



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

LE STATISTICHE TERRITORIALI: I CPT

Alessandra Tancredi, Sistema Conti Pubblici Territoriali (CPT) - Nucleo di Verifica e Controllo (NUVEC) - Agenzia per la Coesione Territoriale

Cosenza 7 novembre 2019

Il bisogno di ricostruire flussi finanziari pubblici territoriali: qualche cenno storico (1)

All'inizio degli anni Ottanta era impellente la necessità di colmare il vuoto lasciato dalle statistiche di finanza pubblica e dal dibattito economico sulla **distribuzione territoriale dei flussi finanziari pubblici**.

Nonostante già nel **1900 F.S. Nitti** evidenziava tale necessità, le basi informative si limitavano ad alcuni esercizi di stima, che identificavano di volta in volta batterie più o meno attendibili di **indicatori territoriali** di entrate e spese pubbliche.



*Agencia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

Il bisogno di ricostruire flussi finanziari pubblici territoriali: qualche cenno storico (2)

Il permanere e l'ampliarsi di rilevanti **squilibri territoriali** imponeva invece il bisogno di conoscere i risultati delle **politiche pubbliche su base regionale**, al fine di:

- attuare un **intervento pubblico più mirato** alle reali necessità del territorio,
- **limitare il rischio di duplicazione** degli interventi da parte dei molteplici operatori,
- riuscire a valutare limiti e carenze dell'**intervento ordinario** e i suoi rapporti con l'**intervento straordinario**, spesso ritenuto sostitutivo e non aggiuntivo di quello ordinario.

A fronte di ciò, l'inadeguatezza delle basi informative rimaneva elevata e le **prime esperienze di programmazione regionale** non riuscivano a fondarsi su un quadro conoscitivo adeguato dell'intervento pubblico complessivo nel proprio territorio.



*Agencia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

Il bisogno di ricostruire flussi finanziari pubblici territoriali: qualche cenno storico (3)

Nel 1993 l'**Osservatorio delle Politiche Regionali** (OPR) tentò di rispondere alle molteplici esigenze che si erano accumulate, con un progetto finalizzato sia ad ottemperare all'obbligo previsto dai **Regolamenti comunitari**, sia a dotarsi di uno strumento per la **misurazione ed il monitoraggio degli effetti territoriali** delle politiche di spesa e, con propria Delibera 8/1994, approvò il **Progetto Conti Pubblici Territoriali**.

CPT viene accolto come **strumento di conoscenza** per interpretare le tendenze in atto, per correggere gli interventi e rivedere gli obiettivi programmatici.

Vennero avviati **rapporti di collaborazione e di scambio** con la Ragioneria Generale dello Stato, la Direzione Generale del Tesoro, l'ISTAT e gli Uffici Bilancio delle varie Regioni, disegnando un assetto istituzionale che costituiva un embrione di quello effettivamente realizzato oggi.



*Agencia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

Gli Obiettivi del Sistema Conti Pubblici Territoriali

Già all'inizio il progetto CPT partiva con **obiettivi specifici**:

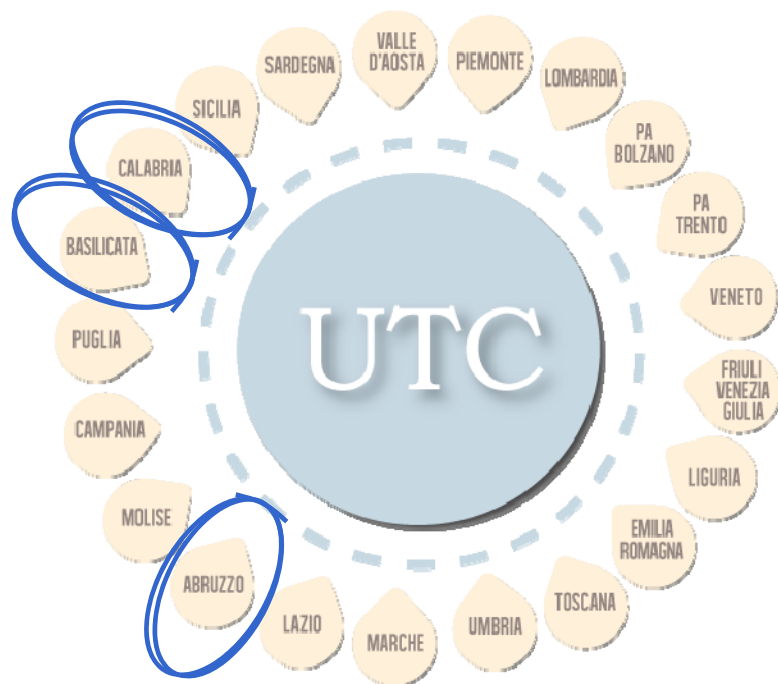
- 1) superare la visione restrittiva di operatore pubblico per lo più limitato, nelle poche basi informative disponibili, al solo Stato fino ad ampliarlo a comprendere il **Settore Pubblico Allargato**;
- 2) oltrepassare la **non completezza territoriale** della rilevazione;
- 3) superare la limitatezza delle serie storiche e del dettaglio informativo, realizzando al tempo stesso uno strumento che avesse caratteristiche di **sistematicità e aggiornabilità**;
- 4) effettuare, con un **procedimento totalmente bottom up**, una ricostruzione effettiva a partire dai documenti contabili pubblici, eliminando per quanto possibile le stime e le riclassificazioni;
- 5) ricostruire l'**effettivo sforzo finanziario sul territorio** da parte dell'operatore pubblico, più che i benefici dell'intervento pubblico in ciascun territorio o gli effetti indiretti o indotti dalla attività dell'operatore pubblico.



