



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*

SISTEMA  
**CPT**  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

---

# Le partecipate nel Sistema Conti Pubblici Territoriali

**Alessandra Tancredi** - Sistema Conti Pubblici Territoriali - Nuvec - Agenzia per la Coesione Territoriale  
Perugia 21 Giugno 2019

## Il Sistema Conti Pubblici Territoriali

Nel 1993 l'**Osservatorio delle Politiche Regionali** (OPR), con propria Delibera 8/1994, approvò il progetto "Conti Pubblici Territoriali", finalizzato sia ad ottemperare all'obbligo previsto dai Regolamenti comunitari in tema di **Addizionalità**, sia a dotarsi di uno strumento per la **misurazione ed il monitoraggio degli effetti territoriali** delle politiche essenziale per interpretare le tendenze in atto, per correggere gli interventi e rivedere gli obiettivi programmatici.

Già all'inizio il progetto CPT partiva con **obiettivi specifici**, tra i quali:

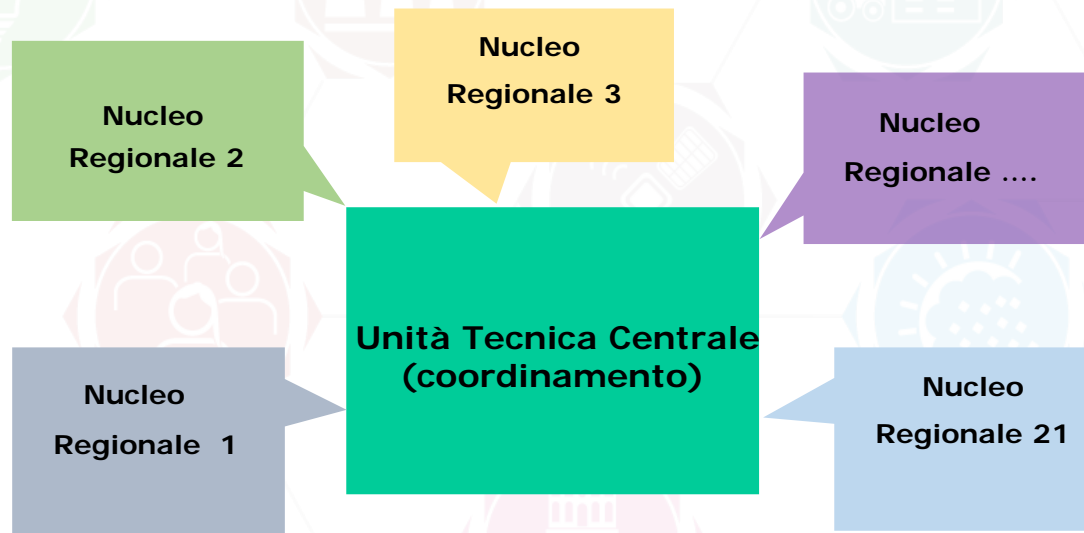
- **superare la visione restrittiva di operatore pubblico** fino ad ampliarlo a comprendere il **Settore Pubblico Allargato**;
- utilizzare una rilevazione totalmente **bottom up**, procedendo alla **ricostruzione effettiva** dei flussi finanziari a partire dai documenti contabili pubblici;
- **monitorare il complesso** e mutevole universo dei soggetti, nazionali e locali, a cui la PA delegava la gestione di pubblici servizi.



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*

SISTEMA  
**CPT**  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

## L'organizzazione del Sistema CPT: una rete fortemente finalizzata e operativa



Patrimonio informativo **comune e condiviso** per poter:

- **Rilevare direttamente** le informazioni finanziarie relative agli Enti di competenza;
- **Condividere i metodi** per le elaborazioni e le rilevazioni;
- **Supportare** le scelte di policy nazionale e locale;
- **Effettuare analisi economiche** dei fenomeni territoriali;
- **Effettuare analisi settoriali** della spesa pubblica;



Agencia per la  
Coesione Territoriale

SISTEMA  
**CPT**  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

# Il confronto con le altre banche dati sulle imprese pubbliche

Dal 2011 vi è stata una crescente attenzione del legislatore verso questo comparto, favorendo l'avvio di una molteplicità di rilevazioni informative da parte di soggetti istituzionali. I risultati, però, non sempre sono facilmente confrontabili.

