

SISTEMA
CPT
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI



Agenzia per la Coesione Territoriale



***La Spesa pubblica in Basilicata. La Spesa
Ambientale:
Una Prima Riflessione***

***25 gennaio 2019
SALA A - CONSIGLIO REGIONALE DELLA BASILICATA
Via Verrastro – Potenza***

La Spesa pubblica in Basilicata. La Spesa Ambientale: Una Prima Riflessione

Studio elaborato nell'ambito della Convenzione di Studio tra il Nucleo Regionale CPT della Basilicata e il Dipartimento di Matematica, Informatica ed Economia dell'Università degli Studi della Basilicata, a cura di Carmelo Petraglia e Salvatore Ercolano.

Sono intervenuti nella realizzazione del volume i componenti del Nucleo CPT di Basilicata, Elio Manti, Alessandra Campa, Maria Cotugno; Carmela Buongermino; Luigi Pierro

I contenuti dello Studio:

1. La spesa del SPA: la Basilicata nel contesto meridionale

❖ si discutono i principali tratti di discontinuità di livelli e dinamica della spesa pubblica in Basilicata nel contesto meridionale

2. La spesa pubblica ambientale nelle regioni italiane dai dati CPT

❖ si fotografa la situazione della Basilicata nel confronto con le altre regioni italiane guardando all'articolazione della spesa (in conto corrente e in conto capitale) tra diversi livelli di governo

3. La Basilicata e le altre regioni estrattive: produzione, royalties e spesa ambientale

❖ si valuta il posizionamento della Basilicata rispetto alle altre regioni estrattive italiane in termini di intensità delle politiche ambientali

In sintesi:

- 1.** La spesa del SPA: la Basilicata nel contesto meridionale:
 - ❖ evidenza di livelli e dinamica dei flussi di spesa pubblica più favorevoli in Basilicata
- 2.** La spesa pubblica ambientale nelle regioni italiane dai dati CPT:
 - ❖ Sperequazione territoriale tra Mezzogiorno e Centro-Nord di segno opposto rispetto a quella caratteristica del totale della spesa del SPA;
 - ❖ In Basilicata: spesa ambientale relativamente elevata

In sintesi:

3. La Basilicata e le altre regioni estrattive: produzione, royalties e spesa ambientale

- ❖ La presenza di attività estrattive non è una determinante molto significativa della variabilità a livello regionale della spesa pubblica ambientale
- ❖ La PA della Basilicata attua politiche ambientali «in linea» con il suo ruolo di «capofila» tra le regioni estrattive

1. La spesa del SPA: la Basilicata nel contesto meridionale

In Basilicata la spesa complessiva pro capite del SPA è relativamente elevata:

«In termini pro capite, nel 2016 la spesa totale del SPA è calata del 2,6% in Basilicata, ma, per tutti gli anni 2000, si è mantenuta su **livelli superiori al dato medio delle regioni meridionali**. Il divario favorevole alla regione lucana si è ampliato soprattutto a partire **dal 2010**, quando **in Basilicata** si è avviato un **trend positivo di crescita**, in controtendenza rispetto al calo che nel frattempo sperimentava il Mezzogiorno. Così, nel 2016 in Basilicata la spesa totale pro capite del SPA ha raggiunto i 14.493 euro per abitante, contro i 12.033 del Mezzogiorno.»

⇒ Effetti meno evidenti dell'austerità asimmetrica? Ruolo anticiclico delle politiche? Dato strutturale lucano della maggiore pervasività del settore pubblico nell'economia locale

1. La spesa del SPA: la Basilicata nel contesto meridionale

Negli anni 2000 la spesa corrente pro capite in Basilicata è cresciuta, mentre nel Mezzogiorno è calata:

«Al di là della lieve battuta di arresto del 2016, **la parte corrente è cresciuta per tutti gli anni 2000**, in controtendenza rispetto a quanto avveniva nel Mezzogiorno. A partire dal 2007, la Basilicata ha registrato valori di spesa corrente pro capite via via superiori a quelli medi del Mezzogiorno, fino a raggiungere, nel 2016, i 12.489 euro per abitante contro i circa 11.000 del Mezzogiorno.»