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

La lungimiranza del Sistema: la Rete dei Nuclei Regionali



- **Rilevazione diretta** delle informazioni finanziarie relative agli Enti di competenza
- **Condivisione di metodi** per elaborazione e rilevazione
- **Controllo di I livello** dei dati rilevati direttamente
- **Utilizzo dei dati** a fini programmatici regionali

SUPPORTO alle scelte di *policy* regionale
ANALISI ECONOMICA dei fenomeni territoriali
ANALISI SETTORIALE della spesa pubblica



Agencia per la
Coesione Territoriale



Il Sistema CPT e il Sistan

Il Sistema costruisce **dati di qualità**, ovvero...

- COMPLETI
- ESAUSTIVI
- AFFIDABILI
- FLESSIBILI
- TEMPESTIVI
- TRASPARENTI E ACCESSIBILI



Dal 2004 i CPT sono un prodotto del Sistema Statistico Nazionale (**SISTAN**), la rete dei soggetti pubblici e privati che garantisce l'informazione statistica ufficiale.

L'inserimento nel SISTAN ha valorizzato notevolmente i prodotti della banca dati, garantendo ad essi lo status di **informazione statistica pubblica**.

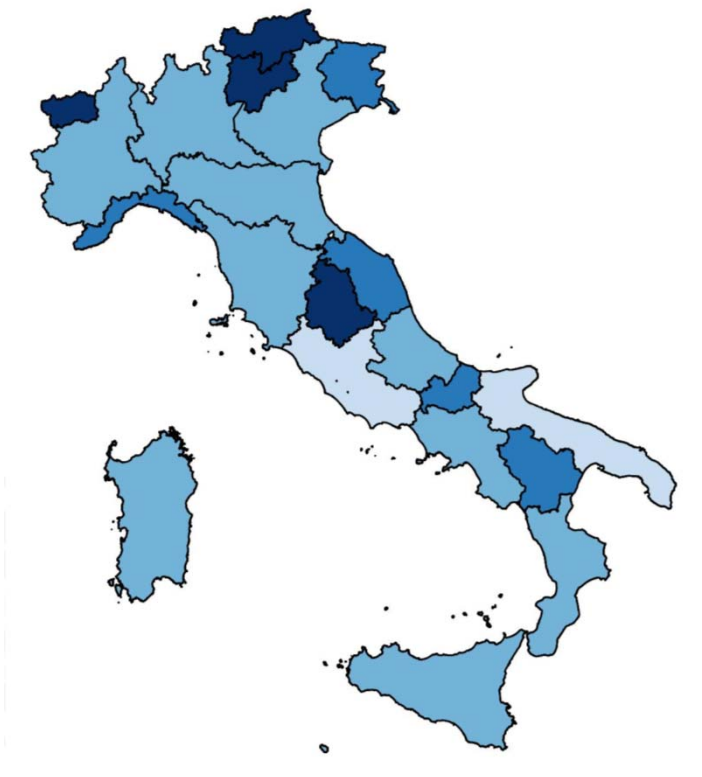
Essendo i risultati dei processi produttivi previsti nel PSN un "**patrimonio della collettività**", essi sono destinati alla **massima diffusione**.



