

LA FINANZA TERRITORIALE IN ITALIA

Rapporto 2012

Conferenza delle Regioni e delle Province autonome
14 dicembre 2012

LA COMPONENTE ALLARGATA LOCALE DEL SETTORE PUBBLICO NEL SISTEMA CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

MARIELLA VOLPE

Unità di Valutazione degli Investimenti Pubblici (UVAL)
UVAL – DPS - MISE

L'UNIVERSO

L'universo di riferimento dei CPT è costituito da un settore pubblico notevolmente più ampio di quello normalmente utilizzato negli aggregati di contabilità pubblica...

		Settore Pubblico Allargato	
		PA	Extra PA
Livello di governo	Centrale	<u>Amministrazioni Pubbliche centrali</u> Stato, Patrimonio dello Stato SpA Altri Enti dell'Amministrazione centrale ANAS Enti di Previdenza	<u>Imprese Pubbliche Nazionali</u> Azienda dei Monopoli di Stato Cassa Depositi e Prestiti ENEL Società Poste Italiane Ferrovie dello Stato ENI ACI Aziende ex IRI Ente Nazionale di Assistenza al Volo Gestore della Rete di Trasmissione Nazionale Infrastrutture SpA Italia Lavoro Società Italiana per le Imprese all'Estero Società Gestione Impianti Idrici Società Gestione Impianti Nucleari Sviluppo Italia
	Locale	<u>Amministrazioni Pubbliche decentrate</u> Regioni e Province Autonome Enti dipendenti dalle Regioni Aziende Sanitarie Locali, Ospedali, IRCCS Province Comuni Comunità Montane Camere di Commercio Università Enti dipendenti da Enti Locali Autorità e Enti Portuali Parchi Nazionali	<u>Imprese Pubbliche Locali</u> Consorzi e forme associative di Enti Locali Aziende e Istituzioni Locali Società e fondazioni partecipate

**Elemento distintivo della banca dati
Assoluto monopolio consentito dalla
capillarità della rete sul territorio**

L'ORIGINARIO CONCETTO DI CONTROLLO

- Ai fini della verifica del principio di addizionalità l'Unione Europea chiedeva di riferirsi ad un criterio per l'appartenenza al Settore Pubblico delimitato dai seguenti confini:
- Appartenenza sostanziale al settore che produce **servizi di pubblica utilità**
- Appartenenza formale al Settore Pubblico: deve essere riscontrabile un **controllo diretto o indiretto nella gestione** da parte di organismi pubblici
- Avere ottenuto in passato o avere **la possibilità di ottenere** accesso ai Fondi Strutturali

L'ATTUALE CONCETTO **DI** CONTROLLO COME DEFINITO DA **INTERNATIONAL ACCOUNTING STANDARD** (IPSAS)

IPSAS 6 definisce il controllo come

il potere di governare in termini operativi e finanziari un'altra entità così come di beneficiare delle sue attività

Vengono quindi dettagliatamente definite sia le condizioni di potere che le condizioni di controllo

IL CONCETTO DI CONTROLLO APPLICATO AI CPT

Alcuni adattamenti degli IPSAS

1 step. Approccio qualitativo

I Nuclei Regionali CPT analizzano le **condizioni di controllo e di beneficio** di ciascuna entità

2 step. Valore target sotto il quale si presume generalmente che il controllo non esiste

Tale valore soglia è stato posto intorno al **30 per cento** sebbene la sua applicazione sia **altamente flessibile**

CONTABILITÀ FINANZIARIA/CONTABILITÀ ECONOMICA

Stato Patrimoniale - Attivo
CREDITI VERSO SOCI PER VERSAMENTI ANCORA DOVUTI
Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti
IMMOBILIZZAZIONI
Immateriali
IMMOBILIZZAZIONI
Finanziarie: Partecipazioni
Finanziarie: Crediti
Finanziarie: Altri Titoli
Finanziarie: Azioni proprie
ATTIVO CIRCOLANTE
Rimanenze
Crediti verso clienti
Crediti verso imprese collegate, controllate, controllanti
ATTIVO CIRCOLANTE
Crediti verso erario
Crediti verso altri
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni
Cassa e disponibilità
RATEI E RISCONTI ATTIVI
Ratei attivi
Risconti attivi
Stato Patrimoniale - Passivo
PATRIMONIO NETTO
Capitale sociale
Riserva da sovrapprezzo azioni, Riserve di rivalutazione, Riserva legale, Riserva per azioni proprie in portafoglio, Riserve statutarie
Altre riserve
Utili/perdite portati a nuovo, Utili/perdite d'esercizio
FONDI PER RISCHI ED ONERI
FONDO TFR
DEBITI
Obbligazioni, obbligazioni convertibili, debiti verso banche, debiti verso altri finanziatori, acconti, debiti rappresentati da titoli di credito, debiti verso imprese collegate, controllate, controllanti
DEBITI
Debiti verso fornitori
Debiti tributari
Debiti verso istituti di previdenza
Altri debiti
RATEI E RISCONTI PASSIVI
Ratei passivi
Risconti passivi

Conto Economico
VALORE DELLA PRODUZIONE
Ricavi dalle vendite e dalle prestazioni di servizi
Variazioni delle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, semilavorati e finiti
Variazioni dei lavori in corso su ordinazione
Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni
Altri ricavi e proventi: Contributi in conto esercizio
Altri ricavi e proventi: Plusvalenze
Altri ricavi e proventi: Sopravvenienze e Insussistenze
Altri ricavi e proventi: Ricavi per prestazioni e servizi vari
Altri ricavi e proventi: Altri ricavi e proventi vari
COSTI DELLA PRODUZIONE
Materie prime
Servizi
Godimento di beni di terzi
Personale: Salari e stipendi
Personale: Oneri sociali
Personale: TFR
Personale: Trattamento di quiescenza e simili
Personale: Altri costi
Ammortamenti e svalutazioni
Variazione delle rimanenze di materie prime, sussidiarie, di consumo e merci
Accantonamento per rischi ed oneri
Altri accantonamenti
Oneri diversi di gestione
PROVENTI ED ONERI FINANZIARI
Proventi da partecipazioni
Altri proventi finanziari
Interessi ed altri oneri finanziari
RETTIFICHE DI VALORE IN ATTIVITA' FINANZIARIE
Rivalutazioni e svalutazioni
PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI
Plusvalenze da alienazioni
Plusvalenze da rivalutazioni
Altri proventi straordinari
Minusvalenze da alienazione
Minusvalenze da svalutazioni
Imposte relative ad anni precedenti
Altri oneri straordinari
Imposte sul reddito di esercizio
UTILE/PERDITA DELL'ESERCIZIO
Utile/Perdita dell'esercizio

