lo stato di attuazione degli interventi ed evidenziare i risultati conseguiti promuovendo eventuali buone pratiche poste in essere, nonché individuare gli ostacoli che rallentano l'attuazione nel caso di progetti in corso o non avviati.

La selezione degli interventi pubblici oggetto di verifica (tre progetti per ciascuna Regione, di cui uno non avviato, uno in itinere e uno concluso) è stata effettuata tramite screening dalla Banca Dati Unitaria tramite Opencoesione privilegiando interventi ritenuti significativi e di rilevante dimensione finanziaria.

Tra questi, il progetto "Interventi di valorizzazione ex manicomio di Sant'Antonio Abate a Teramo finalizzati all'allestimento di biblioteca universitaria", CUP C41E16000270001, finanziato dal PATTO PER LO SVILUPPO REGIONE ABRUZZO 2014-2020 per 30 milioni di euro, che dai dati presenti nel Sistema Nazionale di Monitoraggio risulta non avviato.

Al fine di consentire un'analisi preliminare dell'intervento, in attesa della possibilità di procedere ai sopralluoghi, si richiedono i documenti disponibili ritenuti utili per un'analisi preliminare dell'intervento (come a titolo di esempio, relazione descrittiva con la rilevazione dei fabbisogni e la definizione degli obiettivi, previsione nella programmazione triennale o nell'elenco annuale dei lavori pubblici, convenzione tra soggetto titolare delle risorse e beneficiario, atti di approvazione, relazione di avanzamento attuale, vincoli ambientali ed urbanistici, autorizzazioni e/o atti amministrativi di inserimento in strumenti urbanistici/ambientali, ecc.).

I referenti NUVEC per l'attività in oggetto sono la dr.ssa Federica Tarducci (federica.tarducci@agenziacoesione.gov.it) ed il dr. Luca Murrau (luca.murrau.esp@agenziacoesione.gov.it) che nei prossimi giorni prenderanno gli opportuni contatti per verificare disponibilità e modalità di acquisizione della documentazione e per concordare il prosieguo delle attività.

Si ringrazia per la disponibilità e per la collaborazione e si inviano i più cordiali saluti.

Il Coordinatore di Area

(Ing. Luigi Guerci)

Luigi Guerci
Via Sicilia, 162c – 00187 Roma
tel. +39 06 96517667
nuvec.settore1@agenziacoesione.gov.it

MOD_08/2019

2

Allegato 2.2 – Estratto intervista con Università di Teramo e Regione Abruzzo – 29 settembre 2020

Quale è la genesi dell'intervento e da quali fabbisogni specifici deriva?

La Regione Abruzzo comunica che l'intervento, confermato nei suoi obiettivi e finalità, è stato tuttavia oggetto di riprogrammazione a seguito del decreto Rilancio n. 34 del 19 maggio 2020. La previsione iniziale di complessivi 30 milioni di euro è sempre garantita; attualmente è in corso però una revoca della convenzione esistente e la contestuale sottoscrizione di una nuova che mantiene il 7% del finanziamento per poter proseguire con le attività di progettazione; il restante 93% sarà assegnato con una ulteriore convenzione nel prossimo futuro. Si tratta quindi di un definanziamento solo temporaneo. La richiesta da parte del RUA (Responsabile Unico dell'Attuazione) al RUP di un aggiornamento del cronoprogramma finanziario sarà propedeutico, nell'ambito della nuova convenzione, al trasferimento di ulteriori risorse.

Quale è lo stato dell'arte amministrativo-procedurale e come si prevede che evolva?

Al fine di rilevare i fabbisogni e garantire la massima condivisione del progetto sono stati realizzati delle conferenze preliminari con tutti i soggetti interessati. Si è dato corso anche ad una Conferenza di servizi, dove erano emerse alcune criticità e assunti i relativi impegni da parte delle amministrazioni interessate e coinvolte nell'attuazione del progetto di cui si riferisce al successivo punto e).

Si segnala, inoltre, che l'area dell'intervento rientrava nel PpA Commercio (Piano particolareggiato Attuativo) del 1987 del Comune di Teramo, ovvero un'area per lo sviluppo di attività legate al commercio, e che per tale ragione è stato necessario approvare una variante urbanistica (pubblicata sul BURA nell'ottobre 2020), previo il parere favorevole della Soprintendenza. L'approvazione della variante consente di dare seguito all'avanzamento della progettazione definitiva.

Quali sono le destinazioni previste degli immobili da recuperare e quali sono le ricadute territoriali attese dell'intervento?

