



85/2021

## *Agenzia per la Coesione Territoriale*

Il Direttore Generale

**VISTA** la Legge 241/1990, e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016, e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, e successive modifiche ed integrazioni per le parti ancora applicabili;

**VISTO** il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, n. 14, “Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l’acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali”, pubblicato sulla G.U.R.I. 11. 57 del 9 marzo 2018;

**VISTO** il D.P.R. 5 febbraio 2018, n. 22, “Regolamento recante i criteri sull’ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020”, pubblicato sulla G.U.R.I. n. 71 del 26 marzo 2018;

**VISTA** la Legge 29 ottobre 1984, n. 720, recante Istituzione del sistema di tesoreria unica per enti ed organismi pubblici;

**VISTA** la Legge 16 aprile 1987, n. 183, recante Coordinamento delle politiche riguardanti l’appartenenza dell’Italia alle Comunità europee ed adeguamento dell’ordinamento interno agli atti normativi comunitari;

**VISTA** la Legge 31 dicembre 2009, n. 196 e successive modificazioni, recante la legge di contabilità e finanza pubblica;

**VISTO** il Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze 30 maggio 2014, in merito all’apertura di contabilità speciali di tesoreria intestate alle Amministrazione centrali dello Stato per la gestione degli interventi cofinanziati dall’Unione europea e degli investimenti complementari alla programmazione comunitaria;

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e a disposizioni specifiche concernenti l’obiettivo “Investimenti a favore della crescita e dell’occupazione”, e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo (FSE), e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;

**Massimo Sabatini**

Via Sicilia, 162/C – 00187 Roma  
tel. +39 06-96517.888 – 06-96517.889  
[dg.segreteria@agenziacoesione.gov.it](mailto:dg.segreteria@agenziacoesione.gov.it)

*f*



**VISTO** il Regolamento “Omnibus” (UE, Euratom) n. 1046/2018 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell’Unione, modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE, e che abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

**VISTO** il Regolamento (UE) 2020/460 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 30 marzo 2020, che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all’epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);

**VISTO** il Regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 aprile 2020, che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell’impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all’epidemia di COVID-19;

**VISTA** la Decisione C(2014) 8021 del 29 ottobre 2014, con la quale la Commissione Europea ha adottato l’Accordo di Partenariato con l’Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014), ed in particolare l’allegato II “Elementi salienti della proposta di SI.GE.CO. 2014-2020”;

**VISTA** la Decisione C(2015) 4998 del 14 luglio 2015, con la quale la Commissione Europea ha adottato il Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020, modificato con Decisione C(2018) 434 del 25 gennaio 2018, con Decisione C(2018) 5895 del 05 settembre 2018, con Decisione C(2018) 8859 del 12 dicembre 2018, con Decisione C(2020) 2019 del 1° aprile 2020 e con Decisione C(2020) 6170 del 7 settembre 2020;

**VISTO** il Decreto Legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito con modificazioni dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, recante “Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione delle pubbliche amministrazioni” e, in particolare, l’articolo 10, che ha istituito l’Agenzia per la coesione territoriale (di seguito Agenzia) e ha disposto che le funzioni relative alla politica di coesione sono ripartite tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e l’Agenzia medesima;

**VISTO** il Decreto Legge 12 luglio 2018, n. 86, convertito con modificazioni dalla legge 9 agosto 2018, n. 97, recante all’art. 4-ter “Riordino delle competenze dell’Agenzia per la Coesione Territoriale”;

**VISTO** il Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze 30 maggio 2014, recante “Apertura di contabilità speciali di tesoreria intestate alle Amministrazioni centrali dello Stato per la gestione degli interventi cofinanziati dall’Unione europea e degli interventi complementari alla programmazione comunitaria”;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 932 del 10 gennaio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 11 febbraio 2020 al n. 212, con cui il Dr. Massimo Sabatini è stato nominato Direttore Generale dell’Agenzia per la Coesione Territoriale;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 luglio 2014, recante approvazione dello Statuto dell’Agenzia per la Coesione Territoriale;



**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 dicembre 2014, di trasferimento delle risorse umane, finanziarie e strumentali del Dipartimento per lo sviluppo e la coesione economica alla Presidenza del Consiglio dei Ministri e all’Agenzia per la Coesione Territoriale ai sensi dell’art. 10 comma 5 del citato Decreto Legge n. 101/2013;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 agosto 2015, di approvazione del Regolamento di contabilità dell’Agenzia per la coesione territoriale;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di concerto con il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro dell’economia e delle finanze in data 7 agosto 2015, recante approvazione del “Regolamento di Organizzazione dell’Agenzia per la Coesione Territoriale”, registrato dalla Corte dei Conti il 7 ottobre 2015;