⇒ **Significativi aumenti dei “Trasferimenti in conto corrente a famiglie e istituzioni sociali” (spesa degli enti di previdenza); dinamiche demografiche avverse. L’indice di vecchiaia è aumentato in Basilicata dal 2002 al 2016 da 118,9 a 175,7.**

1. La spesa del SPA: la Basilicata nel contesto meridionale

La spesa in conto capitale del SPA in Basilicata è calata negli anni 2000 ma resta significativamente al di sopra della media nazionale

«l'andamento della spesa in conto capitale è stato tendenzialmente negativo a partire dal 2000, ma in forte ripresa nel biennio 2014-2015, grazie alla chiusura della Programmazione comunitaria. Con una spesa di 2.004 euro per abitante, il dato lucano si colloca ben al di sopra della media nazionale di 1.107 euro»

⇒ Contributo importante delle Imprese Pubbliche Nazionali (soprattutto GSE ed ENI)

2. La spesa pubblica ambientale nelle regioni italiane dai dati CPT

Il settore Ambiente rappresenta un'eccezione: nelle regioni meridionali i valori di spesa pro capite sono mediamente più elevati negli anni 2000

Dalla scomposizione dei flussi di spesa tra conto corrente e conto capitale e per livello di governo...

2.1 I maggiori livelli medi di spesa pro capite del Mezzogiorno sono attribuibili agli interventi delle Amministrazioni Regionali.

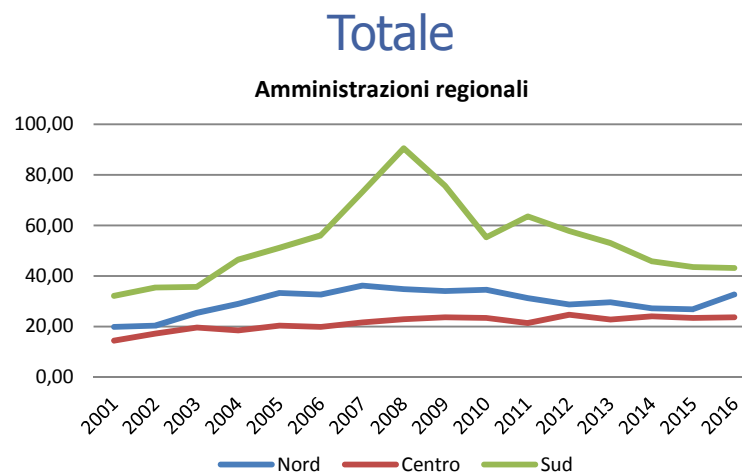
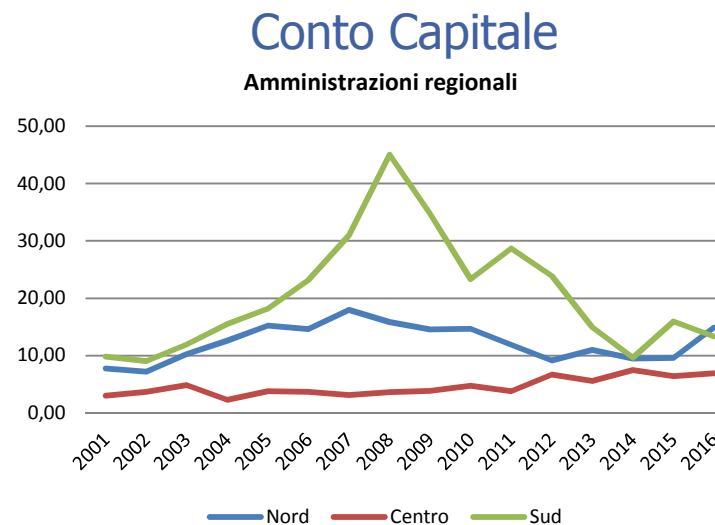
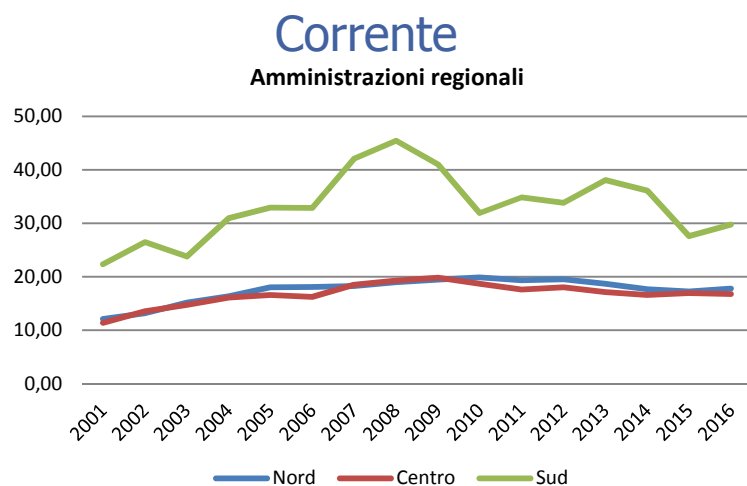
2.2 Livelli e andamenti simili per Amministrazioni Centrali e Locali:

- ❖ un dato in particolare accomuna Centro, Nord e Mezzogiorno: il calo progressivo della spesa in conto capitale delle Amministrazioni locali a partire dal 2007.

2.3 Basilicata: valori di spesa pro capite della PA più elevati della media nazionale; fino al 2011, contribuisce a questo risultato la spesa ambientale in conto capitale, successivamente quella corrente

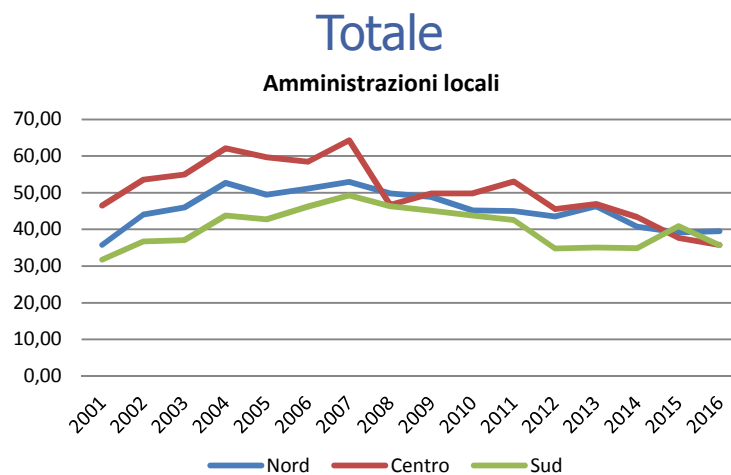
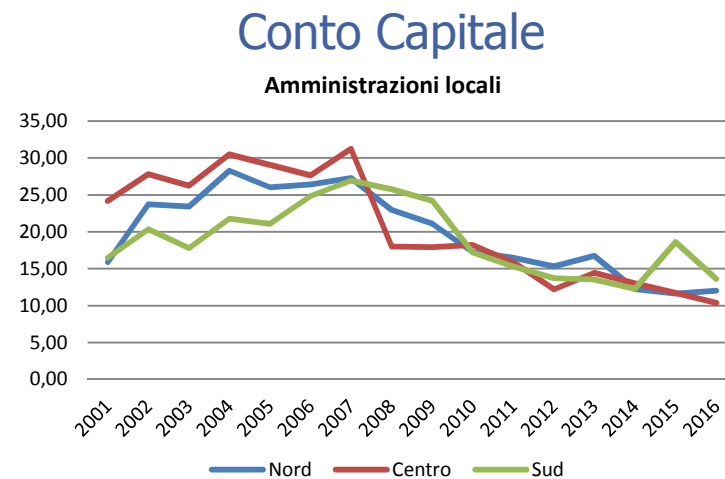
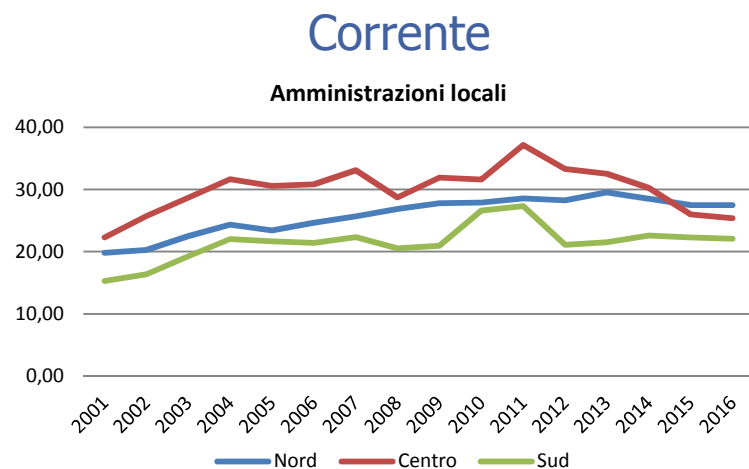
2. La spesa pubblica ambientale nelle regioni italiane dai dati CPT

