



# *Agenzia per la Coesione Territoriale*

Il Direttore Generale

DETERMINAZIONE N. 105/2021

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 e ss. mm. ii, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il Regolamento (CE) n. 1080/2006;

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il Regolamento (CE) n. 1081/2006;

**VISTO** il Regolamento delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014, che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013;

**VISTO** il Regolamento di esecuzione (UE) n. 1011/2014 della Commissione del 22 settembre 2014, recante modalità di esecuzione del Regolamento (UE) n. 1303/2013;

**VISTO** il Regolamento (UE) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018, che modifica, tra gli altri, i Regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 1304/2013;

**VISTO** la Comunicazione della Commissione Europea COM (2010) 2020 final del 3 marzo 2010, "Europa 2020, una strategia per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva", alla cui realizzazione contribuiscono i fondi strutturali e di investimento europei (di seguito "fondi SIE");

**VISTO** il Position Paper della Commissione Europea sull'Italia del 9 novembre 2012, che invita le istituzioni italiane a sostenere la qualità, l'efficacia e l'efficienza della pubblica amministrazione, attraverso gli obiettivi tematici 2 e 11 che prevedono, rispettivamente di "Migliorare l'accesso alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, nonché l'impiego e la qualità delle medesime" e di "Rafforzare la capacità istituzionale delle autorità pubbliche e delle parti interessate e un'Amministrazione pubblica efficiente";

**VISTO** le raccomandazioni specifiche per l'Italia del 2013 e 2014 e segnatamente, la Raccomandazione del Consiglio (2013/C 217/11) del 9 luglio 2013 sul Programma Nazionale di Riforma 2013 dell'Italia e la Raccomandazione del Consiglio COM (2014) 413/2 dell'8 luglio 2014 sul Programma Nazionale di Riforma 2014 dell'Italia, che richiamano il Paese membro a una maggiore efficienza amministrativa e a migliorare il coordinamento tra i livelli di governo;

**VISTO** l'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020 per l'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei, adottato con decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2014) 8021 final del 29 ottobre 2014;

**VISTO** il PON "Governance e Capacità Istituzionale" 2014-2020, adottato con decisione della Commissione Europea C(2015) 1343 final del 23 febbraio 2015, modificato con decisione di esecuzione C(2016) 7282 final del 10 novembre 2016, con Decisione di esecuzione C(2018) 5196 del 31 luglio 2018 e con Decisione della Commissione del 17 novembre 2020;

**VISTO** il documento "Metodologia e criteri di selezione delle operazioni del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" redatto ai sensi dell'articolo 125 paragrafo 3 del Regolamento (UE) 1303/2013 ed approvato dal Comitato di Sorveglianza nella seduta del 28 luglio 2015;



**VISTA** la descrizione delle funzioni e delle procedure in essere dell'Autorità di Gestione e dell'Autorità di Certificazione del PON "Governance e Capacità Istituzionale" 2014-2020, prevista ai sensi dell'Allegato XIII del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e articoli 122 e seguenti, e dell'Allegato III del Regolamento (UE) n. 1011/2014;

**VISTO** il parere positivo dell'Autorità di Audit, trasmesso con nota MEF – RGS prot. n. 102343 del 22/12/2016, in merito alla conformità dell'Autorità di Gestione e dell'Autorità di Certificazione ai criteri stabiliti nell'allegato XIII del Regolamento (UE) n. 1303/2013;

**VISTA** la Legge 29 ottobre 1984, n. 720, recante la "Istituzione del sistema di tesoreria unica per enti ed organismi pubblici";

**VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 29 dicembre 1988, n. 568, di approvazione del Regolamento di funzionamento del Fondo di rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie di cui all'articolo 5 della Legge n. 183/1987 "Coordinamento delle politiche riguardanti l'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee ed adeguamento dell'ordinamento interno agli atti normativi comunitari";

**VISTA** la Legge 31 dicembre 2009, n. 196 e successive modificazioni, recante la "Contabilità e finanza pubblica";

**VISTO** il Decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito con modificazioni dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, recante "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione delle pubbliche amministrazioni" e, in particolare, l'articolo 10 che ha istituito l'Agenzia per la Coesione Territoriale e disposto che le funzioni relative alla politica di coesione sono ripartite tra l'Agenzia stessa e la Presidenza del Consiglio dei ministri;