CONTABILITÀ FINANZIARIA/CONTABILITÀ ECONOMICA

Conto Economico		
Voce di bilancio	Regola generale in CPT	Descrizione
VALORE DELLA PRODUZIONE		
Ricavi dalle vendite e dalle prestazioni di servizi	Devono essere classificate come "Vendita di beni e servizi".	
Variazioni delle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, semilavorati e finiti	Da non considerare.	Vedi alla voce "Rimanenze" dell'attivo patrimoniale.
Variazioni dei lavori in corso su ordinazione	Da non considerare.	Vedi alla voce "Rimanenze" dell'attivo patrimoniale.
Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	Da non considerare.	Da non considerare in quanto già registrati come incrementi delle immobilizzazioni in corso ed accenti.
Altri ricavi e proventi: Contributi in conto esercizio	Devono essere classificati come trasferimenti correnti in entrata ricevuti dall'ente erogatore del contributo.	
Altri ricavi e proventi: Plusvalenze	Se derivanti da alienazioni di beni patrimoniali (immobili, impianti e macchinari, partecipazioni, titoli), devono incrementare il valore della voce "Alienazioni di beni patrimoniali". Se derivanti da incassi di crediti ritenuti inesigibili sono "Riscossione Crediti". Altrimenti da non considerare.	
Altri ricavi e proventi: Sopravvenienze e Insussistenze	Se derivanti da alienazioni di beni patrimoniali, devono aumentare (nel caso di sopravvenienze) o ridurre (insussistenze) il valore della voce "Alienazioni di beni patrimoniali". Altrimenti da non considerare.	
Altri ricavi e proventi: Ricavi per prestazioni e servizi vari	Devono essere classificate come "Vendita di beni e servizi".	
Altri ricavi e proventi: Altri ricavi e proventi vari	Devono registrarsi tra gli "Altri incassi correnti", a meno che si tratti di ricavi non generati da flussi monetari	Dipende dalla natura del ricavo, evidenziabile in NI. Se si tratta di ricavi non generati da flussi monetari (quali rivalutazioni o riduzioni di fondi nel passivo patrimoniale) non devono essere considerati. Ricavi generati da flussi monetari che possono alimentare questa voce di bilancio sono invece: rimborsi spese, penalità addebitate ai clienti, rimborsi assicurativi, ecc. Tra gli "altri ricavi e proventi" possono essere registrati anche alcuni contributi in conto capitale ricevuti dalla società: si tratta dei contributi in conto impianti. Qualora si rilevino tali ricavi la voce da utilizzare è quella dei "Trasferimenti in conto capitale in entrata". Generalmente la contabilizzazione in questa voce di un "Contributo in conto impianti" richiede la registrazione di un risconto passivo che consenta di "spalmare" in conto economico l'effetto del ricavo su tutta la durata del bene. Una contabilizzazione alternativa dei contributi in conto impianti prevede l'utilizzo della voce "immobilizzazioni materiali". Il trattamento da seguire in tal caso è stato descritto nella nota relativa a detta voce.
COSTI DELLA PRODUZIONE		
Materie prime	Devono essere classificate come "Acquisto di beni e servizi".	
Servizi	Devono essere classificate come "Acquisto di beni e servizi".	
Godimento di beni di terzi	Devono essere classificate come "Acquisto di beni e servizi".	
Personale: Salari e stipendi	Devono essere classificati come "Spese di personale".	
Personale: Oneri sociali	L'ammontare di questa voce deve essere sommato sia alla voce CPT "Spese di Personale" sia alla voce relativa agli "Oneri sociali" che ne costituisce un "di cui".	
Personale: TFR	Da non considerare.	Si considera l'utilizzo del fondo corrispondente nel passivo patrimoniale.
Personale: Trattamento di quiescenza e simili	Da non considerare.	Si considera l'utilizzo del fondo corrispondente nel passivo patrimoniale.
Personale: Altri costi	Devono essere classificati come "Spese di personale".	
Ammortamenti e svalutazioni	Da non considerare.	Si tratta di movimenti non aventi natura monetaria.
Variazione delle rimanenze di materie prime, sussidiarie, di consumo e merci	Da non considerare.	Vedi alla voce "Rimanenze" dell'attivo patrimoniale.
Accantonamento per rischi ed oneri	Da non considerare.	Si tratta di movimenti non aventi natura monetaria. Sono considerati gli utilizzi dei fondi rischi ed oneri (secondo le indicazioni riportate sopra alla voce di passivo del conto patrimoniale). Si rimanda anche alla nota relativa al fondo imposte (alla voce "Fondi rischi ed oneri" del Passivo Patrimoniale).
Altri accantonamenti	Da non considerare.	Si tratta di movimenti non aventi natura monetaria. Sono considerati gli utilizzi delle somme accantonate (secondo le indicazioni riportate sopra alla voce del Passivo Patrimoniale).
Oneri diversi di gestione	Devono essere classificati come "Somme non attribuibili correnti"	