*Agencia per la
Coesione Territoriale*



La flessibilità del Sistema



... molteplici chiavi di accesso...

- Regione
- Anno
- Categorie economiche
- Settori d'intervento
- Soggetto del SPA



*Agencia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

Le analisi economiche attraverso i CPT (1)

La **molteplicità di chiavi d'accesso** e, al tempo stesso, la possibilità di incrociare il dato territoriale con altre informazioni, dà alla banca dati Conti Pubblici Territoriali **molta flessibilità** e quindi l'opportunità di **diversi utilizzi**, sia con riferimento alla PA che al SPA, e per **varie tipologie di analisi**.

In virtù di ciò è utilizzata sia dai decisori pubblici nei **documenti di programmazione nazionale** (ad esempio nel DEF) **e regionale**, che da studiosi e analisti per **approfondimenti tematici e settoriali** (Svimez, Banca d'Italia, Istituti di ricerca, Università, ecc.).



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

Le analisi economiche attraverso i CPT (2)

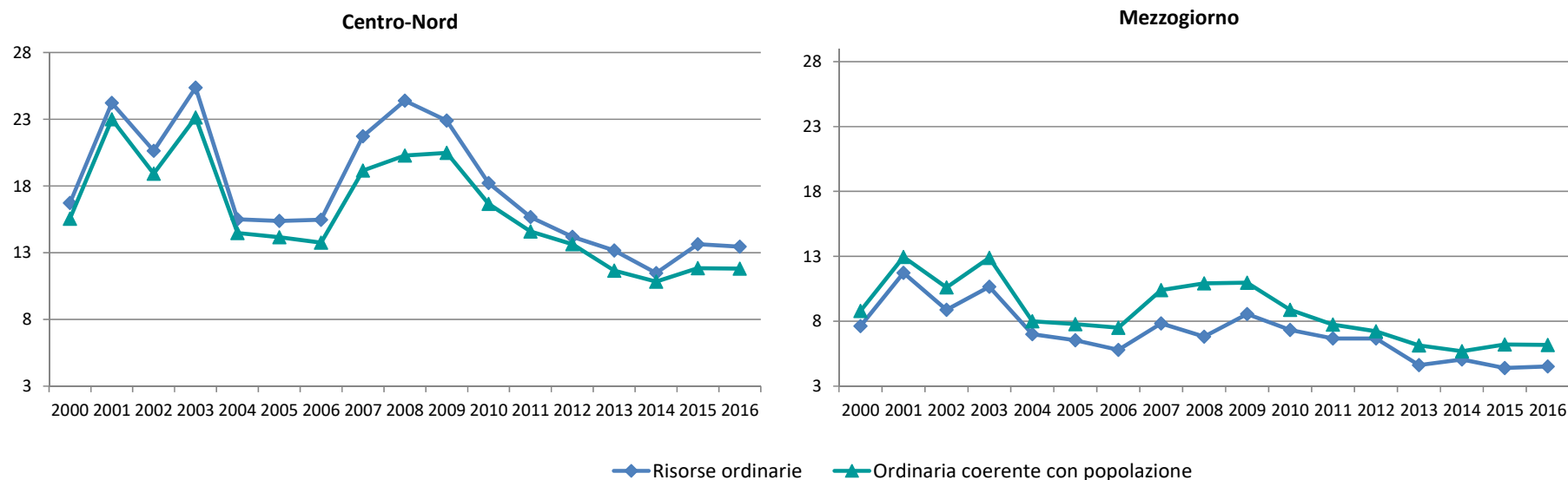
Una delle elaborazioni più significative sviluppate dall'Unità Tecnica CPT è rappresentata dal **Quadro Finanziario Unico (QFU)** che per le due aree del Paese scompone la spesa (totale e in conto capitale) nelle due componenti fondamentali di finanziamento (le risorse ordinarie e quelle aggiuntive nazionali e comunitarie) che svolgono funzioni diverse nel dare impulso allo sviluppo dei territori.

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Italia																		
Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie	56,8	59,4	61,6	59,7	61,2	57,3	57,5	59,8	61,7	61,5	52,9	48,1	43,5	40,0	35,1	36,9	34,4	31,3
<i>di cui:</i>																		
Spesa ordinaria	42,0	40,1	47,5	45,7	46,2	42,7	42,6	44,8	48,8	48,0	42,0	35,7	32,9	27,7	25,5	23,2	30,7	25,8
Fondi strutturali UE al netto formazione	4,0	5,9	2,7	4,2	4,5	4,6	4,3	4,5	3,9	4,5	3,1	4,5	3,9	4,5	4,4	7,0	0,4	0,8
Cofinanziamento (esclusa formazione) e PAC	3,8	5,5	2,8	4,2	4,5	4,6	4,3	4,4	3,6	3,4	2,4	3,2	3,0	4,1	3,5	5,3	1,2	1,4
Risorse aree sottoutilizzate	7,0	7,9	8,6	5,6	6,0	5,4	6,3	6,1	5,3	5,6	5,4	4,7	3,8	3,6	1,7	1,5	2,1	3,3
Risorse aggiuntive su spesa in conto capitale	26,1%	32,5%	22,9%	23,4%	24,5%	25,5%	26,0%	25,1%	20,9%	22,0%	20,6%	25,8%	24,5%	30,8%	27,3%	37,1%	10,7%	17,6%
Centro-Nord																		
Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie	34,6	35,3	36,9	37,3	38,5	36,1	36,5	39,2	40,6	39,9	35,5	30,8	28,6	26,3	22,5	21,8	22,7	20,7
<i>di cui:</i>																		
Spesa ordinaria	31,4	32,3	34,8	34,4	35,5	33,0	33,5	36,5	38,5	36,8	32,3	27,4	25,6	22,7	20,4	18,5	21,5	18,8
Fondi strutturali UE al netto formazione	1,0	0,9	0,4	0,9	1,0	1,0	0,9	0,8	0,5	0,7	0,8	0,9	0,9	1,0	0,9	1,2	0,2	0,5
Cofinanziamento (esclusa formazione) e PAC	1,3	1,1	0,5	1,3	1,3	1,4	1,2	1,1	0,8	1,0	1,1	1,3	1,2	1,7	0,9	1,8	0,5	0,8
Risorse aree sottoutilizzate	0,9	1,0	1,1	0,8	0,8	0,8	0,9	0,9	0,8	1,4	1,4	1,2	0,9	0,9	0,3	0,2	0,4	0,6
Risorse aggiuntive su spesa in conto capitale	9,4%	8,5%	5,6%	7,9%	8,0%	8,6%	8,1%	7,0%	5,1%	7,9%	9,1%	11,1%	10,8%	13,7%	9,3%	14,9%	5,0%	9,1%
Mezzogiorno																		
Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie	22,2	24,1	24,8	22,3	22,7	21,3	21,0	20,6	21,0	21,6	17,4	17,3	14,9	13,7	12,7	15,2	11,7	10,6
<i>di cui:</i>																		
Spesa ordinaria	10,6	7,8	12,7	11,3	10,7	9,8	9,0	8,4	10,2	11,3	9,7	8,3	7,3	5,0	5,2	4,7	9,2	6,9
Fondi strutturali UE al netto formazione	3,0	5,0	2,3	3,3	3,6	3,6	3,5	3,7	3,4	3,8	2,3	3,6	3,0	3,5	3,4	5,7	0,2	0,4
Cofinanziamento (esclusa formazione) e PAC	2,5	4,4	2,2	2,9	3,2	3,2	3,1	3,3	2,9	2,4	1,3	1,9	1,7	2,4	2,6	3,4	0,7	0,6
Risorse aree sottoutilizzate	6,1	6,9	7,5	4,8	5,2	4,7	5,4	5,3	4,5	4,2	4,1	3,6	2,8	2,7	1,4	1,3	1,6	2,7
Risorse aggiuntive su spesa in conto capitale	52,3%	67,7%	48,7%	49,4%	52,6%	54,1%	57,0%	59,4%	51,3%	47,9%	44,1%	52,0%	50,8%	63,7%	59,2%	68,9%	21,6%	34,4%



Le analisi economiche attraverso i CPT (3)

Il QFU è stato, inoltre, utilizzato per monitorare, in termini di spesa pubblica, gli effetti dell'**art. 7bis della L. n. 18/2017** che prevede il riequilibrio territoriale attraverso una ricomposizione della spesa ordinaria delle Amministrazioni Centrali. L'esercizio mira a **quantificare i cambiamenti che si genererebbero nelle macroaree del Paese nell'ipotesi teorica del pieno raggiungimento dell'obiettivo posto dalla norma** e a simulare gli effetti a ritroso che si sarebbero generati se tutte le Amministrazioni coinvolte si fossero conformate, anche negli anni passati, alla prescrizione normativa portando la propria spesa ordinaria al livello della popolazione.



Le analisi economiche attraverso i CPT (4)

Con i dati CPT possono essere anche costruiti alcuni indicatori utili a verificare il **livello di attuazione del federalismo fiscale** in Italia, attraverso la misura di diversi aspetti:

- **l'autonomia di entrata degli enti territoriali**, misurabile dal confronto tra l'andamento delle entrate tributarie degli enti territoriali e quello dei trasferimenti statali in loro favore;
- **il livello di decentramento del gettito tributario**, espresso dal peso percentuale delle entrate tributarie di ogni livello di governo (Amministrazioni Centrali, Amministrazioni Regionali e Amministrazioni Locali) sul totale delle entrate tributarie della PA;
- **il livello di decentramento della spesa pubblica complessiva**, calcolabile come peso percentuale della spesa dei diversi livelli di governo della Pubblica Amministrazione, sulla spesa totale erogata dalla PA stessa;
- **la costruzione di una proxy del costo medio dei servizi offerti** dal sistema pubblico e dei suoi differenziali fra aree e livelli di governo, che pur differenziandosi dal concetto di costo minimo, rimane una **stima solida del costo standard** essendo basato su una serie storica molto lunga e sul complesso dei soggetti pubblici che concorrono alla spesa.



*Agencia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

Le analisi economiche attraverso i CPT (5)

Un ultimo tema che ha reso i CPT di forte attualità e che spesso citato nel **dibattito sul regionalismo differenziato**, è sicuramente il calcolo dei **residui fiscali a livello regionale**.

La differenza fra le spese primarie e le entrate riferibili a ciascun territorio è utilizzata quale **misura dei flussi redistributivi fra macroaree**.

L'uso dei dati CPT a questo fine deve essere tuttavia improntato alla **massima cautela** a causa delle diverse modalità di regionalizzazione dei flussi in entrata e in uscita utilizzate all'interno del conto.

Nonostante ciò **la mancanza** all'interno delle fonti statistiche ufficiali, **di stime regionali alternative** spinge spesso gli analisti a utilizzare la banca dati, sia **in modo diretto che indiretto**, per la costruzione dei residui fiscali.

Ne consegue che le **valutazioni della redistribuzione interregionale attualmente disponibili propongono risultati diversi**, che quindi richiedono attenzione nella lettura.



*Agencia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

Conclusioni (1)

Il Sistema CPT arricchisce l'informazione statistica pubblica e la molteplicità di chiavi d'accesso in cui è articolato e, al tempo stesso, la possibilità di **incrociare il dato territoriale con altre informazioni**, dà alla banca dati molta flessibilità e quindi l'opportunità di utilizzo, sia con riferimento alla PA che al SPA, per diverse tipologie di analisi.

La quantità dei **flussi erogati e ricevuti a livello regionale** è un'informazione non presente in altre rilevazioni statistiche, così come risulta assente la quantificazione completa, puntuale e confrontabile con quella dei soggetti PA del comparto delle **Imprese Pubbliche Locali e Nazionali**.

In virtù di ciò è utilizzata sia dai **decisori pubblici** nei documenti di programmazione nazionale (ad esempio nel DEF) e regionale, che da **studiosi e analisti** per approfondimenti tematici e settoriali (Svimez, Banca d'Italia, Istituti di ricerca, Università, ecc.).



*Agencia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

Conclusioni (2)

Le iniziative che vedremo illustrate oggi rientrano in un processo di evoluzione verso ulteriori frontiere di analisi svolte all'interno della nostra Rete di Nuclei Regionali e che mirano a:

- **promuovere 'progetti comuni di ricerca'** finalizzati a verificare le condizioni per la migliore valorizzazione dei dati prodotti dalla Rete CPT e delle attività di analisi e ricerca effettuate da parte dei Nuclei;
- rendere sistematiche e diffuse le **iniziative indirizzate alla realizzazione di tesi di laurea magistrali** o di dottorato e di ricerche universitarie che si ritiene meritorie alla luce del duplice obiettivo di **sostenere la qualificazione professionale e culturale** degli studenti e di **sperimentare l'utilizzo dei dati CPT** e della connessa mole di analisi e di conoscenze ai fini della ricerca scientifica.



*Agencia per la
Coesione Territoriale*

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI



*Agencia per la
Coesione Territoriale*



0696517849
0696517552



comunicazione@agenziacoesione.gov.it



[@AgenciaCoesione](https://twitter.com/AgenciaCoesione)