2.1 Amministrazioni Regionali, Settore Ambiente (anni 2000-2016, euro pro capite a prezzi costanti 2010),



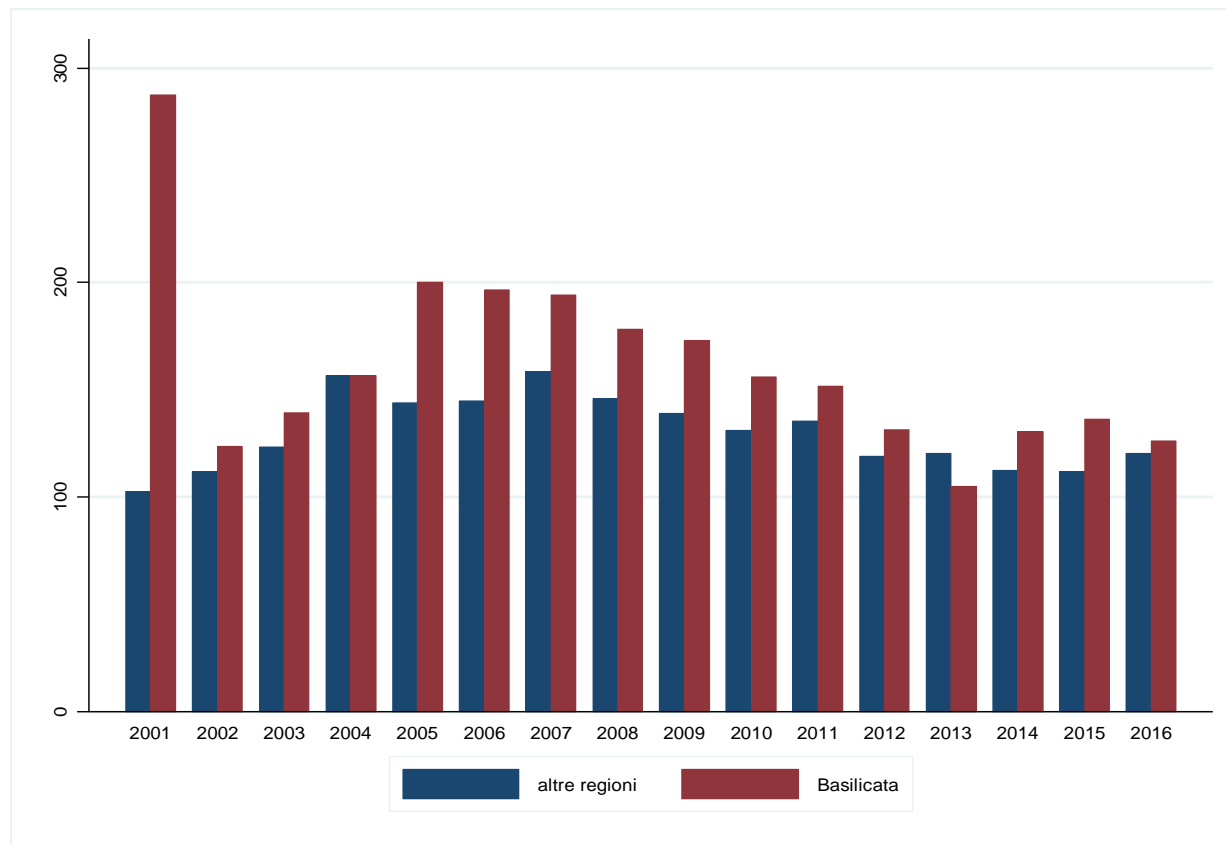
2. La spesa pubblica ambientale nelle regioni italiane dai dati CPT