CONTABILITÀ FINANZIARIA/CONTABILITÀ ECONOMICA

voci economiche

entrate		spese	
Tributi propri		Spese di personale	56.882.506,00
Imposte dirette		<i>Oneri sociali</i>	11.959.967,83
<i>Imposta sul reddito persone fisiche (IRPEF)</i>		<i>Ritenute IRPEF</i>	
Imposte indirette		Acquisto di Beni e Servizi	367.439.461,17
<i>Imposta sul valore aggiunto (IVA)</i>		Trasferimenti in conto corrente	0,00
Altri tributi propri		<i>Trasf. in conto corrente a famiglie e istituzioni sociali</i>	0,00
Redditi da capitale	1.804,00	<i>Trasf. in conto corrente a imprese private</i>	
Contributi sociali		<i>Trasf. in conto corrente a imprese pubbliche nazionali</i>	
Vendita di beni e servizi	325.209.850,00	Trasf. in conto corrente a enti pubblici	0,00
Trasferimenti in conto corrente	131.401.936,00	<i>Trasf. in conto corrente a Stato</i>	
<i>Trasf. in conto corrente da Unione Europea e altre istituzioni estere</i>	0,00	<i>Trasf. in conto corrente a altri enti dell'amministrazione centrale</i>	
<i>Trasf. in conto corrente da famiglie e istituzioni sociali</i>	0,00	<i>Trasf. in conto corrente a Regioni e Province Autonome</i>	
<i>Trasf. in conto corrente da imprese private</i>	0,00	<i>Trasf. in conto corrente a Province e Città metropolitane</i>	
<i>Trasf. in conto corrente da imprese pubbliche nazionali</i>	0,00	<i>Trasf. in conto corrente a Comuni</i>	
Trasf. in conto corrente da enti pubblici	131.401.936,00	<i>Trasf. in conto corrente a A.S.L., Aziende ospedaliere e IRCCS</i>	
<i>Trasf. in conto corrente da Stato</i>	131.270.695,00	<i>Trasf. in conto corrente a Consorzi e Forme associative</i>	
<i>Tributi devoluti da altre Amministrazioni pubbliche</i>		<i>Trasf. in conto corrente a Aziende, Istituzioni, Società e fondazioni partecipate a livello locale</i>	
<i>Trasf. in conto corrente da altri enti dell'amministrazione centrale</i>	0,00	<i>Trasf. in conto corrente a Comunità Montane e altre Unioni di enti locali</i>	
<i>Trasf. in conto corrente da Regioni e Province Autonome</i>	0,00	<i>Trasf. in conto corrente a enti dipendenti</i>	
<i>Trasf. in conto corrente da Province e Città metropolitane</i>	131.241,00	<i>Trasf. in conto corrente a altri enti dell'Amministrazione locale</i>	
<i>Trasf. in conto corrente da Comuni</i>	0,00	Interessi passivi	4.167,00
<i>Trasf. in conto corrente da A.S.L., Aziende ospedaliere e IRCCS</i>	0,00	Poste correttive e compensative delle entrate	
<i>Trasf. in conto corrente da Consorzi e Forme associative</i>	0,00	Somme di parte corrente non attribuibili	9.538.672,00
<i>Trasf. in conto corrente da Aziende, Istituzioni, Società e fondazioni partecipate a livello locale</i>	0,00	SPESA CORRENTE	433.864.806,17
<i>Trasf. in conto corrente da Comunità Montane e altre Unioni di enti locali</i>	0,00	Beni e opere immobiliari	124.782,00
<i>Trasf. in conto corrente da enti dipendenti</i>	0,00	Beni mobili, macchinari, etc.	1.068.364,00
<i>Trasf. in conto corrente da altri enti dell'Amministrazione locale</i>	0,00	Trasferimenti in conto capitale	2.057.000,00
Poste correttive e compensative delle spese	165.964,00	<i>Trasf. in conto capitale a famiglie e istituzioni sociali</i>	2.057.000,00
Altri incassi correnti	5.727.001,00	<i>Trasf. in conto capitale a imprese private</i>	0,00
TOTALE INCASSI CORRENTI	462.506.555,00	<i>Trasf. in conto capitale a imprese pubbliche nazionali</i>	0,00

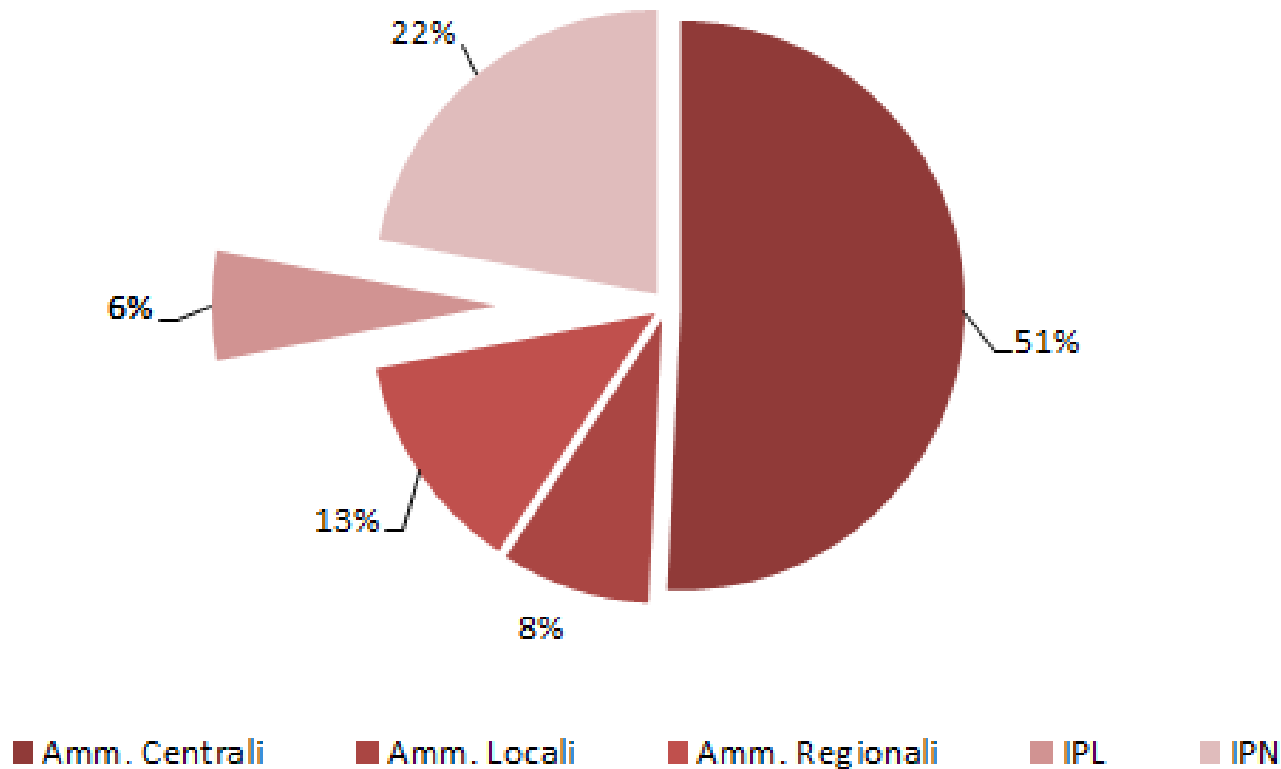
Supporto al Comitato per i principi contabili nell'attuazione della L. 196/09