## Le rilevazioni delle partecipate (al 31-12-2013)

	CPT	Patrimonio PA (MEF - Corte dei Conti)	ISTAT
Numero partecipate	5.845	8.893	9.867
Obiettivi della banca dati	Misurazione dei flussi finanziari per il complesso delle entrate e delle spese dei soggetti del Settore Pubblico Allargato nelle singole regioni a supporto di analisi e decisioni di politica economica	Strumento conoscitivo per la verifica dell'attuazione della normativa in materia di società a partecipazione pubblica e a supporto di analisi e decisioni di politica economica	Individuare le diverse modalità con cui si manifesta un legame tra un'unità giuridica partecipata e un'Amministrazione Pubblica
Natura della banca dati	Statistica	Amministrativa/Vigilanza	Amministrativa/Statistica
Universo di riferimento	PA in senso stretto (Amm. Centrale, Regionale, Locale)	Soggetti della lista S13 + Amministrazioni individuate nel D.Lgs. 165/2001	Lista S13 + Altri Enti della PA
Criteri di inclusione e livello di partecipazione pubblica	Partecipazione diretta (I Livello)	Partecipazione diretta e indiretta (I e II Livello)	Partecipazione diretta e indiretta (Tutti i Livelli)
Quota di partecipazione pubblica diretta	30%	1%	1% (controllo >51%)
Settore di intervento	Settorializzazione CPT coerente con Cofog e Missioni del Piano dei conti	Codice Ateco	Codice Ateco
Rilevazione della dimensione delle imprese e del numero di addetti	La dimensione è desumibile dal totale dei flussi finanziari. Al momento non è rilevato il numero di addetti ma solo la spesa per il personale	Sì	Sì
Rilevazione dei Flussi Finanziari	Sì (serie completa 2000-2015)	Alcune voci di bilancio (valore della produzione, costo della produzione, costo del personale, risultato di esercizio), al numero degli addetti e all'eventuale affidamento di servizi da parte dell'Amministrazione Pubblica	Alcuni indicatori di bilancio



## Perché risultati così diversi?

- **Finalità:** puramente di controllo (Corte dei Conti), di orientamento delle decisioni di politica economica (MEF), di misurazione del peso del fenomeno sull'economia (ISTAT), di misurazione dei flussi finanziari (CPT).
- **Natura:** amministrativa/vigilanza (Corte dei Conti e MEF), amministrativa/statistica (Istat), statistica (CPT).
- **Universo di riferimento:** organismi partecipati da Regioni, Province e Comuni (Corte dei Conti); tutte le partecipazioni dei soggetti della Pubblica Amministrazione (MEF) o dell'intero Settore Pubblico Allargato (CPT).
- **Tipologia dell'indagine:** coinvolgimento dei 'Padri' (MEF e Corte dei Conti), informazioni su entrambi i fronti 'Padri/Figli' (CPT e ISTAT).

## Diversi Criteri di inclusione:

- **I CPT includono tutti i soggetti che forniscono servizi per conto della PA con quota almeno del 30% e fino al primo livello.**
- Il MEF osserva tutte le partecipazioni (dirette e indirette) in società o enti, riconducibili a qualsiasi forma giuridica e fino al secondo livello;
- l'Istat considera tutte le quote di partecipazione, stimando la partecipazione attraverso l'utilizzo di diverse fonti informative (Consob, MEF, Registro imprese, bilanci).



*Agencia per la  
Coesione Territoriale*

SISTEMA  
**CPT**  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

## Tipologia delle informazioni rilevate

- Anagrafica, Amministrazione di riferimento, localizzazione, forma giuridica e percentuale di partecipazione in tutte le banche dati considerate.
- Settore di intervento rilevato in tutte le banche dati considerate.
- **Flussi finanziari e relative aggregazioni territoriali complete e confrontabili con gli enti PA vengono rilevate solo da CPT.** Alcuni indicatori finanziari da Corte dei Conti. MEF e Istat rilevano, invece, solo alcuni dati economico-finanziari di sintesi.



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*

SISTEMA  
**CPT**  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

## Quanto pesano le IPL sulla spesa del SPA?

Gli obiettivi di **razionalizzazione del comparto** non possono prescindere da una valutazione del peso delle Imprese Pubbliche Locali sul totale della Spesa Pubblica.