**VISTO** l'art. 4 ter. "Riordino delle competenze dell'Agenzia per la coesione territoriale" della Legge 9 agosto 2018, n. 97. "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 luglio 2018, n. 86, recante disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri dei beni e delle attività culturali e del turismo, delle politiche agricole alimentari e forestali e dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, nonché in materia di famiglia e disabilità";

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 9 luglio 2014, recante approvazione dello Statuto dell'Agenzia per la Coesione Territoriale;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 7 agosto 2015 di approvazione del Regolamento di contabilità dell'Agenzia per la Coesione Territoriale;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di concerto con il Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e con il Ministro dell'Economia e delle Finanze emesso in data 7 agosto 2015 e recante l'approvazione del "Regolamento di Organizzazione dell'Agenzia per la Coesione Territoriale", pubblicato sulla G.U. Serie Generale n. 246 del 22 ottobre 2015;

**VISTO** il Decreto del Direttore Generale n. 47 del 15 ottobre 2015 recante il Regolamento di articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale;

**VISTO** il D.P.R. del 5 febbraio 2018, n. 22, inerente al "Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020" pubblicato sulla G.U.R.I. n. 71 del 26 marzo 2018;

**VISTO** il Decreto-legge 12 luglio 2018, n. 86, convertito con modificazioni dalla Legge 9 agosto 2018, n. 97, recante all'articolo 4 ter "Riordino delle competenze dell'Agenzia per la Coesione Territoriale";



**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 31 marzo 2020, registrato dalla Corte dei conti in data 13 aprile 2021 al n. 801 con il quale il dr. Paolo Esposito è stato nominato Direttore dell'Agencia per la coesione territoriale per un periodo di 3 anni a decorrere dal 31 marzo 2021;

**VISTA** la Delibera CIPE n. 10 del 28 gennaio 2015 concernente la "Definizione dei criteri di cofinanziamento pubblico nazionale dei programmi europei per il periodo di programmazione 2014/2020 e relativo monitoraggio. Programmazione degli interventi complementari di cui all'articolo 1, comma 242, della legge n. 147/2013 previsti nell'Accordo di partenariato 2014/2020" pubblicata sulla G.U. Serie Generale n. 111 del 15 maggio 2015;

**VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016, e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16 gennaio 2018, n. 14, concernente il "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali", pubblicato sulla G.U.R.I. n. 57 del 9 marzo 2018;

**VISTA** la Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)";

**CONSIDERATO** che l'Ufficio 1 di Staff del Direttore Generale "Relazioni istituzionali, affari legislativi e politiche comunitarie, comunicazione" ha tra le sue competenze anche l'attività di comunicazione dell'Agencia per la Coesione Territoriale riferita anche alla divulgazione delle conoscenze in materia di politiche di sviluppo e coesione; alla promozione di iniziative orientate a rendere visibili al pubblico e ai media i risultati e il ruolo dell'Agencia, attraverso canali web e prodotti di comunicazione multimediali e valorizzazione dell'immagine dell'Agencia e relazioni pubbliche con i media;

**CONSIDERATO** che l'Ufficio 3 di Staff del Direttore Generale "Sistemi informativi e acquisti" ha tra le sue competenze anche la pianificazione degli acquisti di beni e servizi, le attività negoziali e i relativi adempimenti normativi e amministrativi connessi alla gestione dell'Agencia per la Coesione Territoriale e all'attuazione dei progetti a titolarità delle Autorità di Gestione per cui svolge la funzione di Stazione Appaltante dell'Agencia medesima;

**CONSIDERATO** che l'Ufficio 5 di Staff del Direttore Generale "Autorità di gestione dei programmi operativi nazionali relativi al rafforzamento della capacità amministrativa ed alla assistenza tecnica" ha tra le sue competenze anche svolgimento di attività connesse all'esercizio del ruolo di Beneficiario, non assegnato ad altro Ufficio, per i progetti a titolarità dell'Agencia, finanziati con risorse a valere sui Programmi Operativi Nazionali di Governance, capacità istituzionale e di Assistenza Tecnica e sui relativi Programmi d'azione coesione;