- Armonizzazione dei bilanci pubblici
- Regole contabili uniformi
- Comune piano dei conti
- Tassonomia riclassificazione bilanci finanziari /bilanci economici
- Consolidamento e monitoraggio dei flussi
- Raccordabilità dei bilanci con quelli adottati in ambito europeo

Nel processo di produzione dei CPT sono stati affrontati nel corso degli anni tutti i macrobiettivi ora posti dalla 196/09

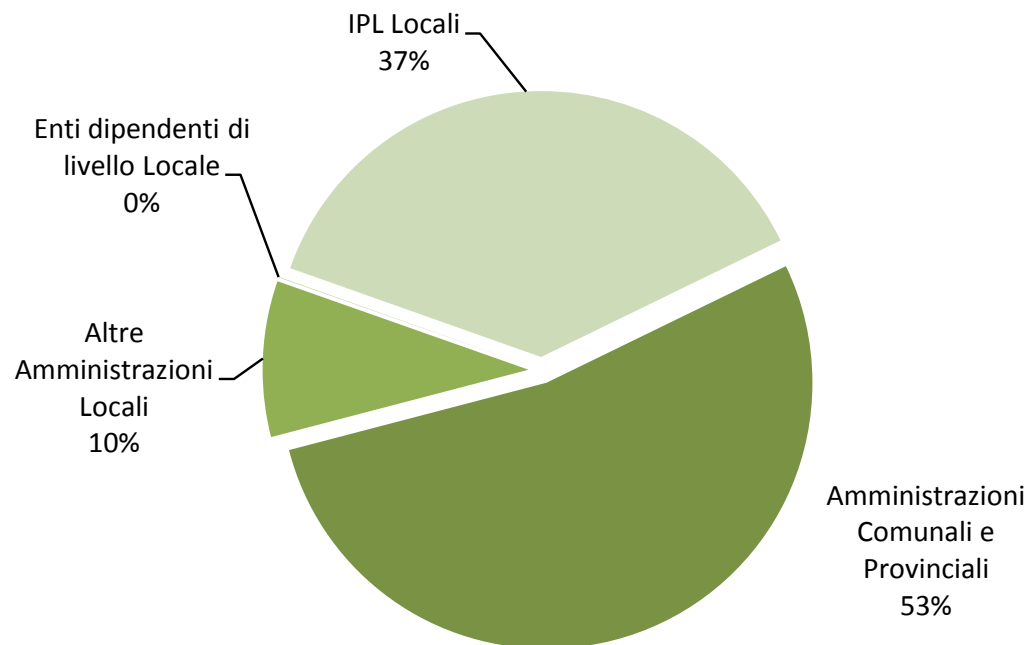
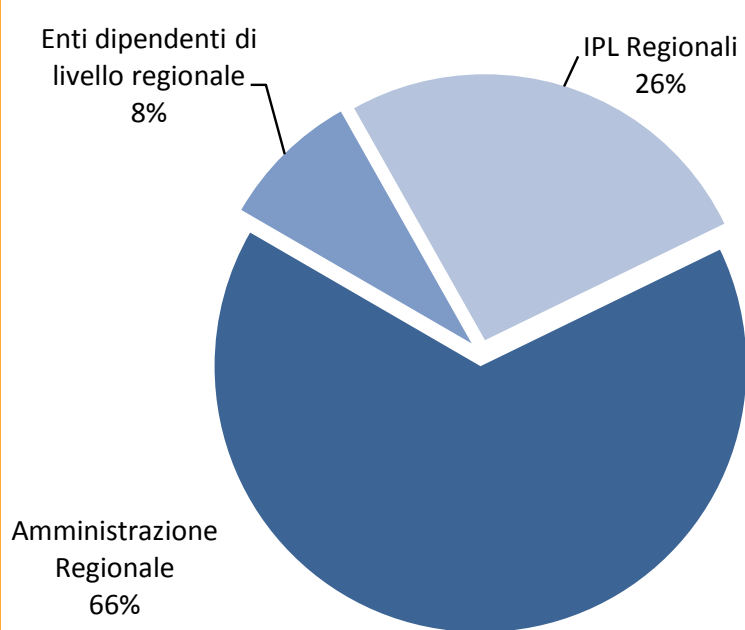
LA DIMENSIONE DEL FENOMENO

Distribuzione delle spesa totale per tipologia di soggetto del Settore Pubblico Allargato (valori %, media 2006-2010)