**VISTO** il Decreto del Direttore Generale n. 47 del 15 ottobre 2015, recante il Regolamento di articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale dell’Agenzia per la Coesione Territoriale;

**CONSIDERATO** che all’Ufficio 4 di staff del Direttore Generale “Autorità di Gestione dei Programmi Operativi Nazionali relativi alle Città Metropolitane” sono imputate le attività connesse alle funzioni di Autorità di Gestione e/o di coordinamento, riferite ai Programmi Operativi Nazionali Città Metropolitane cofinanziati con risorse comunitarie e le attività connesse all’esercizio del ruolo di Beneficiario, non assegnato ad altro Ufficio, per i progetti a titolarità dell’Agenzia, finanziati con risorse a valere sui Programmi Operativi Nazionali Città Metropolitane e sui relativi Programmi d’azione coesione;

**VISTO** il Decreto del Direttore Generale n. 8 dell’11 gennaio 2016, con il quale è stato conferito al Dr. Giorgio Martini, Dirigente di II fascia del ruolo dell’Agenzia per la coesione territoriale, l’incarico di funzione dirigenziale di livello non generale di direzione dell’Ufficio 4 di Staff del Direttore Generale “Autorità di Gestione dei Programmi Operativi Nazionali relativi alle città Metropolitane”, successivamente rinnovato con Decreto n. 234 del 31 dicembre 2018;

**CONSIDERATO** che all’Ufficio 3 di staff del Direttore Generale “Sistemi informativi e acquisti” sono imputate le attività connesse alla pianificazione degli acquisti di beni e servizi e cura le attività negoziali e i relativi adempimenti normativi e amministrativi connessi alla gestione dell’Agenzia e all’attuazione dei progetti a titolarità delle Autorità di Gestione;

**VISTA** la determina prot. 3069484 dell’11/10/2017, inerente l’organizzazione dell’Autorità di Gestione del PON Città Metropolitane 2014-2020 successivamente annullata e sostituita dalla determina prot. 5405 del 30 aprile 2020;

**VISTO** il decreto del Direttore Generale n. 104 del 27 luglio 2017 recante l’adozione del “Regolamento relativo agli affidamenti di beni e servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie”;

**VISTO** il documento “Descrizione delle funzioni e delle procedure in essere dell’Autorità di Gestione e dell’Autorità di Certificazione” (Sistema di Gestione e Controllo) del PON Città Metropolitane 2014-2020, che contiene la descrizione e l’articolazione della struttura dell’Autorità di Gestione del Programma trasmesso formalmente dall’Autorità di Gestione e all’Autorità di Audit con nota prot. n. 10353 del 20 dicembre 2016 e ss.mm.ii.;



**VISTO** il Decreto del Direttore Generale n. 208 del 26 novembre 2019, che ha assegnato all'Ufficio 4 di Staff del Direttore Generale dell'Agenzia per la coesione territoriale "Autorità di Gestione dei Programmi Operativi Nazionali relativi alle Città Metropolitane", per le attività connesse all'esercizio del ruolo di Beneficiario, la cura delle attività negoziali e dei relativi adempimenti normativi e amministrativi, comprese quelle di stazione appaltante nonché ha attribuito al medesimo Ufficio 4 di Staff gli adempimenti indicati nell'art. 32, D. Lgs. 50/2016 esclusivamente per gli affidamenti rientranti nel dettato normativo dell'art. 36, comma 2. Lett. a) e b) del medesimo D. Lgs. 50/2016 che disciplina i "contratti sotto soglia";

**CONSIDERATO** che, in attesa tanto della formalizzazione degli atti amministrativi e organizzativi interni all'Agenzia per la Coesione Territoriale conseguenti al citato Decreto quanto di un aggiornamento della "Descrizione delle funzioni e delle procedure in essere dell'Autorità di Gestione e dell'Autorità di Certificazione" (Sistema di Gestione e Controllo) del PON Città Metropolitane 2014-2020 (trasmesso formalmente dall'Autorità di Gestione e all'Autorità di Audit con nota prot. n. 10353 del 20/12/2016 e ss.mm.ii.) che tenga conto di questa ridefinizione di funzioni, sarà l'Ufficio 3 di Staff del Direttore Generale "Sistemi informativi e acquisti" a svolgere le attività assegnate dal Decreto n. 208 del 26 novembre 2019 all'Ufficio 4 di Staff;