**TENUTO CONTO** che il citato Regolamento (UE) 1303/2013 e ss.mm.ii. fissa principi, finalità, azioni e responsabilità in materia di informazione e comunicazione prevedendo per ciascun Programma operativo la definizione di una strategia di comunicazione settennale;

**VISTA** l'approvazione della Strategia di comunicazione del PON Governance e Capacità Istituzionale avvenuta nel corso del primo Comitato di Sorveglianza del Programma del 28 luglio 2015;

**TENUTO CONTO** che l'Autorità di Gestione, al fine di dare attuazione a quanto indicato all'Azione 4.3.1, Obiettivo Specifico 4.3, dell'Asse 4, ha previsto la linea "Misure di informazione e comunicazione sulla programmazione nazionale stabilita dall'Accordo di Partenariato", a valere sulle risorse del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014/2020 – CUP E51F15000010006;



**CONSIDERATO** che l'Azione 4.3.1 del "PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" ha tra i suoi obiettivi la realizzazione di "misure che saranno orientate al risultato di raggiungere, per tutti i target di comunicazioni individuati, obiettivi di informazione – relativi al livello di conoscenza, comprensione e consapevolezza dei temi trattati – e di comunicazione – che puntano ad agire su percezione, attitudine, comportamento”;

**VISTA** la nota AICT.REGISTRO UFFICIALE.2018.0014650 e la successiva nota AICT.REGISTRO UFFICIALE.2018.0016243 con la quale l'Ufficio 1 di Staff del Direttore Generale ha richiesto al Direttore Generale e all'Ufficio 5 di Staff l'acquisizione di un servizio di videomaking utile alla realizzazione di prodotti per la divulgazione efficace delle politiche di coesione;

**VISTO** il Documento preliminare di progetto predisposto, in osservanza all'articolo 23, commi 14 e 15, del D. Lgs n. 50/2016, dall'Ufficio 5 di Staff del Direttore Generale;

**CONSIDERATO** che per l'espletamento dei servizi richiesti si stima un importo di € 136.950,00 (euro centotrentaseimilanovecentocinquanta/00) oltre IVA rientrante nella soglia di cui all'articolo 36, comma 2, lett. b), specificata all'art. 35, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e che tale importo graverà sull'Azione 4.3.1 dell'Obiettivo specifico 4.3 dell'Asse 4 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014/2020 – linea Misure di informazione e comunicazione sulla programmazione nazionale stabilita dall'Accordo di Partenariato - CUP E51F15000010006;

**CONSIDERATO** la determinazione della base d'appalto è desunta da dati storici per servizi analoghi anche relativamente a Bandi di gara emanati da altre amministrazioni pubbliche nel corso del periodo 2017-2020 e da indagini informali effettuati su Internet;

**VISTA** la Delibera ANAC numero 206 del 01 marzo 2018, di aggiornamento delle Linee Guida n. 4 (di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016), al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 69 del 23 marzo 2018);

**VISTO** il "Regolamento relativo all'acquisizione di beni e servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie" dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, adottato con Decreto direttoriale n. 104, del 27 luglio 2017;

**CONSIDERATO** che il servizio di cui trattasi è relativo alla "realizzazione di prodotti per la divulgazione efficace delle politiche di coesione" attraverso la realizzazione video, tutorial e infografiche animate e non si ravvede l'opportunità di suddividerla in lotti, rischiandosi allorché dovesse invece suddividersi il lotti, di rendere l'esecuzione dell'appalto eccessivamente frammentata dal punto di vista tecnico (allorché invece è necessaria una realizzazione unitaria) considerato anche che l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici per i lotti, rischierebbe seriamente di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto, ai sensi dell'articolo 51, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016 e, come previsto, dall'articolo 15, punto 6 del sopra citato Regolamento adottato con Decreto direttoriale n. 104 del 27 luglio 2017 dall'Agenzia per la Coesione Territoriale;

**RITENUTO** che il D.Lgs. del 9 aprile 2008, n. 81, in materia di tutela della salute e della sicurezza dei luoghi di lavoro, dispone all'articolo 3-bis che *"l'obbligo della redazione del DUVRI non si applica ai servizi di natura intellettuale"*;

**RITENUTO** che la deliberazione n. 3 del 5 marzo 2008 dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, che *"esclude preventivamente la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima dei costi della sicurezza per i servizi di natura intellettuale, anche se effettuati presso la stazione appaltante"*;