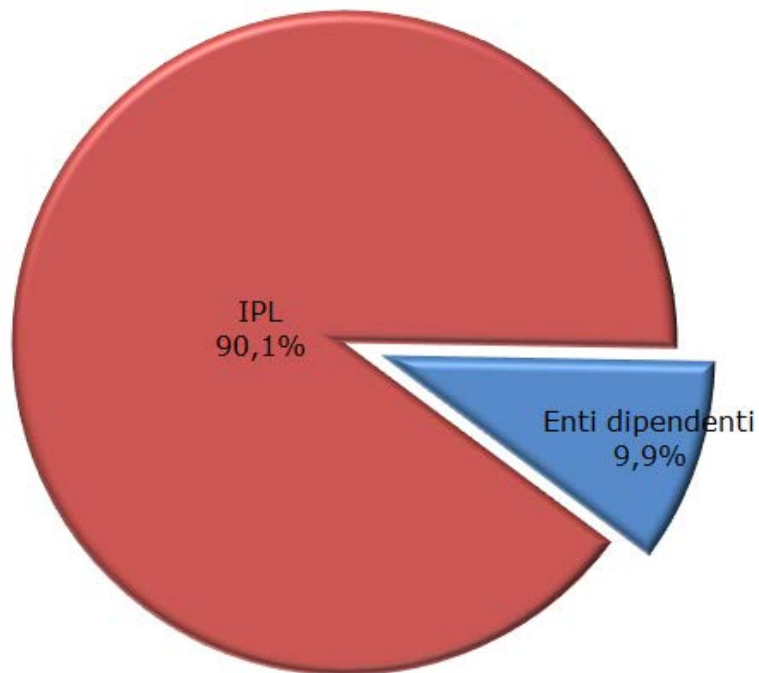
LA DIMENSIONE DEL FENOMENO (2)

Distribuzione delle spesa totale per tipologia di soggetto per il comparto Regionale e Locale (valori %, media 2006-2010)



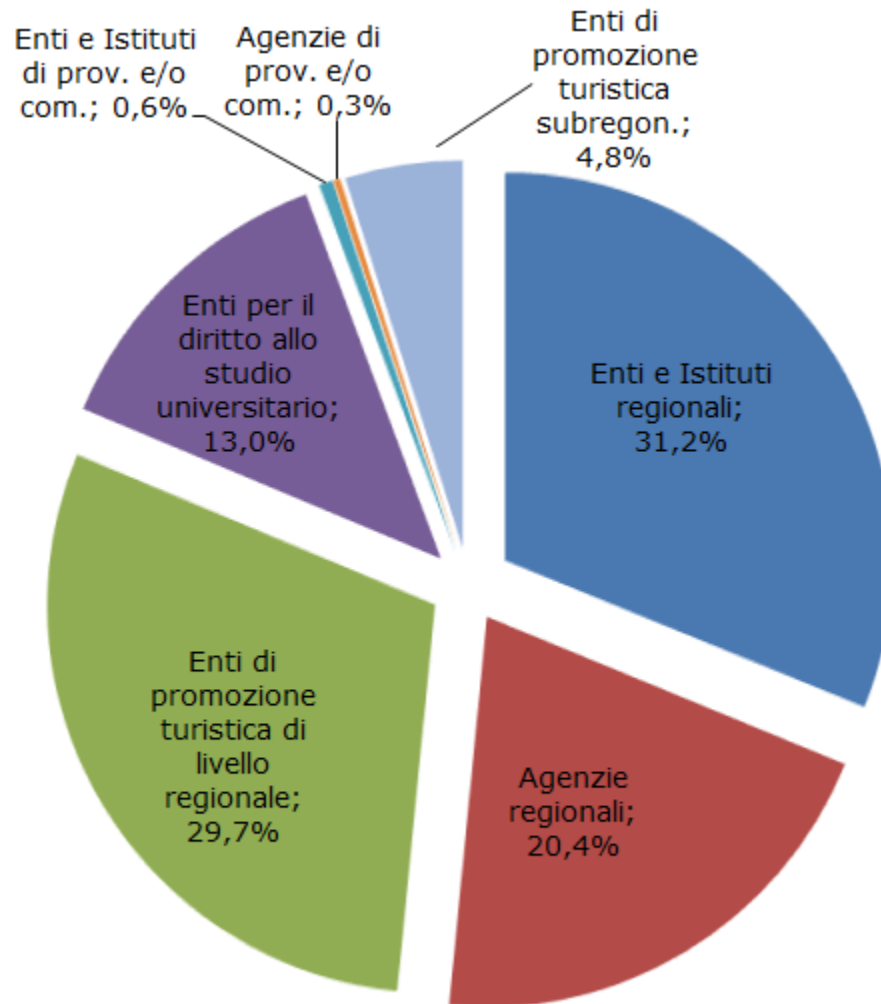
NUMEROSITÀ MEDIA PER CATEGORIA DI ENTE

(valore percentuale, media 2001-2009)

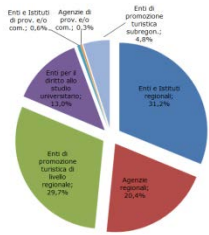


COMPOSIZIONE DEGLI ENTI DIPENDENTI PER SOTTOTIPO

(valore percentuale, media 2001-2009)