SPA - SPESA TOTALE DELLE IPL SUL SPA (anno 2016; valori percentuali)



Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali



Agenzia per la  
Coesione Territoriale

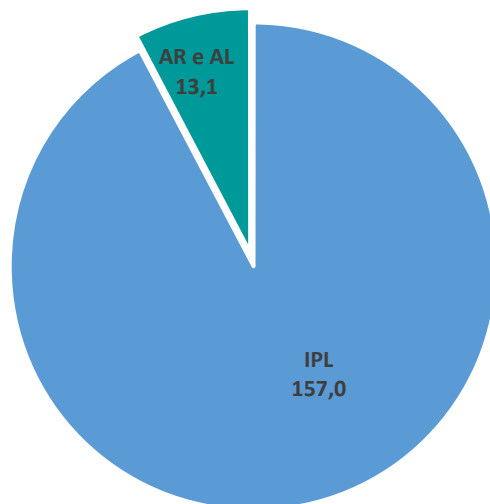
SISTEMA  
CPT  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI



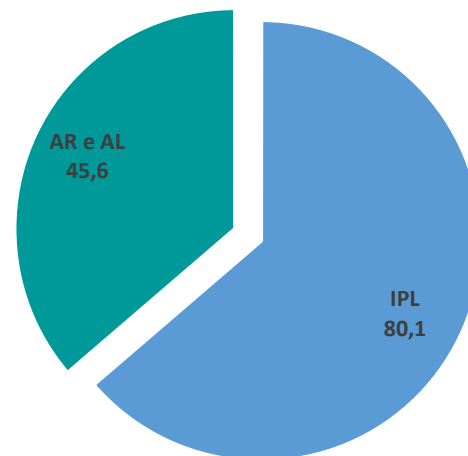
## Diverse scelte di policy per la gestione dei servizi

SPA - SPESA NEL SETTORE CICLO INTEGRATO DELL'ACQUA DI IPL, AR E AL (anno 2016; euro pro capite costanti 2010)

Centro-Nord



Mezzogiorno



Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

La distribuzione della spesa tra IPL da un lato e AR e AL dall'altro mostra come nelle due aree del Paese gli enti della PA si siano organizzati in maniera differente nella gestione del servizio. Mentre, infatti, nel Centro-Nord la spesa del settore è in capo alla PA in maniera residuale, nel Mezzogiorno risulta decisamente più alta palesando una diversa scelta gestionale.



Agencia per la  
Coesione Territoriale

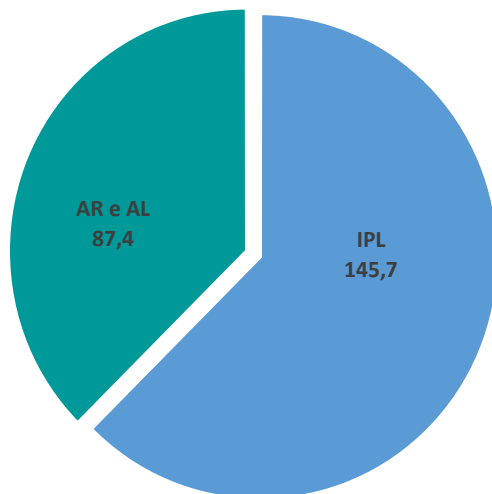
SISTEMA  
CPT  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI



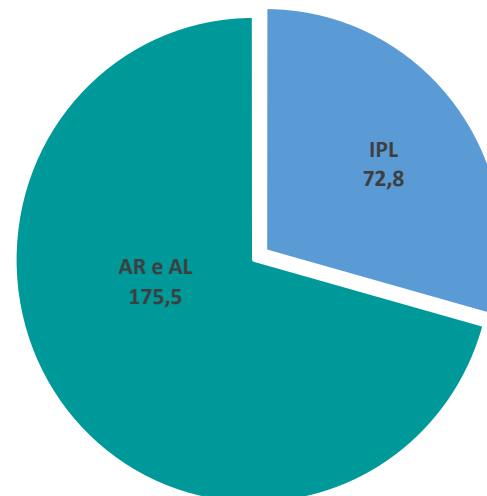
## Diverse scelte di policy per la gestione dei servizi

SPA - SPESA NEL SETTORE AMBIENTE E GESTIONE DEL TERRITORIO DI IPL, AR E AL (anno 2016; euro pro capite costanti 2010)

Centro-Nord



Mezzogiorno



Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

La differenza è ancora più evidente nel caso del settore Ambiente e gestione del territorio, in cui è ricompresa anche la gestione dei rifiuti: la spesa gestita dalle IPL del Mezzogiorno è del tutto minoritaria.