**CONSIDERATO** che l'art. 56 del Regolamento (UE) 1303/2013 indica che l'Autorità di Gestione di ciascun programma deve redigere un apposito Piano di Valutazione (PdV), in cui vengono articolate le valutazioni da realizzare nel corso del periodo di programmazione per migliorare la qualità della progettazione e dell'esecuzione del programma e valutarne l'efficacia, l'efficienza e l'impatto; che il Piano di Valutazione 2014-2020, approvato in data 26 luglio 2016 e modificato in data 25 giugno 2019, è il documento strategico e di indirizzo che contiene la struttura organizzativa e le modalità previste per la definizione, la realizzazione e la diffusione delle valutazioni del Programma; che uno degli ambiti tematici (driver) su cui le attività del Piano si concentrano riguarda la digitalizzazione dei servizi pubblici nell'ambito della Strategia di Agenda digitale; che in attuazione delle esigenze di valutazione individuate dal Piano si rende necessario dare avvio alle attività di raccolta e analisi dei dati di attuazione delle operazioni dell'Asse 1, nonché all'analisi del processo di implementazione delle Azioni volte alla digitalizzazione dei servizi pubblici;

**VISTA** l'operazione "Supporto alle attività di Valutazione del PON Città Metropolitane 2014-2020" approvata con provvedimento dell'Autorità di Gestione Prot. n. 2887995 del 2 febbraio 2017 e ss.mm.ii, che qui s'intende interamente richiamata, a cui è stato attribuito il CUP E81H17000000007;

**VISTA** la nota allegata al presente atto (Allegato 1) con la quale l'Autorità di Gestione del PON Città Metropolitane 2014-2020 specifica la propria progettualità e richiesta di fabbisogno per l'attivazione di una procedura di acquisizione per l'affidamento di un'indagine valutativa sugli interventi di diffusione e utilizzo delle tecnologie dell'informazione (ovvero digitalizzazione dei servizi pubblici erogati dalle Amministrazioni comunali) dell'Asse 1 – Agenda digitale metropolitana nell'ambito delle politiche di innovazione promosse dalla Strategia dell'Agenda Digitale italiana ed europea;

**TENUTO CONTO** che l'Asse 5 – Obiettivo Specifico 5.2 – Azione 5.2.1 "Azioni di supporto al confronto interistituzionale e partenariale" del PON Città Metropolitane 2014-2020 prevede la



realizzazione di attività di valutazione durante l'intero ciclo di vita del Programma, tese a migliorare la qualità della progettazione e valutare i risultati raggiunti;

**TENUTO CONTO** che per l'espletamento dei servizi specificati nella sopracitata nota fabbisogno allegata al presente provvedimento si stima un importo da porre a base d'asta massimo di € 130.321,00 (centotrentamilatrecentoventuno/00) al netto dell'IVA per il periodo di durata del contratto (dalla data di sottoscrizione fino alla durata massima di 12 mesi);

**CONSIDERATO** che tale importo è da intendersi senza obbligo di spesa per l'Autorità e che rappresenta una stima presunta del fabbisogno della stessa in relazione ai servizi oggetto di gara;

**CONSIDERATO** che tale spese andranno a gravare sull'Azione 5.2.1 dell'Obiettivo specifico 5.2. dell'Asse 5 del PON Città Metropolitane 2014-2020;

**VERIFICATO** che non sussistono Convenzioni Consip attive per questo servizio né servizi comparabili ma che lo stesso è reperibile sul MEPA;

**VISTO** il D. Lgs. 50/2016 e in particolare:

- l'art. 32, comma 2, che dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 36, comma 2, lett. b);

**CONSIDERATO** che gli artt. 30 c. 1 e 36 c. 1 del D. Lgs. n. 50/2016 prevedono che l'affidamento di appalti di opere, lavori, servizi e forniture si svolga nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché nel rispetto del principio di rotazione ed in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

**RITENUTA** più idonea, per la tipologia di servizio richiesto e per l'importo stimato, la scelta di far ricorso all'uso della procedura di cui all'art. 36 comma 2, lettera b) del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii. mediante una RDO, previo avviso esplorativo con manifestazione di interesse rivolta a tutti i gli operatori di mercato nel settore di riferimento alle condizioni e ai requisiti previsti nella predetta manifestazione di interesse;

**CONSIDERATO** altresì che l'attivazione della suddetta tipologia di servizio non è strettamente connessa ad esigenze di incentivazione degli investimenti pubblici nel settore dei servizi pubblici nonché all'adozione di misure di contenimento dell'emergenza sanitaria globale, e che, pur nella situazione eccezionale creatasi a seguito delle dette misure, permane, comunque, la possibilità di fare ricorso a soluzioni che, senza finalità dilatorie, appaiano le più idonee a soddisfare il proprio fabbisogno;