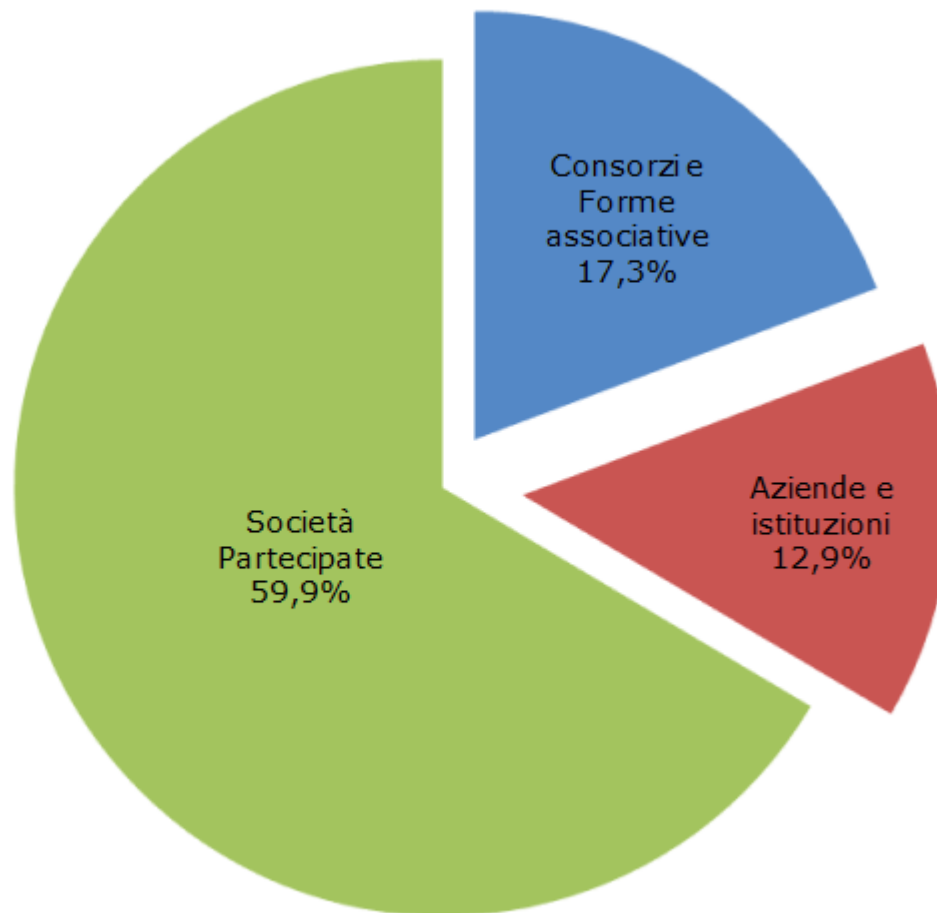
NUMEROSITÀ DEGLI ENTI DIPENDENTI PER SOTTOTIPO



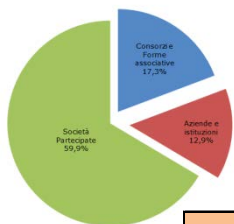
	Categoria Ente	Sottotipo Ente	Media 2001-2003	Media 2008-2010
PA	Enti dipendenti	Enti e Istituti regionali	119	98
		Agenzie regionali	61	83
		Enti di promozione turistica di livello regionale	142	56
		Enti per il diritto allo studio universitario	47	39
		Enti e Istituti di province e/o comuni	3	2
		Agenzie di province e/o comuni	1	0
		Enti di promozione turistica di livello sub-regionale	17	18
		TOTALE ENTI DIPENDENTI	390	296

COMPOSIZIONE DELLE IPL PER CATEGORIA

(valori percentuali)



NUMEROSITA' DELLE IPL PER SOTTOTIPO



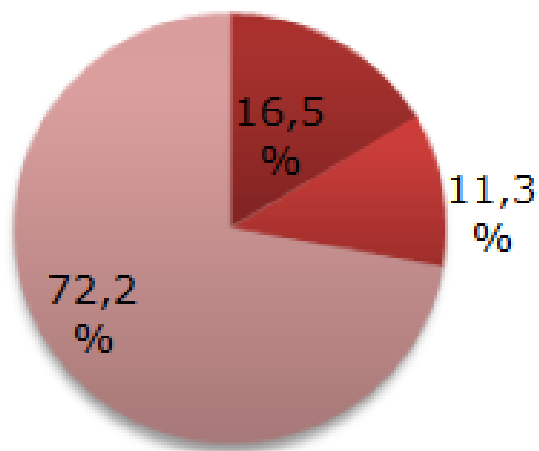
	Categoria Ente	Sottotipo Ente	Media 2001-2003	Media 2008-2010
EXTRA PA	Consorzi e Forme associative	Consorzi istituiti e/o partecipati dalle regioni	34	32
		ATO (Ambiti Territoriali Ottimali)	37	77
		Consorzi di bonifica	160	149
		Consorzi istituiti e/o partecipati da province e/o comuni	378	328
		Parchi di province e/o comuni	14	13
		TOTALE CONSORZI E FORME ASSOCIATIVE	624	599
	Aziende e istituzioni	Enti pubblici economici ed Aziende regionali	18	15
		Istituzioni regionali	5	5
		Aziende di edilizia residenziale di livello regionale	99	88
		Aziende speciali e municipalizzate	182	138
		Enti pubblici economici di livello sub-regionale	83	79
		Aziende consortili di province e/o comuni	16	6
		Istituzioni di province e/o comuni	82	84
		Aziende di edilizia residenziale di livello sub-regionale	9	9
	TOTALE AZIENDE E ISTITUZIONI	494	425	
	Società Partecipate	Società di capitali a partecipazione regionale, per la gestione di pubblici servizi	129	160
		Società di capitali a partecipazione regionale con attività diversa dalla gestione di pubblici servizi	87	110
		Società di capitali a partecipazione sub-regionale, per la gestione di pubblici servizi	1.333	1.709
		Società di capitali a partecipazione sub-regionale con attività diversa dalla gestione di pubblici servizi	211	347
		TOTALE SOCIETA' E FONDAZIONI PARTECIPATE	1.760	2.327
TOTALE		3.267	3.646	

NUMEROSITA' DELLE IPL NELLE MACROAREE

(media 2008-2010)

CENTRO-NORD

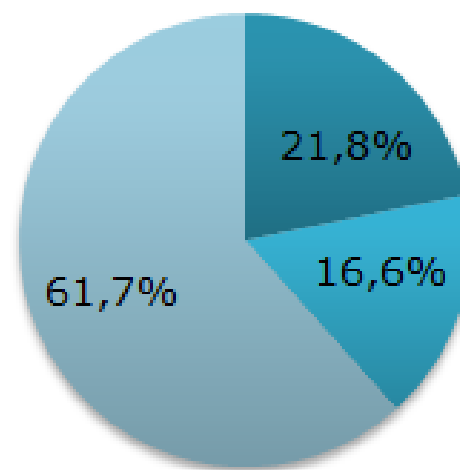
Media 2008-2010



- Consorzi e Forme associative
- Aziende e istituzioni
- Società e fondazioni Partecipate