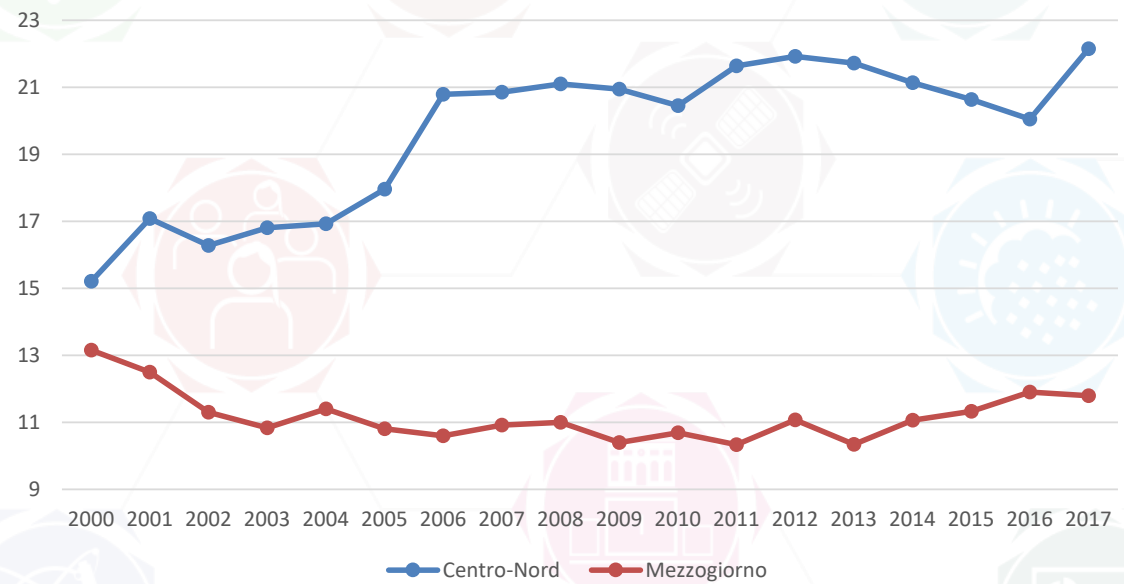


Agencia per la  
Coesione Territoriale

SISTEMA  
**CPT**  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

# La dimensione delle Imprese pubbliche locali...

SPA - ANDAMENTO DELLA DIMENSIONE MEDIA DELLE IPL PER MACRO AREA (milioni di euro costanti 2010 per azienda)