**CONSIDERATO** che è, quindi, intenzione procedere allo svolgimento di una indagine di mercato tramite pubblicazione di un avviso esplorativo pubblicato sul proprio sito al fine di raccogliere le manifestazioni di interesse sull'iniziativa in oggetto e di selezionare gli operatori economici da invitare con apposita Lettera di Invito alla procedura sottosoglia di cui all'art. 36 comma 2 lett. b)



del D.Lgs. n. 50/2016 secondo le modalità individuate nel medesimo Avviso, nel rispetto dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 medesimo nonché di quanto indicato nelle suddette Linee Guida;

**RITENUTO OPPORTUNO** applicare all'aggiudicazione del servizio il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (miglior rapporto qualità/prezzo) di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**VISTA** la natura e l'unitarietà del servizio che ne determinano l'inopportunità di suddivisione in lotti, così come previsto all'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**VISTI** gli elementi essenziali del servizio oggetto di gara inseriti all'interno della nota di fabbisogno (Allegato 1), che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione, e visto il documento di progetto redatto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, D. Lgs. 50/2016, che costituisce elemento sostanziale per la stesura del capitolato speciale di appalto e che sarà allegato alla determina di approvazione degli atti di gara;

**VERIFICATA** la regolarità delle procedure ed atti posti in essere:

Per i motivi di cui in premessa

#### **DETERMINA**

1. che le premesse sono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di approvare specificatamente il fabbisogno descritto in premessa e descritto nella nota dell'Autorità di Gestione del PON Città Metropolitane 2014-2020 allegata al presente provvedimento di cui è parte integrante e sostanziale (Allegato 1), relativa alle specifiche per l'affidamento di un servizio per lo svolgimento di attività di valutazione indipendente in favore dell'Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 previste all'interno del Piano di Valutazione del Programma e focalizzate sugli interventi dell'Asse 1;
3. di approvare, vista la Nota di fabbisogno (Allegato 1), lo schema di Avviso Esplorativo con relativo allegato "A - Istanza di partecipazione" (Allegato 2), tutti allegati al presente provvedimento;
4. di individuare, in coerenza con il Regolamento di articolazione degli Uffici dirigenziali di livello non generale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, nell'Ufficio 3 di Staff del Direttore Generale "Sistemi informativi e acquisti" dell'Agenzia per la Coesione Territoriale l'ufficio deputato ad espletare le procedure necessarie per l'affidamento dei servizi oggetto di gara in qualità di stazione appaltante,
5. di individuare nel Dott. Michele Belardo, dell'Ufficio 4 di staff del Direttore Generale "Autorità di Gestione dei Programmi Operativi Nazionali relativi alle città metropolitane" dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, il Responsabile Unico del Procedimento che si avvarrà del supporto tecnico-operativo dei dipendenti dell'Ufficio 3 di Staff del Direttore Generale "Sistemi informativi e acquisti" dell'Agenzia per la Coesione Territoriale in tutte le operazioni afferenti la gara;



6. di individuare nel Dirigente dell'Ufficio 4 di Staff del Direttore Generale "Autorità di Gestione dei Programmi Operativi Nazionali relativi alle città metropolitane" il soggetto preposto alla stipula del contratto (in qualità di Beneficiario);
7. di avviare, quindi, la procedura di cui all'art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs. 50/2016 tramite RDO su MEPA per il servizio di valutazione degli interventi dell'Asse 1 del PON METRO, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, tramite pubblicazione di avviso esplorativo per manifestazione di interesse con le modalità ivi indicate;
8. di indicare per l'esecuzione del servizio un importo a base d'asta non superiore ad € 130.321,00 (centotrentamilatrecentoventuno/00) oltre IVA, a valere sull'Azione 5.2.1 dell'Obiettivo specifico 5.2 dell'Asse 5 del PON Città Metropolitane 2014-2020, per una durata del servizio decorrente dalla data di stipula del contratto che verrà stipulato con l'aggiudicatario fino alla durata massima di 12 mesi;
9. di allocare l'impegno finanziario necessario all'esecuzione dei servizi di cui al presente provvedimento sull'operazione CUP E81H17000000007, a valere sulla contabilità speciale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale relativa al PON Città Metropolitane 2014-2020;
10. di autorizzare sin da ora il RUP all'acquisizione del CIG quando verrà avviata la procedura con RDO e di incaricare lo stesso a curare ogni adempimento necessario allo svolgimento della procedura di gara.

La presente determina verrà notificata, a cura della Segreteria, all'Ufficio 4 di staff "Autorità di Gestione dei programmi operativi nazionali relativi alle Città Metropolitane", all'Ufficio 3 di staff "Sistemi informativi e acquisti" dell'Agenzia per la Coesione Territoriale e all'Ufficio 1 di staff "Relazioni istituzionali, affari legislativi e politiche comunitarie, comunicazione" per gli adempimenti in materia di trasparenza.

8.4.2021

Massimo Sabatini

h