MEZZOGIORNO

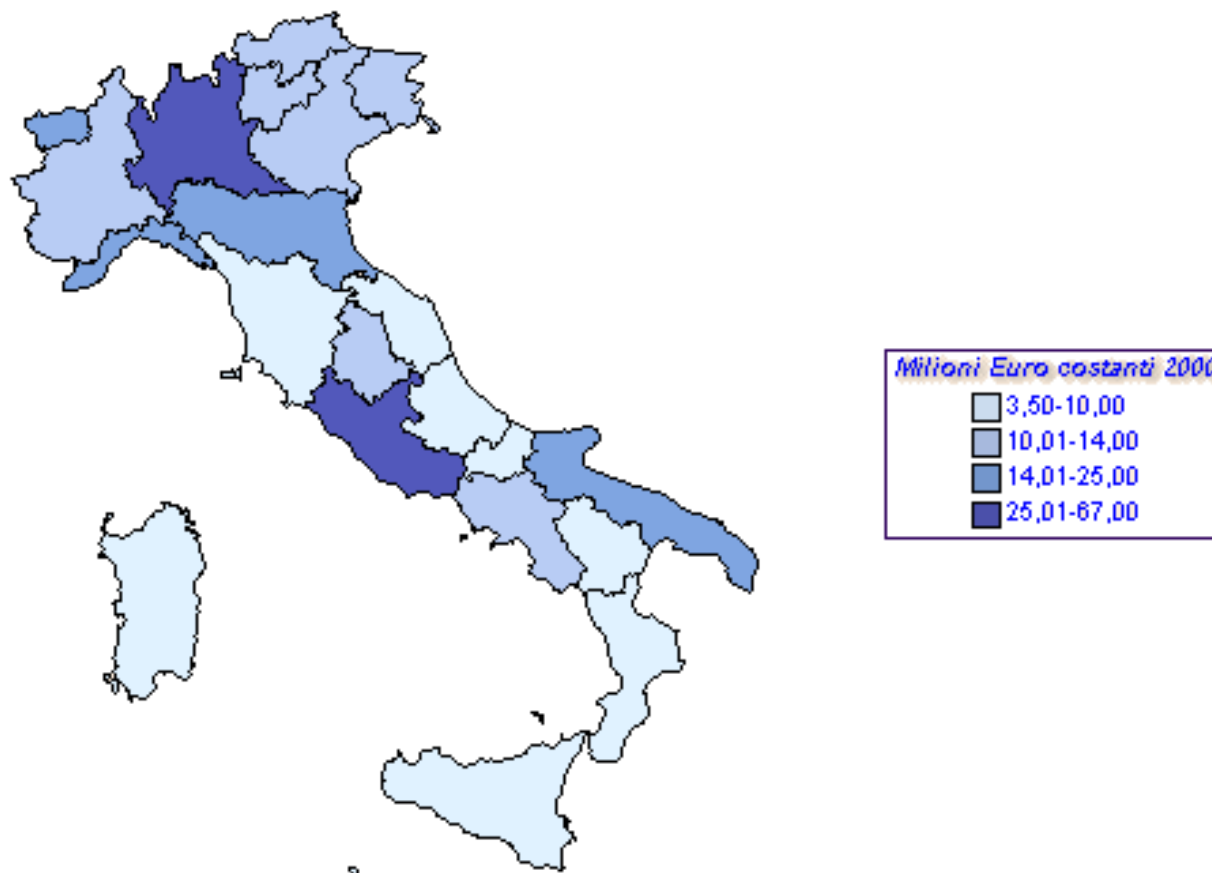
Media 2008-2010



- Consorzi e Forme associative
- Aziende e istituzioni
- Società Partecipate

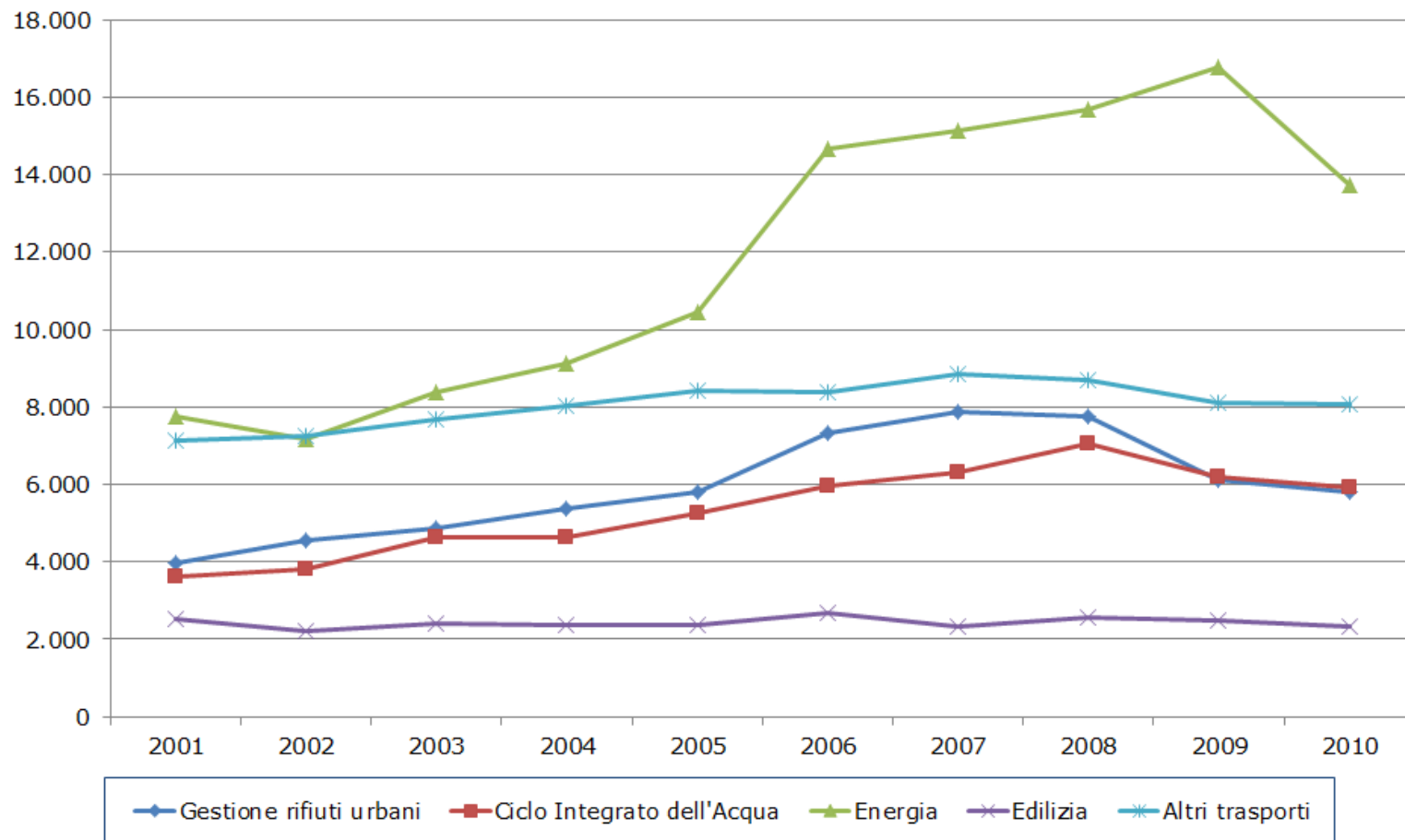
SPESA MEDIA TOTALE DELLE IPL PER REGIONE