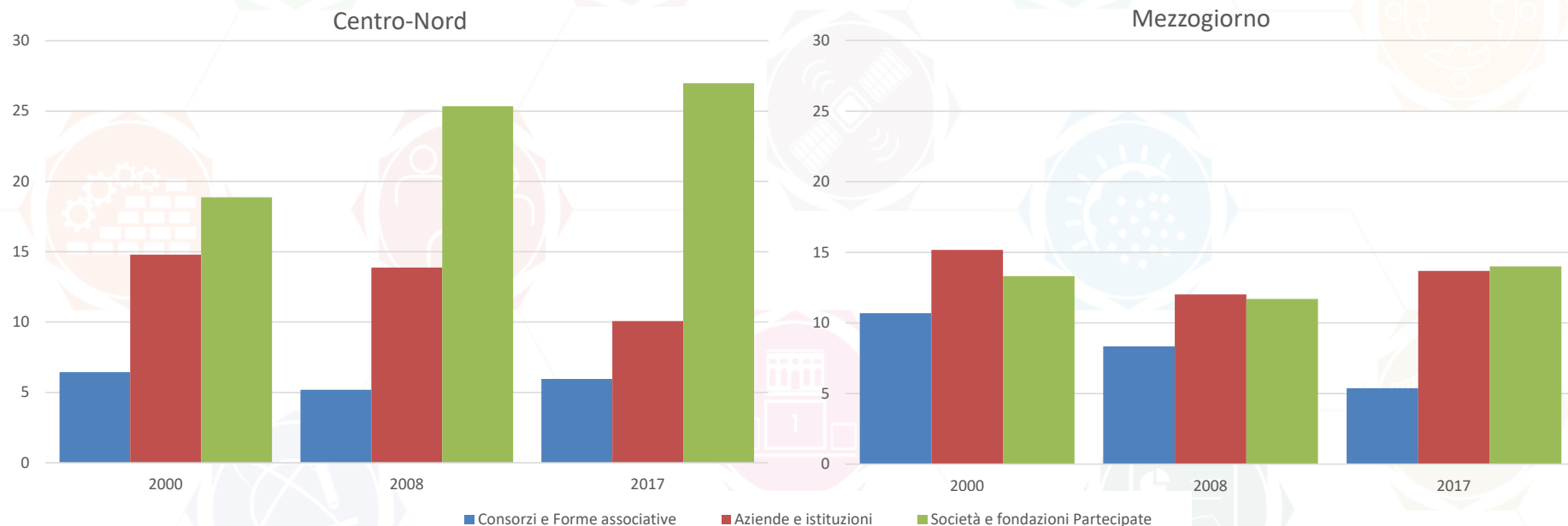


Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

Elementi importanti per il monitoraggio del comparto sono il numero di IPL e la spesa erogata. Il rapporto tra la spesa e il numero costituisce un **indice della dimensione media** da cui è evidente il forte divario esistente: nel Centro-Nord si ha non solo la presenza di un **maggior numero** di IPL (2.634 nella media 2000-2017, contro le 913 del Mezzogiorno), ma anche di imprese di **maggior dimensione** (19,6 milioni per azienda, verso 11,2) palesando ancora una volta come le amministrazioni locali abbiano scelto strade diverse per la fornitura dei servizi pubblici, ricorrendo in misura eterogenea agli strumenti di gestione messi a disposizione dalla normativa nazionale.

## ...La dimensione delle Imprese pubbliche locali...

SPA - DIMENSIONE MEDIA DELLE IPL PER CATEGORIA E MACRO AREA (anni 2000, 2008 e 2017; milioni di euro costanti 2010 per azienda)



Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

Tale risultato è da attribuirsi alla presenza nelle regioni centro-settentrionali di un **gran numero di Società**, spesso **multiutility**, molte delle quali di **grandi dimensioni**, come ad esempio: A2A in Lombardia, Dolomiti Energia nella Provincia Autonoma di Trento, Acea nel Lazio, Hera attiva in Emilia R., Friuli V. G. e Veneto, Iren che opera in Emilia R., Piemonte e Liguria.

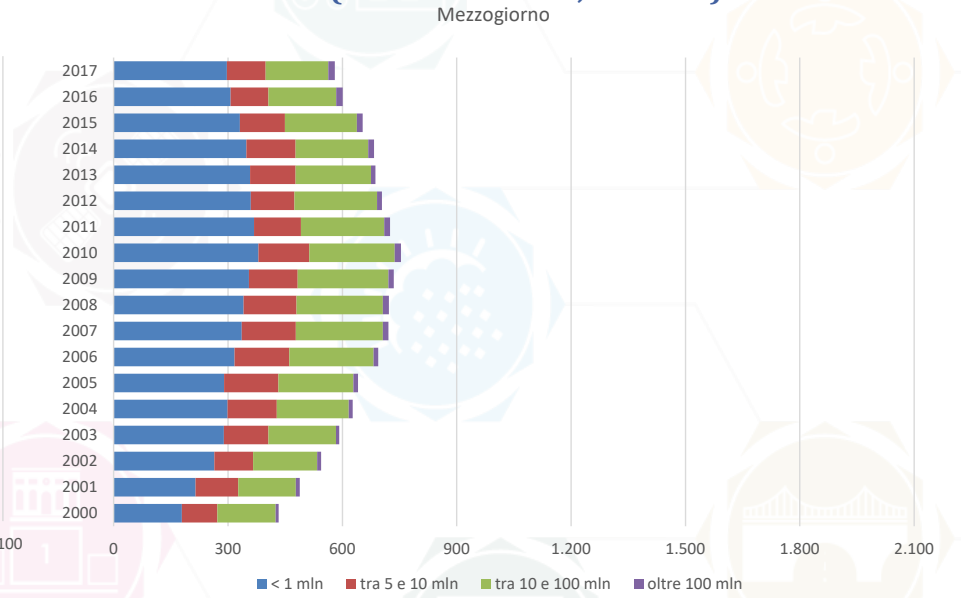
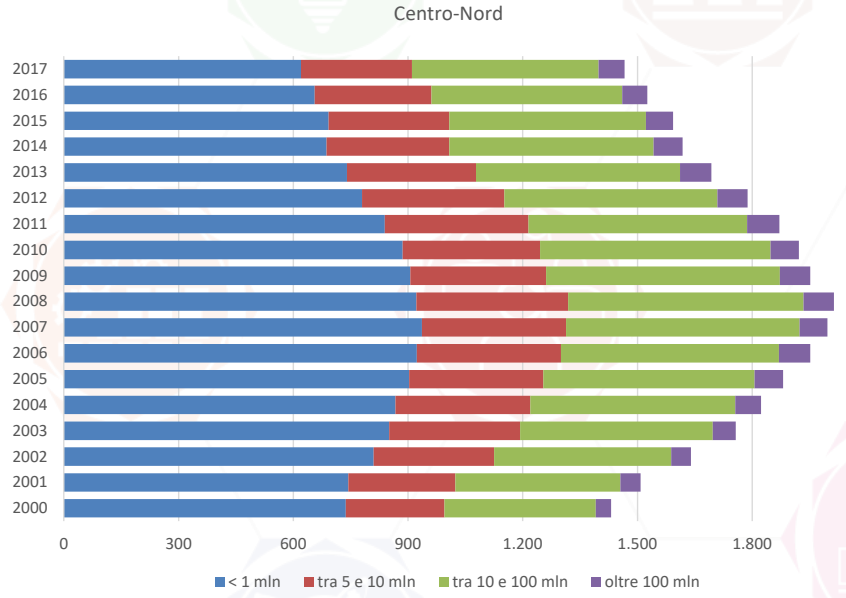