2.2 Amministrazioni Locali, Settore Ambiente (anni 2000-2016, euro pro capite a prezzi costanti 2010)



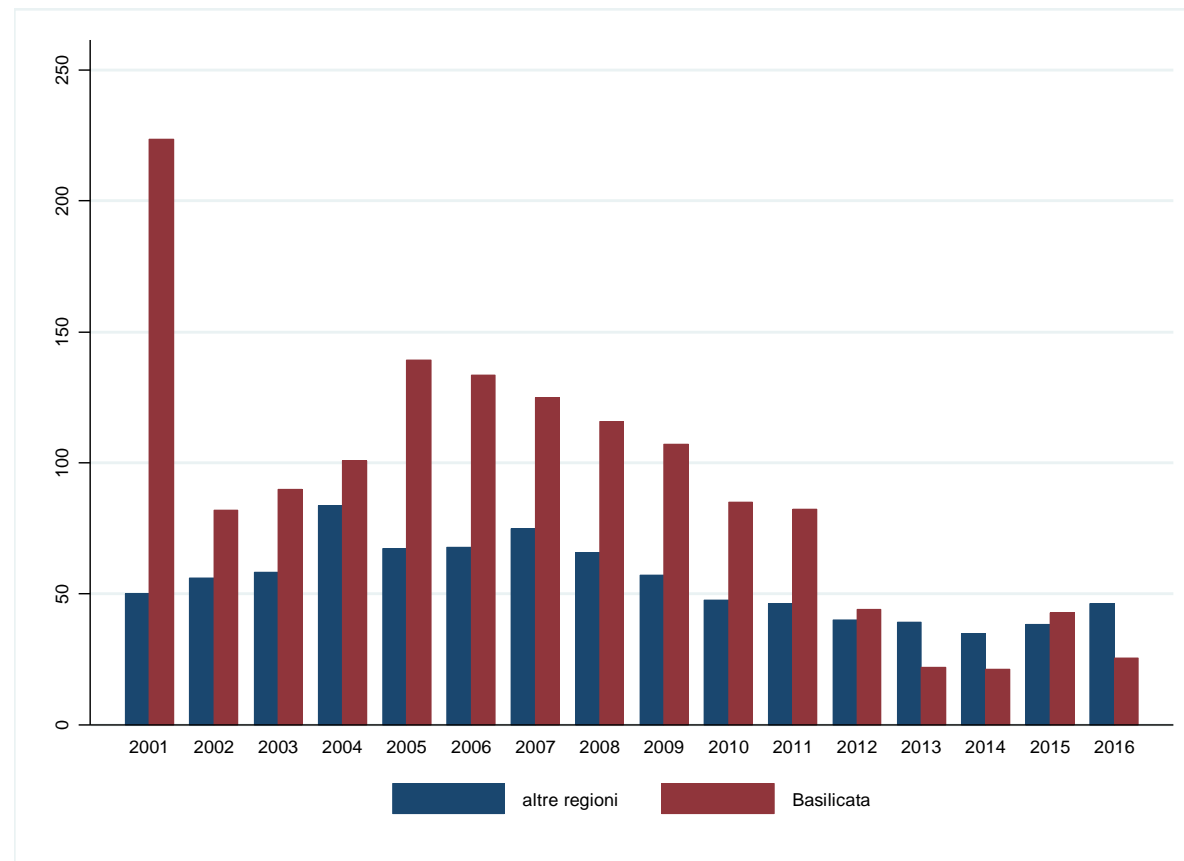
2. La spesa pubblica ambientale nelle regioni italiane dai dati CPT

2.3 Spesa totale della PA (2001-2016, euro pro capite a prezzi costanti 2010), Settore Ambiente, Basilicata e altre regioni italiane