(milioni di euro costanti - media 2008-2010)



SPESA TOTALE DELLE IPL NEI PRINCIPALI PER SOTTOTIPO

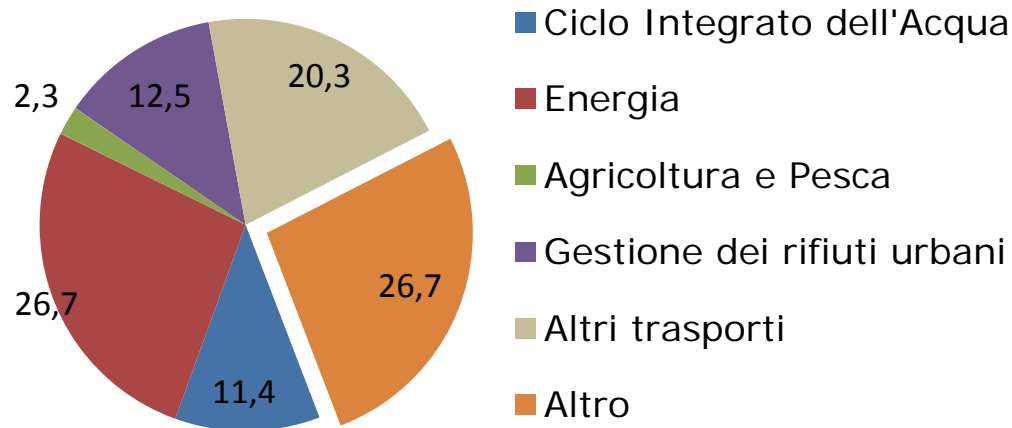
(milioni di euro costanti)



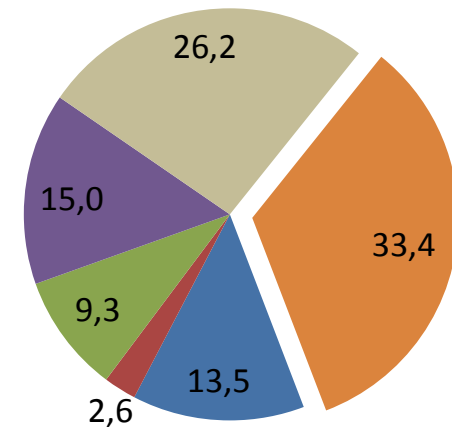
DISTRIBUZIONE PER SETTORI DELLA SPESA TOTALE DELLE IPL

(media 2008-2010)

CENTRO-NORD



MEZZOGIORNO



PER MAGGIORI INFORMAZIONI

Sito Conti Pubblici Territoriali

<http://www.dps.tesoro.it/cpt.asp>

DPS – MISE, Rapporto Annuale [vari anni],

Roma, disponibile all'indirizzo http://www.dps.mef.gov.it/documenti_elenco.asp

AA.VV., Guida ai Conti Pubblici territoriali, Aspetti metodologici e operativi per la costruzione di conti consolidati del settore pubblico allargato, UVAL 2007, disponibile all'indirizzo http://www.dps.tesoro.it/cpt/cpt_notemetodologiche.asp

Barca F., Cappiello F., Ravoni L., Volpe M.(a cura di), Federalismo, equità, sviluppo. I risultati delle politiche pubbliche analizzati e misurati dai Conti Pubblici Territoriali, Il Mulino, Bologna, 2006 Dipartimento per le Politiche di Sviluppo, Ministero dell'Economia e delle Finanze [vari anni], Rapporto Annuale, Roma, disponibile all'indirizzo http://www.dps.mef.gov.it/documenti_elenco.asp

De Luca S, Nusperli F., Sferrazzo A., Tancredi A., Volpe M. [2005], „La misurabilità dei risultati dell'intervento pubblico: i numeri per valutare gli effetti territoriali delle politiche, Materiali UVAL n. 6, 2005, disponibile all'indirizzo <http://www.dps.mef.gov.it/materialiuval/ml.asp>

F. Barbaro, C. Carlucci, F. David, S. De Luca, R. Di Manno, F. Nusperli, A. Tancredi, F. Utili, M. Volpe [2004], L'Indicatore anticipatore della spesa pubblica in conto capitale: la stima regionale annuale, Materiali UVAL n.1, 2004 disponibile all'indirizzo <http://www.dps.mef.gov.it/materialiuval/ml.asp>

De Luca S., Nusperli F., Sferrazzo A., Tancredi A., Volpe M., Measuring the results of public intervention: data for evaluating the territorial impact of policy, Scienze Regionali, Vol. 6, n. 2 2007

Volpe M., I Conti Pubblici Territoriali, Rivista di economia e statistica del territorio, n. 1 2008, Franco Angeli.