Agencia per la  
Coesione Territoriale

SISTEMA  
CPT  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

# ...La dimensione delle Imprese pubbliche locali...

SPA - DISTRIBUZIONE DELLE IPL PER CLASSE DIMENSIONALE E PER MACRO AREA (anni 2000-2017; numero)



Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

Una diversa rappresentazione della dimensione delle IPL è data dalla suddivisione in **classi dimensionali** sulla base del totale delle spese, che evidenzia come l'universo delle IPL sia costituito da un **gran numero di soggetti di piccole dimensioni**: mediamente un terzo delle imprese rilevate non supera il milione di euro annui, mentre un altro terzo si colloca tra uno e cinque milioni. All'estremo opposto solo 83 aziende superano i 100 milioni di euro. Questa struttura media si conferma negli anni, ma è molto variabile a livello territoriale. Si vede infatti che, nel 2017, 68 delle 85 grandi aziende italiane sono collocate nel Centro-Nord e solo 17 al Sud.

# Una stima dei saldi finanziari delle IPL...

SPA - DISTRIBUZIONE DELLE IPL PER CATEGORIA, SALDO FINANZIARIO E MACRO AREA (anno 2017; numero)

Categoria Ente		Saldo finanziario	Centro-Nord	Mezzogiorno	Totale
Consorzi e Forme associative	Saldo finanziario negativo elevato		71	66	137
	<i>di cui presente almeno in 3 degli ultimi 5 anni</i>		22	31	53
	<i>di cui presente almeno in 9 degli ultimi 18 anni</i>		8	18	26
	Saldo finanziario negativo modesto		63	35	98
	Saldo finanziario positivo modesto		80	31	111
	Saldo finanziario positivo elevato		105	73	178
Consorzi e Forme associative Totale			319	205	524
Aziende e istituzioni	Saldo finanziario negativo elevato		30	26	56
	<i>di cui presente almeno in 3 degli ultimi 5 anni</i>		11	8	19
	<i>di cui presente almeno in 9 degli ultimi 18 anni</i>		9	7	16
	Saldo finanziario negativo modesto		47	16	63
	Saldo finanziario positivo modesto		103	28	131
	Saldo finanziario positivo elevato		68	46	114
Aziende e istituzioni Totale			248	116	364
Società e fondazioni Partecipate	Saldo finanziario negativo elevato		289	141	430
	<i>di cui presente almeno in 3 degli ultimi 5 anni</i>		130	78	208
	<i>di cui presente almeno in 9 degli ultimi 18 anni</i>		61	51	112
	Saldo finanziario negativo modesto		250	78	328
	Saldo finanziario positivo modesto		541	138	679
	Saldo finanziario positivo elevato		607	141	748
Società e fondazioni Partecipate Totale			1.687	498	2.185
<b>Totale</b>			<b>2.254</b>	<b>819</b>	<b>3.073</b>

Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

Un indicatore utile per testare le **performance delle IPL** e **monitorare** gli effetti della normativa è la presenza o meno di **saldi finanziari** negativi, soprattutto se questi sono protratti nel tempo e risultano ingenti rispetto alla capacità di entrata. L'indicatore, calcolato come numero di imprese che presentano un saldo finanziario positivo o negativo (entrate meno spese), è stato differenziato sulla base dell'**entità del saldo** stesso (**elevato o modesto**) ed è stato analizzato il **perdurare o meno dello squilibrio**.