Il recupero dell'ex Manicomio consentirà l'insediamento della Facoltà di Arti, Musica e Spettacolo nel centro storico di Teramo. Inoltre, sarà funzionale ad accogliere associazioni universitarie, laboratori multimediali, associazioni culturali, teatri.

È presente una convenzione o un disciplinare che regola i rapporti e le attività per l'attuazione dell'intervento tra il soggetto proponente ed il soggetto attuatore?

Sì, da acquisire.

Esistono particolari criticità che rallentano le fasi di attuazione?

Il RUP ravvisa la presenza di incertezze legate ad aspetti ancora irrisolti:

- il bene (ex manicomio) è di proprietà della ASL e ad oggi non sono state completate le procedure che dovrebbero consentire all'Università di disporre l'utilizzo;
- persistono incertezze legate alla presenza della colonia felina, che ha dato corso a dei procedimenti penali nei confronti del RUP (delle 4 denunce presentate dalle associazioni animaliste, 3 sono state archiviate e 1 è in corso). L'indagine avviata dalla procura di Teramo nel

2018 non è stata ancora chiusa; inoltre sono presenti materiali della ASL (proprietaria dell'ex Manicomio), la ASL si era impegnata a eseguire lo sgombero degli edifici ma l'opera di sgombero non è stata ancora completata;

- ritrovamento dei reperti archeologici; a seguito della proficua collaborazione con il Mibac è stata progettata una rimodulazione degli spazi dell'ex Manicomio per tutelare e valorizzare i beni ritrovati.
- La Regione ha finora trasferito all'università di Teramo il 5% dei fondi necessari alla progettazione dell'intervento. In assenza dell'ammontare complessivo dei fondi necessari l'università ha dovuto impegnare risorse proprie per circa 3,5 milioni di euro per garantire l'espletamento della gara. La medesima gara è stata affidata con l'offerta economicamente più vantaggiosa, generando un ribasso d'asta, per circa 1,2 milioni di euro.

La Regione ravvisa che non sussistono criticità per il trasferimento del restante 2%, previsto nella nuova convenzione, da erogarsi a favore del progetto non appena sarà acquisito il cronoprogramma finanziario.

Esiste un piano di gestione del complesso ad avvenuta realizzazione dell'intervento?

Il piano di gestione andrà verificato nell'ambito della progettazione definitiva ed esecutiva.

Esiti dell'incontro e prossimi passi

La Regione Abruzzo, nel rilevare l'utilità della verifica di efficacia, soprattutto come strumento conoscitivo che può rivelarsi utile anche al superamento di talune criticità attuative, chiede al NUVEC di poter condividere gli esiti della verifica e di mantenere attiva l'interlocuzione in accompagnamento alla realizzazione del progetto.

Allegato 1 - Documentazione esaminata

A seguito della richiesta di documentazione da parte del NUVEC del 1 aprile 2020, il **RUP dell'intervento** (Ing. Berardino Ciampana) ha trasmesso la seguente documentazione:

- a) Relazione_illustrativa_(puramente_indicativa_e_non_vincolante);
- b) BANDO_GURI;
- c) BANDO_GUUE;
- d) Disciplinare_di_gara;
- e) Allegati_al_bando;
- f) Schema_Disciplinare_di_incarico;
- g) AVVISO__tavole_per_la_rappresentazione_in_pianta__20_LUGLIO_2018;
- h) uniTE_Masterplan_Avviso_post_informazione_appalto_aggiudicato;
- i) Questionario Ex Manicomio S. Antonio Abate RUP Ing. Ciampana.

ALTRA DOCUMENTAZIONE UTILIZZATA

- a) Patto per il Sud Regione Abruzzo FSC 2014-2020 e Allegati;
- b) Scheda Monitoraggio SGP-IGRUE.

Allegato 2 - Documentazione da richiedere

- c) Convenzione tra Soggetto titolare dell'intervento e beneficiario
- d) Atti Conferenza di Servizi
- e) Approvazione variante urbanistica del comune di Teramo
- f) Progetto definitivo (se disponibile)

Allegato 3 - Partecipanti alla riunione

Partecipanti per l'Università di Teramo

Ing. Berardino Ciampana (Rup intervento)

Partecipanti per la Regione Abruzzo

Dott.ssa Emanuela Grimaldi, Direttore Dipartimento di Presidenza Regione Abruzzo

Dott.ssa Barbara Morgante, Direzione Generale Regione Abruzzo

Partecipanti per il NUVEC

- dott.ssa Federica Tarducci – Componente NUVEC
- dott.ssa Francesca Ubertini – Componente NUVEC
- dott. Luca Murrau – Esperto

Partecipanti per l'Agenzia della coesione

- Dott.ssa Felicia di Nardo
- Dott.ssa Rosa Savastano