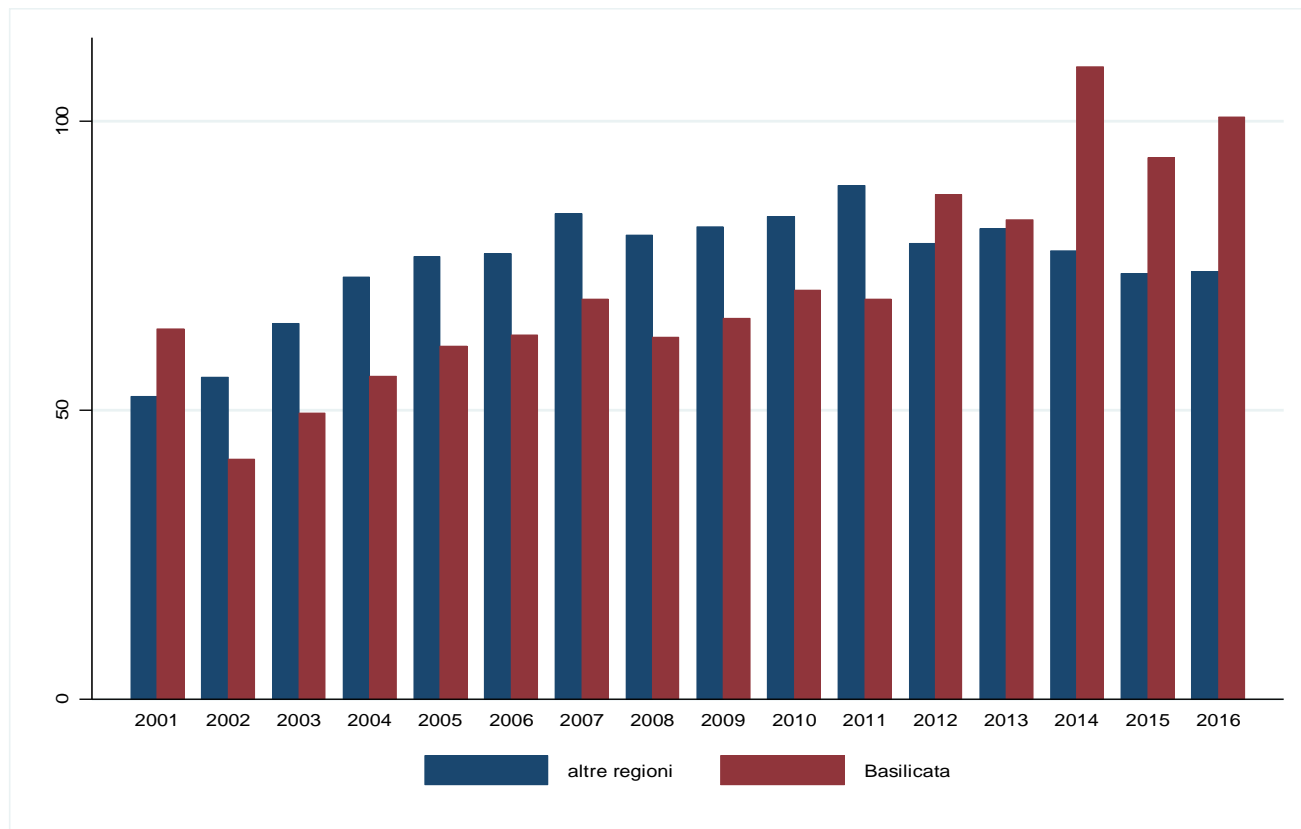
2. La spesa pubblica ambientale nelle regioni italiane dai dati CPT

2.3 Spesa in conto capitale della PA (2001-2016, euro pro capite a prezzi costanti 2010), Settore Ambiente, Basilicata e altre regioni italiane