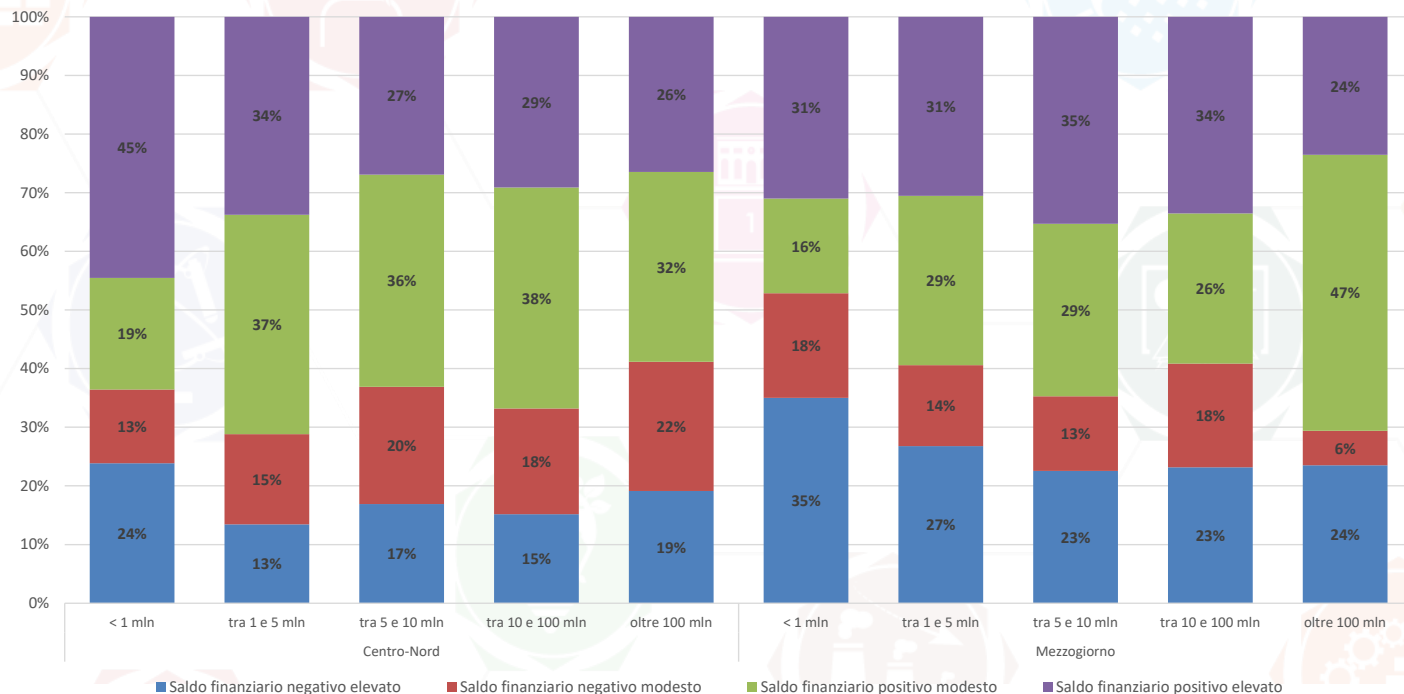
Agencia per la  
Coesione Territoriale

SISTEMA  
**CPT**  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

## ...Una stima dei saldi finanziari delle IPL

Distinguendo tra le varie classi dimensionali, fatto cento il numero di imprese di una data dimensione, nel Centro-Nord la maggiore percentuale di **saldi finanziari negativi** la registrano le **imprese più piccole** (24%) e **quelle più grandi** (19%). Anche nel Sud la percentuale maggiore di saldi negativi si ha nelle IPL con una spesa minore a 1 mln (35%) e in quelle sopra i 100 mln (24%). Da non trascurare che il 64% delle imprese delle due classi più piccole del Centro-Nord e il 47% di quelle del Sud presenta un **surplus**.