**TENUTO CONTO**, pertanto, che per la natura prettamente intellettuale del servizio di cui trattasi non è necessario redigere il DUVRI e i costi della sicurezza per i rischi da interferenze sono pari a euro 0,00;

**CONSIDERATO** che il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze fissa le modalità di attuazione dell'articolo 1 del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, in materia di scissione dei pagamenti ai fini IVA;

**VERIFICATO** che la Consip S.p.A., società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici, non ha convenzioni attive per la fornitura dei beni/servizi di cui trattasi alle quali poter aderire;

**CONSIDERATO** che sul portale Consip per gli Acquisti in Rete è possibile, per l'impostazione data al medesimo portale, scindere la fase di selezione del fornitore dalla fase di affidamento e contrattualizzazione;

**CONSIDERATO**, altresì, che, per lo svolgimento della procedura, è possibile avvalersi del M.E.P.A. essendo presente la categoria merceologica nell'ambito del Bando Servizi Audio, Foto, Video e Luci;

**RITENUTO** pertanto di dover procedere all'avvio di una procedura ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lett. b) e comma 6, come disciplinata dall'art. 1 della Legge n. 120 del 11 settembre 2020, e dell'articolo 95 comma 3 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, attraverso gara telematica sulla piattaforma MePa di Consip S.p.A. mediante Richiesta di Offerta (RDO) e che, dunque, la Stazione Appaltante dell'Agenzia per la Coesione Territoriale (Ufficio 3 si Staff) dovrà procedere ad avviare una R.D.O. aperta sul MePa a tutti gli operatori economici iscritti al MePa ed abilitati al Bando "Servizi Audio, Foto, Video e Luci";

## DETERMINA

1. che le premesse costituiscono parte integrante del presente decreto;
2. di approvare, in osservanza all'articolo 23, commi 14 e 15, del D. Lgs n. 50/2016 il documento denominato "Documento preliminare di progetto", allegato alla presente, così composto:
  - a. la relazione tecnica-illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il servizio;
  - b. le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'art. 26, comma 3, del decreto legislativo del 9 aprile 2008, n. 81 (DUVRI);
  - c. il calcolo degli importi da porre a base d'asta per l'affidamento del servizio unitamente agli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
  - d. il prospetto economico degli oneri complessivi;
  - e. capitolato tecnico;
3. di procedere all'avvio di una procedura ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lett. b) e comma 6, del D.Lgs. 50/2016, come disciplinata dall'art. 1 della Legge n. 120 del 11.09.2020, per la "Acquisizione di un servizio di videomaking" di cui al documento preliminare di progetto;
4. che il criterio di aggiudicazione dell'appalto, è il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016;
5. di nominare, ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs. n. 50/2016, Responsabile unico del procedimento il dott. LUSSI Lucio, funzionario dell'Ufficio 1 di Staff del Direttore Generale "Relazioni istituzionali, affari legislativi e politiche comunitarie, comunicazione dell'Agenzia per la Coesione Territoriale";
6. di stabilire che la procedura sarà eseguita sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa) di Consip S.p.A. mediante la predisposizione di una Richiesta di





Offerta (RDO) aperta a tutti gli operatori economici iscritti ed abilitati al Bando "Servizi Audio, Foto, Video e Luci";

7. di individuare nell'Ufficio 5 di Staff del Direttore Generale "Autorità di Gestione dei Programmi Operativi Nazionali relativi al rafforzamento della capacità amministrativa ed alla assistenza tecnica" dell'Agenzia, la struttura preposta alla stipula del contratto (in qualità di Beneficiario);
8. di indicare, per l'esecuzione del servizio, un importo a base di gara pari € 136.950,00 (euro centotrentaseimilanovecentocinquanta/00) oltre IVA a valere sull'Azione 4.3.1. Obiettivo specifico 4.3, Asse 4 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014/2020, Linea "Misure di informazione e comunicazione sulla programmazione nazionale" stabilita dall'Accordo di Partenariato, avente CUP E51F15000010006.

La presente determinazione verrà notificata, a cura della Segreteria, all'Ufficio 1 di Staff, all'Ufficio 3 di Staff, al responsabile del procedimento individuato e all'Ufficio 5 di Staff del Direttore Generale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale.

Roma, li 6 MAG. 2021

Paolo Esposito