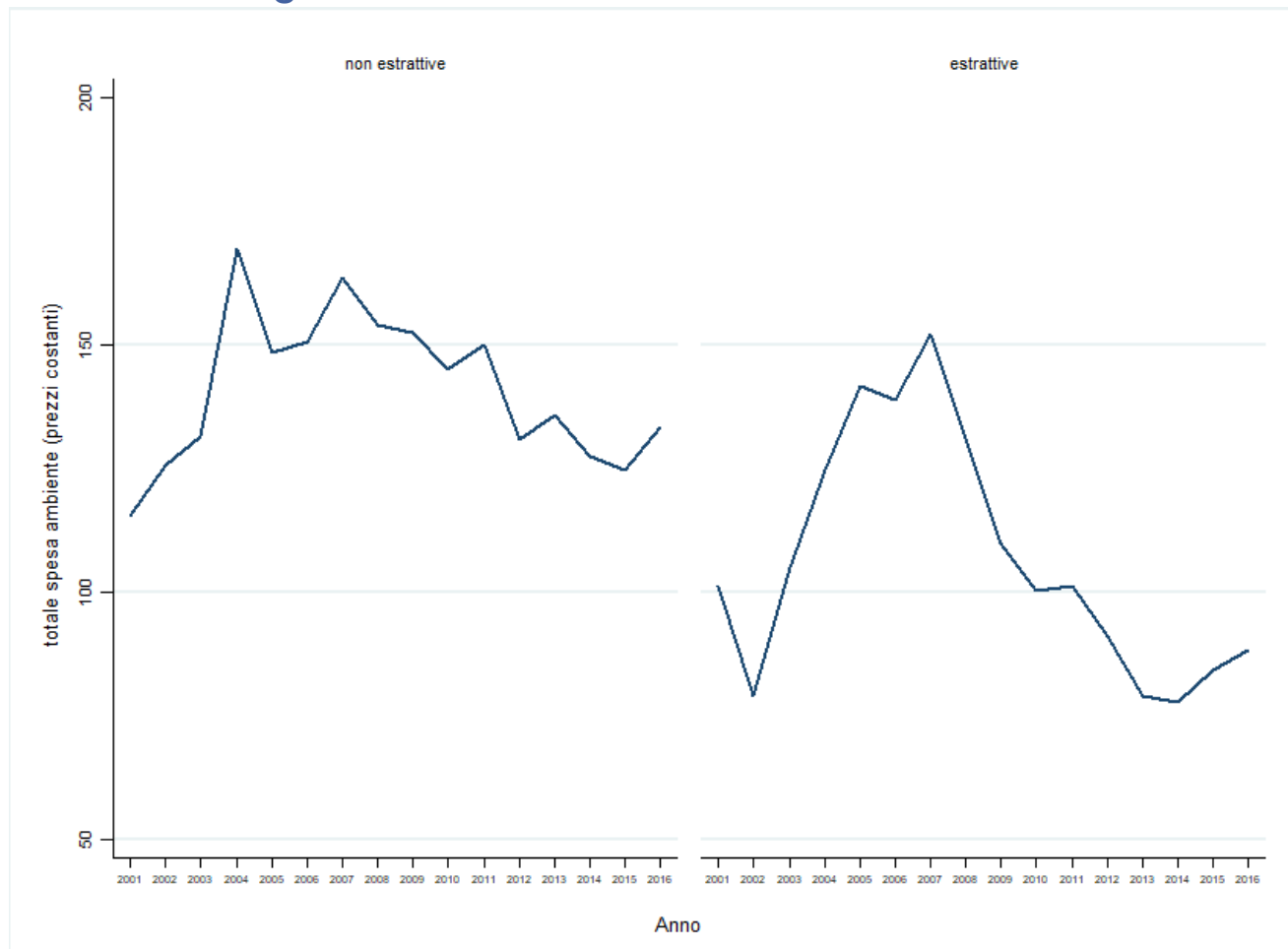
2. La spesa pubblica ambientale nelle regioni italiane dai dati CPT

2.3 Spesa corrente della PA (2001-2016, euro pro capite a prezzi costanti 2010), Settore Ambiente, Basilicata e altre regioni italiane



3. La Basilicata e le altre regioni estrattive

Spesa totale della PA (2001-2016, euro pro capite a prezzi costanti 2010), Settore Ambiente, regioni estrattive e non estrattive



3. La Basilicata e le altre regioni estrattive

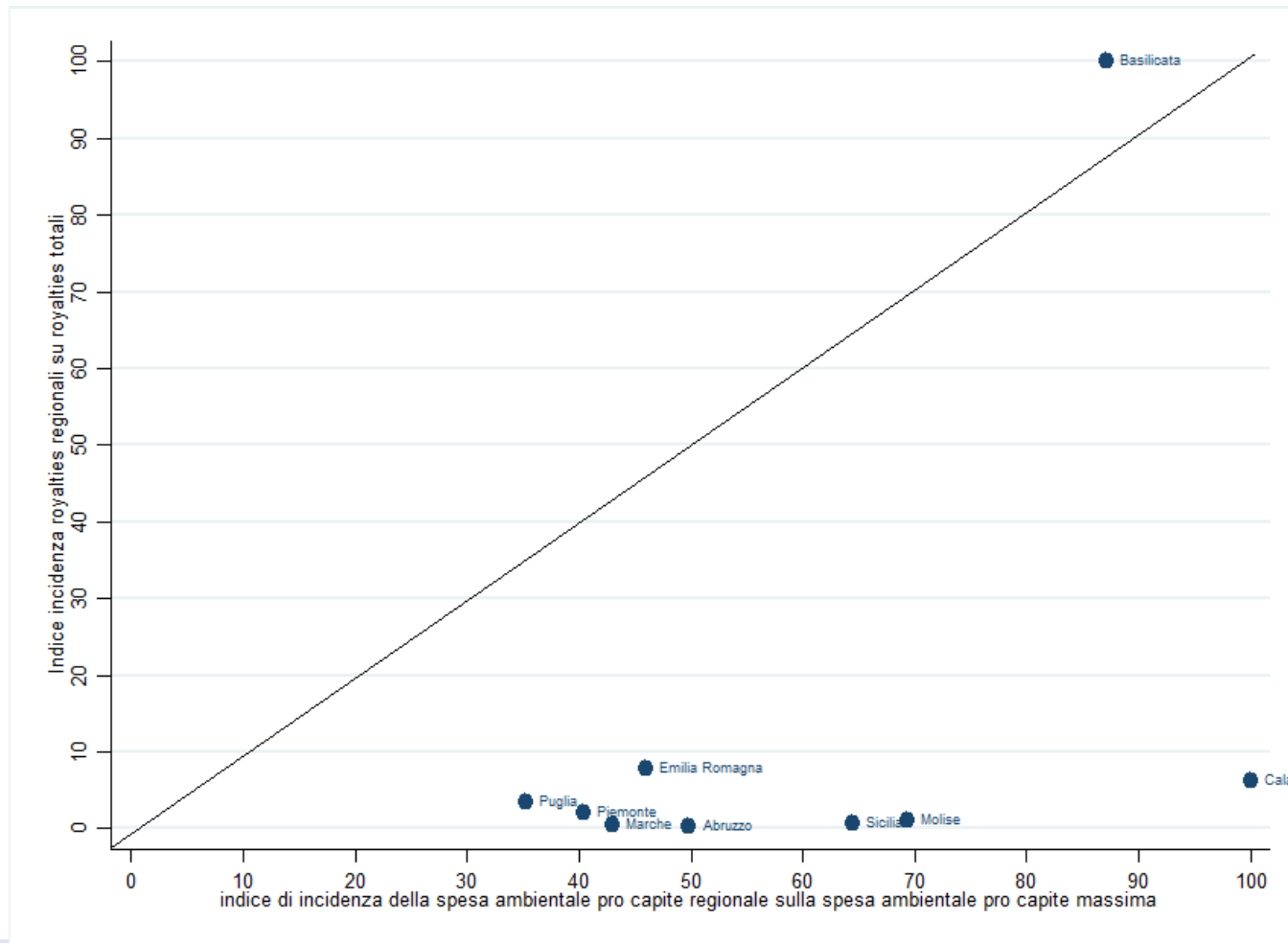
Correlazione tra spesa pro capite (Settore ambiente) della PA e presenza di attività estrattive (anni 2001-2016)

Variabile dipendente:	Modello 1	Modello 2	Modello 3
Spesa pro capite della PA, Settore ambiente	"pooled"	"pooled 2"	"random"
Dummy (Regione Estrattiva = 1)	-34,520*** (-8,089)	-6,737 (-4,279)	-6,737* (-4,058)
Spesa pro capite della PA, Settore ambiente, anno precedente		0,862*** (0,093)	0,862*** (0,032)
Costante	14,219*** (-5,618)	20,810 (-11,286)	20,810** (-6,425)
Numero di Osservazioni	336	315	315

Note: errori standard in parentesi; *** significativo all'1%; ** significativo al 5%; * significativo al 10%.

3. La Basilicata e le altre regioni estrattive

Royalties e spesa totale della PA, Settore ambiente, regioni estrattive



Conclusioni

1. Negli anni 2000 la spesa complessiva del SPA in Basilicata non ha seguito lo stesso *trend* decrescente caratteristico del Mezzogiorno:
 - ❖ i livelli pro capite di spesa corrente e in conto capitale risultano tipicamente più elevati delle rispettive medie nazionali;
 - ❖ non si manifesta con altrettanta intensità la persistente carenza strutturale degli investimenti delle IPN caratteristica del Mezzogiorno.

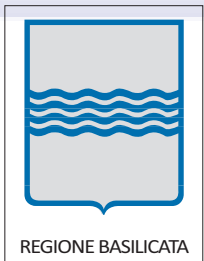
Conclusioni

2. La spesa ambientale in Basilicata rispetto alle altre regioni italiane:

- ❖ valori di spesa pro capite della PA tendenzialmente elevati negli anni 2000, determinati in una prima fase dagli interventi in conto capitale e, negli anni più recenti, da una spesa corrente superiore alla media nazionale.

3. La spesa ambientale in Basilicata rispetto alle altre regioni estrattive:

- ❖ intensità dell'intervento pubblico della PA lucana tendenzialmente in linea con il fabbisogno indotto dall'impatto ambientale delle estrazioni, soprattutto con riferimento alla spesa in conto capitale.



Agenzia per la Coesione Territoriale



GRAZIE per l'ATTENZIONE