SPA - RISULTATO FINANZIARIO DELLE IPL PER CLASSE DIMENSIONALE DI SPESA (anno 2017; % su numero di IPL della classe)



Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

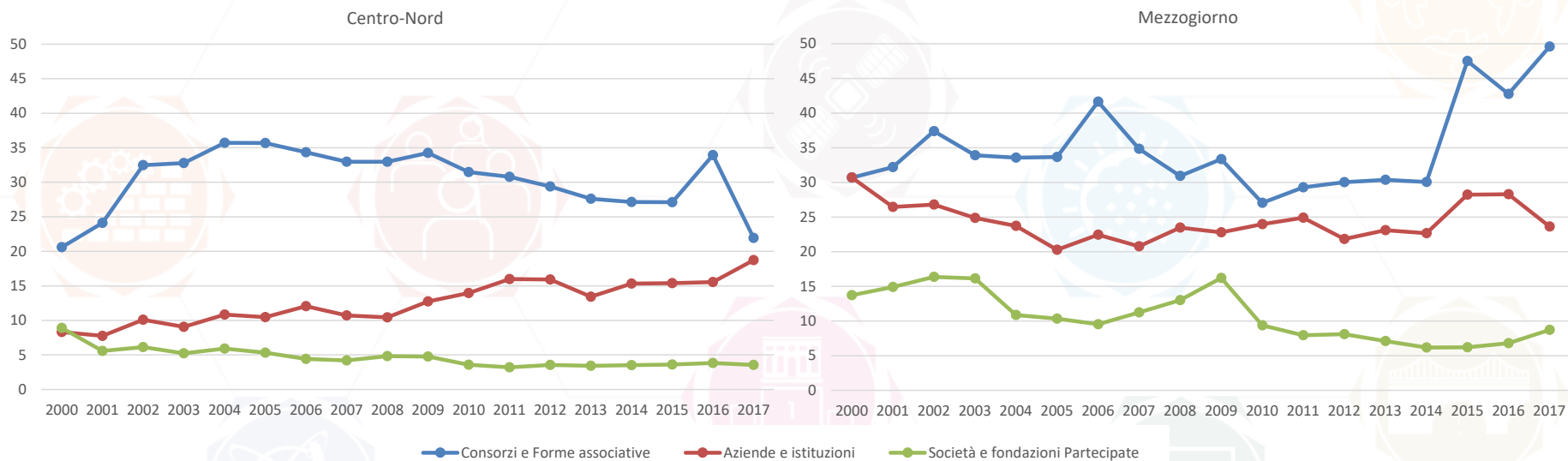


Agencia per la  
Coesione Territoriale

SISTEMA  
CPT  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

# La dipendenza dalla PA

## SPA - DISTRIBUZIONE DELLA DIPENDENZA DELLE IPL DALLA PA PER CATEGORIA (anni 2000-2017; valori percentuali)



Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

Altro indicatore significativo è costituito dall'**indice di dipendenza finanziaria** che misura quanto della spesa delle IPL sia finanziata da trasferimenti della PA. In entrambe le aree, le **Società** e fondazioni partecipate sono quelle che presentano una maggiore tendenza all'**autofinanziamento**. **Performance opposta** si evidenzia per **Consorzi** e forme associative.



Agenzia per la  
Coesione Territoriale

SISTEMA  
**CPT**  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI



## Gli effetti del Testo unico sulle partecipate (D.LGS. 175/2016)

Il TU disciplina la costituzione di società da parte delle PPAA. e l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni dirette o indirette, operando un riordino della previgente disciplina di settore.

Le disposizioni del TU devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica.

	Centro-Nord	Mezzogiorno
Soggetti non più presenti in CPT	103	46
<i>di cui con deficit persistenti (&gt;7)</i>	53	33



**GRAZIE**

Sistema Conti Pubblici Territoriali

Sito web: [www.agenziacoessione.gov.it/it/cpt](http://www.agenziacoessione.gov.it/it/cpt)

Mail: [contipubbliciterritoriali@agenziacoessione.gov.it](mailto:contipubbliciterritoriali@agenziacoessione.gov.it)



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*

SISTEMA  
**CPT**  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*



SISTEMA  
**CPT**  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*



SISTEMA  
**CPT**  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI