

BARI SERVICE HUB PUBBLICA ILLUMINAZIONE INTELLIGENTE INTEGRATA IN UNA SMART GRID (ENERGIA/BUL) / BARI SMART CITY

REPORT DI VERIFICA

ALLEGATO 2 - IL PERCORSO DI VERIFICA



NUVEC - NUCLEO VERIFICA E CONTROLLO - AREA DI ATTIVITÀ 1
SOSTEGNO E ACCOMPAGNAMENTO PER L'ACCELERAZIONE DI
PROGRAMMI DELLA POLITICA DI COESIONE E VERIFICA DI EFFICACIA

INDICE

| | | |
|----|--|---|
| 1. | AVVIO DEL PERCORSO DI VERIFICA | 3 |
| 2. | PRIMA DOCUMENTAZIONE RICEVUTA ED ESAMINATA..... | 3 |
| 3. | INTERVISTE AL RUP E CITTÀ METROPOLITANA DI BARI – 2 OTTOBRE 2020 | 4 |
| 4. | ULTERIORE DOCUMENTAZIONE RICHIESTA ED ESAMINATA | 4 |
| 5. | CONDIVISIONE DEGLI ESITI PRELIMINARI DELLA VERIFICA CON I SOGGETTI COINVOLTI | 4 |
| | Allegato 2.1 – Nota di Accredito | 5 |
| | Allegato 2.2 – Estratto intervista al Rup e Città Metropolitana di Bari – 2 ottobre 2020 | 7 |

1. Avvio del percorso di verifica

Il **3 aprile 2020** è stata inviata la nota di accredito (**allegato 2.1**) a:

- a. RUP – Comune di Bari, Ing. Antonio Gallucci
- b. AdG Patto per la Città Metropolitana di Bari – Avv. Rosa Dipierro
- c. NUVV – Dott. Vitorocco Peragine

Con la nota di accredito, in cui a seguito dell'emergenza sanitaria si specificava che l'analisi sarebbe stata condotta inizialmente su base documentale, sono stati richiesti i documenti disponibili ritenuti utili per un'analisi preliminare dell'intervento (a titolo di esempio: relazione descrittiva, previsione nella programmazione triennale o nell'elenco annuale dei lavori pubblici, convenzione tra soggetto titolare delle risorse e beneficiario, atti di approvazione, relazione di avanzamento attuale, ecc.)

2. Prima documentazione ricevuta ed esaminata

Il **22 aprile 2020** il RUP Ing. Antonio Gallucci – Specialista Tecnico Industriale del Comune di Bari – ha inviato una relazione descrittiva dell'intervento;

Con successiva comunicazione del **19 maggio 2020** ha invece restituito al NUVEC, il questionario compilato e la Delibera Regionale di Giunta n. 246 del 18 maggio 2020 con la quale è stato approvato il progetto preliminare;

Con ulteriori comunicazione ricevute rispettivamente il **22 luglio 2020, il 4 agosto, il 9 e il 15 settembre** il Rup ha inviato la seguente documentazione:

- Atto di nomina del RUP;
- Atti di trasferimento delle somme da parte della Città Metropolitana di Bari;
- Delibera Regionale di Giunta n. 110 del 27 novembre 2018 di approvazione di schema di convenzione;
- Progetto Bari Hub;
- Delibere di approvazione dei progetti esecutivi;
- DGC n. 115 del 14 febbraio 2019;
- DGC n. 116 del 14 febbraio 2019;
- DGC n. 175 del 21 marzo 2018;
- DGC n. 174 del 21 marzo 2018;
- DGC n. 171 del 21 marzo 2018;
- DGC n. 170 del 21 marzo 2018;
- DGC n. 173 del 21 marzo 2018;
- DGC n. 160 del 21 marzo 2018;
- DGC n. 115 del 14 febbraio 2019;
- DGC n. 947 del 10 dicembre 2019;
- DGC n. 948 del 10 dicembre 2019;
- Piano operativo Città Metropolitana di Bari
- PON Città Metropolitane 2014-2020
- POC Città Metropolitane 2014-2020
- Convenzione fra la Città Metropolitana di Bari e il Comune di Bari per l'attuazione degli interventi progettuali previsti dal "Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Bari – Attuazione degli interventi prioritari e individuazione delle Aree di Intervento strategiche"
- Regolamento Regionale 22 agosto 2006 – Misure urgenti per il contenimento dell'inquinamento luminoso e per il risparmio energetico
- Relazione del RUA 2020
- Piano Triennale delle opere pubbliche del Comune di Bari

Oltre alla documentazione ricevuta dal RUP sono stati inoltre esaminati i seguenti **atti** trovati in rete:

- Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Bari;
- Determina del Comune di Bari del 12/11/2019;
- Criteri di selezione delle operazioni – POC Città Metropolitana di Bari;
- Piano Operativo Città Metropolitana di Bari.

3. Interviste al Rup e Città metropolitana di Bari – 2 ottobre 2020

A seguito dell'esame della documentazione sopra indicata, è stata organizzata un'intervista, per approfondire la genesi dell'intervento e i fabbisogni a cui doveva rispondere.

L'intervista con il Rup e la Città Metropolitana di Bari si è tenuta in videoconferenza il giorno **2 ottobre 2020**, in allegato si riporta uno stralcio delle sintesi relativo alle principali questioni affrontate e l'elenco dei partecipanti ([allegato 2.2](#)).

4. Ulteriore documentazione richiesta ed esaminata

A seguito dell'intervista sono stati richiesti ulteriori documenti per completare il quadro del Progetto, e in data **2 e 8 ottobre** la Dott.ssa Cioce ha inviato l'ulteriore documentazione di seguito riportata:

- Atto n.25/2018 modello di *governance*;
- Capitolato;
- Decreto n. 35/2018;
- Determina n. 3455 del 20/7/2020;
- Disciplinare allegato alla determina;
- Atto Gruppo di Lavoro;
- SI.GE.CO;
- Comunicazione erogazione anticipazioni 10% n. 7012 del 12.12.2018;
- RDO;
- Visto su determina n. 3455/2020.

5. Condivisione degli esiti preliminari della verifica con i soggetti coinvolti

A seguito dell'analisi della documentazione e dell'intervista con il Rup e la Città Metropolitana di Bari, è stato redatto un Report preliminare di verifica per una opportuna condivisione con i soggetti coinvolti.

Con nota n. del 14 dicembre 2020, il Report preliminare è stato trasmesso a:

- a. Rup – Ing. Antonio Gallucci;
- b. AdG Patto Città Metropolitana di Bari – Avv. Maria Centrone
- c. NUVVIP della Regione Puglia;

La citata nota di trasmissione specificava che “in assenza di osservazioni in merito, da far pervenire alla scrivente entro il prossimo 15 gennaio 2021, il Report si intenderà condiviso e l'Agenzia potrà, tra l'altro, pubblicarne i contenuti sul proprio sito web”.

In esito alla fase di contraddittorio, l'Ufficio Contratti Staff di Pianificazione Strategica della Città Metropolitana di Bari ha comunicato con email del 15 gennaio 2021 di dividerne i contenuti. Il RUP, sentito per le vie brevi, non ha proposto alcuna modifica né integrazione.



Agenzia per la Coesione Territoriale

NUVEC - Nucleo Verifica e Controllo – Area 1
Sostegno e accompagnamento per l'accelerazione di programmi e
interventi della politica di coesione comunitaria e nazionale e verifica di efficacia

Al RUP
Ing. Antonio Gallucci
Comune di Bari
a.gallucci@comune.bari.it

e, p.c. All'Autorità di Gestione
Patto per la Città Metropolitana di Bari
Avv. Rosa Dipierro
r.dipierro@cittametropolitana.ba.it

Al Responsabile Nucleo Regionale di Valutazione e Verifica
degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia
Tiziana Crudele
t.crudele@regione.puglia.it
giovanni.guizzardo@poliba.it

Alle Direzioni Generali dell'Agenzia per la Coesione
Territoriale
vincenzo.gazerro@agenziacoesione.gov.it
michele.dercole@agenziacoesione.gov.it

Al Coordinatore unico del NUVEC
Dott. Giampiero Marchesi
Giampiero.marchesi@agenziacoesione.gov.it

Oggetto: Programma attività di verifica sull'efficacia degli interventi finanziati con le risorse delle politiche di coesione – Progetto: “Bari service hub, pubblica illuminazione intelligente integrata in una smart grid (energia/bul) / Bari smart city” - CUP J98C18000030005.

L'Agenzia per la coesione territoriale, nell'ambito delle proprie attività istituzionali, ha avviato attraverso il Nucleo di Verifica e Controllo - NUVEC una linea di azione finalizzata alla verifica dell'efficienza e dell'efficacia degli interventi attuati dalle politiche di coesione, come previsto peraltro nell'ambito del Piano Sud 2030 recentemente presentato dal Ministro per il Sud e la coesione territoriale.

L'attività prevede lo svolgersi di sopralluoghi nelle aree di localizzazione degli interventi e/o presso le sedi dei beneficiari ma, a seguito della sopravvenuta situazione di emergenza sanitaria e delle disposizioni di cui ai DPCM del 9, 11 e 23 marzo 2020 e del DL 25 marzo 2020 n. 19, le attività, almeno per il momento, si svolgeranno prevalentemente da remoto.

La linea di azione non intende focalizzarsi sulla regolarità e l'ammissibilità della spesa né sovrapporsi alle attività di competenza degli organismi di controllo dei singoli programmi. La finalità è quella di esaminare lo stato di attuazione degli interventi ed evidenziare i risultati conseguiti promuovendo

Luigi Guerci
Via Sicilia, 162c – 00187 Roma
tel. +39 06 96517667
nuvec.settore1@agenziacoesione.gov.it



eventuali buone pratiche poste in essere, nonché individuare gli ostacoli che rallentano l'attuazione nel caso di progetti in corso o non avviati.

La selezione degli interventi pubblici oggetto di verifica (tre progetti per ciascuna Regione, di cui uno non avviato, uno in itinere e uno concluso) è stata effettuata tramite screening dalla Banca Dati Unitaria tramite Opencoesione privilegiando interventi ritenuti significativi e di rilevante dimensione finanziaria.

Tra questi, il progetto "Bari Service Hub. Pubblica illuminazione Intelligente integrata in una smart grid (energia/BUL) / Bari Smart City" - CUP J98C18000030005, finanziato dal "Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Bari € 19.000.000,00 che dai dati presenti nel Sistema Nazionale di Monitoraggio risulta non avviato.

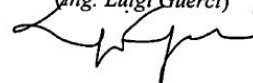
In attesa delle possibilità di procedere ai sopralluoghi, si richiedono i documenti disponibili ritenuti utili per un'analisi preliminare dell'intervento (a titolo di esempio relazione descrittiva con la rilevazione dei fabbisogni e la definizione degli obiettivi, previsione nella programmazione triennale o nell'elenco annuale dei lavori pubblici, convenzione tra beneficiario e amministrazione titolare di risorse, relazione di avanzamento attuale, eventuali vincoli ambientali ed urbanistici, ecc.)

I referenti NUVEC per l'attività in oggetto sono la dr.ssa Federica Tarducci (federica.tarducci@agenziacoesione.gov.it) e dr. Patrizio Resta (patrizio.resta.esp@agenziacoesione.gov.it) che nei prossimi giorni prenderanno gli opportuni contatti per verificare disponibilità e modalità di acquisizione della documentazione e per concordare il prosieguo delle attività.

Si ringrazia per la disponibilità e per la collaborazione e si inviano i più cordiali saluti.

Il Coordinatore di Area

(Ing. Luigi Guerci)



Luigi Guerci
Via Sicilia, 162c – 00187 Roma
tel. +39 06 96517667
nuvec.settore1@agenziacoesione.gov.it

MOD_08/2019

2

Allegato 2.2 – Estratto intervista al Rup e Città Metropolitana di Bari – 2 ottobre 2020

a) Stato della progettazione

L'ing. Luigi Ranieri, referente della Pianificazione strategica della Città Metropolitana, e il RUP l'ing. Antonio Gallucci, hanno illustrato la genesi del Progetto "BARI SERVICE HUB, PUBBLICA ILLUMINAZIONE INTELLIGENTE INTEGRATA IN UNA SMART GRID (ENERGIA/BULL) / BARI SMART CITY" fin dalla sua ideazione (2015 primo studio di fattibilità).

Il progetto nasce all'interno del "Patto per la Città di Bari" prendendo le mosse da un'idea programmatica del Sindaco, maturata nel corso del suo primo mandato e concretizzata dallo studio di fattibilità predisposto con ENEL. L'idea era che la connettività urbana fosse un diritto dei cittadini ad usufruire di servizi essenziali grazie ad una infrastruttura pubblica. Il Comune di Bari aveva già adottato il PAES (Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile) e in linea con le attività finalizzate all'attuazione di questo Piano si è proceduto alla stipula del Patto per Bari: in pratica si è integrata l'iniziativa "Smart Cities" promossa dall'UE con il tema dell'efficienza energetica (ad esempio, sfruttando i cavidotti energetici per diffondere la rete internet): in tal modo si sarebbe ottenuta una fibra pubblica che, sfruttando l'infrastruttura elettrica di ENEL, facesse dotasse la città di una forte connessione internet.

Lo Studio di fattibilità è stato predisposto con ENEL nel 2015 e prevedeva di connettere la Smart Grid tramite fibra ottica utilizzando la rete della pubblica illuminazione, il sistema a rete più capillare che avesse il Comune, per installare un sistema di videosorveglianza. È stato quindi costruito un partenariato pubblico-privato con Open Fiber in base al quale il Comune di Bari forniva a propria diponibilità in termini di tecnici e infrastrutture comunali per accelerare l'installazione della fibra e, in cambio, al termine dell'intervento Open Fiber avrebbe dato fibra ottica al Comune per consentirgli di costruire una propria rete intelligente al servizio della città. Quindi il progetto di partenza prevedeva un intervento da un lato sulla rete di pubblica illuminazione per ottenere un sistema di videosorveglianza e con l'installazione di apparati attivi.

Ad oggi sono state installate 600 telecamere in 4k, funzionanti sul territorio, con la conseguente necessità di gestire una grande quantità di dati.

L'ing. Ranieri ha sottolineato come vi sia una visione di insieme della città che consente di attingere a vari strumenti e fonti di finanziamento per realizzare l'obiettivo complessivo: PON Ricerca 2007-2013, PON e POC Metro, Patto per la Città Metropolitana di Bari, finanziamenti del Ministero dell'Interno.

Con le risorse del Patto si è inteso finanziare, nell'ambito di una strategia complessiva, 2 elementi fondamentali: l'efficientamento energetico della rete di pubblica illuminazione attraverso la progressiva trasformazione dei corpi illuminanti con lampade a led soggette a telecontrollo e l'installazione di telecamere e di apparati attivi.

b) Realizzazione

L'ing. Ranieri riferisce che l'intervento prevedeva, in sede di prima sottoscrizione, uno stanziamento complessivo di 35.000.000 euro: 19.000.000 euro dal Patto, 9.000.000 euro dal PON Metro 2014-2020 e 7.000.000 euro da Open Fiber (corrispondente alla valorizzazione dell'intervento sulla fibra ottica).

La dott.ssa Cioce riferisce che l'intervento non è oggetto della riprogrammazione di cui all'art. 44 del Decreto-Legge 30 aprile 2019, n. 34.

Per velocizzare la procedura di realizzazione del progetto, si è provveduto a dividerlo in sub-interventi cui corrisponde un singolo CIG, cui hanno fatto seguito vari contratti attuativi.

L'idea di suddividere il progetto in più sub-interventi è stata spiegata dall'ing. Antonio Gallucci, il quale ha evidenziato che l'essere responsabile di gran parte degli impianti della città, ossia Pubblica illuminazione (30.000 punti luce e 450 armadi che servono questi punti luce), impianti di videosorveglianza, reti

semaforiche, impianti tecnologici, fognatura bianca e polizia locale, ha consentito un approccio diverso da quello di altre città; inoltre, le condizioni di contesto, con la piena investitura dell'Ufficio da parte dell'Amministrazione comunale, hanno reso disponibili le potenzialità complessive della stessa Amministrazione in termini di dotazione finanziaria.

Il RUP inoltre, titolare della Posizione Organizzativa Infrastrutture a Rete, possiede le complesse conoscenze interdisciplinari che il progetto richiede; egli stesso, una volta avuta la disponibilità del finanziamento, si è occupato dell'integrazione tra tutti i sottosistemi interessati dal Progetto; questo ha significato, per esempio, poter passare i cavi della fibra ottica all'interno delle reti delle acque bianche e quindi collegare i vari nodi della Pubblica illuminazione e/o delle telecamere, sfruttando l'infrastruttura già esistente. Tutto ciò ha consentito di evitare disagi per la città (non si fanno scavi) e di sostenere costi inferiori. Inoltre, il frazionamento dell'intervento in tanti piccoli interventi (ciascuno dotato di un proprio CIG) ha permesso di fare progettazioni di dettaglio più mirate e calzanti con le reali condizioni di ogni componente o settore della infrastruttura che veniva realizzata. Tale scelta metodologica è stata fatta a monte dell'avvio della realizzazione del progetto. Il punto di forza di questo progetto è certamente avere internalizzato tutta la progettazione, basandosi in più sul patrimonio conoscitivo a disposizione grazie alle sue funzioni ordinarie. È in corso di realizzazione un "Manuale della progettazione" affinché i vari progettisti esterni che devono lavorare con l'Ente si conformino a metodologie standardizzate.

c) Governance

Un grande vantaggio per la *governance* complessiva è dato dalla coincidenza del Sindaco della città con il Sindaco metropolitano, vantaggio ulteriormente rafforzato dalla condivisione dello stesso Staff.

È stata costituita una Cabina di regia composta dall'Ing. Ranieri (Direttore per l'attuazione del programma) e dai Direttori Generali dei due Enti (Comune e Città Metropolitana) che si occupa sia del Patto sia delle altre fonti finanziarie disponibili. È stata istituita una Conferenza metropolitana dei Sindaci di 41 comuni del territorio che si riunisce periodicamente in Assemblea. Il modello partenariale è di tipo congiunto e si sviluppa attraverso un Ufficio Comune (Unità di Progetto Pianificazione Strategica) definito tra il Comune di Bari e la Città Metropolitana di Bari ai sensi dell'art. 30 del TUEL; l'attività è disciplinata mediante un Regolamento di partecipazione approvato dal Consiglio metropolitano. Sono presenti anche tecnici interni e per le questioni di spesa ci si riferisce al SIGECO.

È in corso il rafforzamento dell'AT per assistere i Comuni nella fase di monitoraggio.

Lo schema di *governance* utilizzato si discosta da metodi tradizionali e viene evidenziato nel corso della discussione come una "buona pratica" da poter replicare soprattutto per la disponibilità all'interno dell'Amministrazione di professionalità, servizi e funzioni che non è necessario acquisire da fornitori esterni.

Conclusioni e prossimi passi

Il NUVEC trasmetterà una bozza di sintesi per punti della riunione.

Poiché lo scorso maggio 2020 è stato aggiornato il Progetto Preliminare il Nuvec chiede chiarimenti anche attraverso la presentazione di un atto amministrativo che ordini in maniera cronologica tutti i passaggi messi in atto fino ad oggi. Dalla riunione emerge che anche la Città Metropolitana di Bari richiede tale atto ricognitivo da allegare ad un opportuno atto amministrativo adeguato.

Le opere risultano in esercizio ma non risulta nel sistema di monitoraggio SGP: il problema è rappresentare i sub interventi del progetto in SGP e il NUVEC si rende disponibile ad attivare tutte le interlocuzioni necessarie per poter implementare correttamente il sistema.

Sono stati chiesti chiarimenti in merito ad eventuali indicatori dell'intervento di lungo termine e l'Ing. Ranieri ha precisato che sono ancora in progress e che si riservano di fare un report descrittivo di tutti gli interventi del Patto.

Ulteriore documentazione da acquisire

Si rende necessario reperire la seguente documentazione:

- Progetto o Relazione illustrativa sulla rete radio della Polizia municipale;
- Informazioni divulgate sulla stampa locale per il buon esito dei lavori;
- Atti e Regolamento del modello partenariale;
- Si.Ge.CO. del Patto
- Atti di comunicazione dei finanziamenti ricevuti

Allegato 1 - Documentazione esaminata

1. A seguito della richiesta di documentazione da parte del NUVEC del 3aprile 2020, il II RUP del Comune di Bari (Ing. Antonio Gallucci) ha trasmesso la seguente documentazione:
 - a. Delibera di Giunta Comunale n. 246 del 18.05.2020 di approvazione del PP;
 - b. "Relazione tecnica, calcolo sommario della spesa, capitolato speciale descrittiva e prestazionale";
 - c. Delibera schema di convenzione Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Bari;
 - d. Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Bari;
 - e. Piano Operativo Città Metropolitana di Bari;
 - f. Convenzione per la realizzazione del progetto tra Città Metropolitana di Bari e Comune di Bari;
 - g. Determina di liquidazione dell'anticipazione del 10% (n.2266_del 19.04.2019);
 - h. Questionario di approfondimento compilato dal RUP in data 19/05/2020;
 - i. Programma Operativo Complementare "Città Metropolitane 2014-2020";
 - j. Regolamento Regionale 22 agosto 2006, n. 13 - "Misure urgenti per il contenimento dell'inquinamento luminoso e per il risparmio energetico".

Allegato 2 - Partecipanti alla riunione

Comune di Bari

Ing. Antonio Gallucci, RUP

Città Metropolitana di Bari

Dott.ssa Sabina Cioce – Staff del RU del Patto

Ing. Luigi Ranieri – Staff del Sindaco e referente per la Pianificazione strategica della Città Metropolitana

NUVEC – Nucleo di Verifica e Controllo Area 1 "Sostegno e accompagnamento per l'accelerazione di programmi e interventi della politica di coesione comunitaria e nazionale e verifiche di efficacia"

- dott.ssa Federica Tarducci – Componente NUVEC
- dott.ssa Francesca Ubertini – Componente NUVEC
- dott. Patrizio Resta – Esperto