

Relazione di Avanzamento Annuale

Accordo di Programma Quadro “Area Ascoli Piceno”, Regione Marche

Data 12 giugno 2020

Indice

Sommario

Premessa	2
1. Stato di “cantierabilità” dei singoli interventi	2
2. Modifiche apportate all’Accordo di Programma Quadro.....	3
3. Stato di attuazione dell’Accordo di Programma Quadro	3
3.1 Stato di attuazione interventi su Legge di Stabilità.....	5
Stato di attuazione interventi su altri fondi.....	6
4. Gestione e controllo	9
5. La governance dell’attuazione	9
6. Informazione e Pubblicità.....	10

Premessa

L'area pilota della Regione Marche denominata "Ascoli Piceno" è composta da 17 Comuni (Acquasanta terme, Arquata del Tronto, Carassai, Castignano, Comunanza, Cossignano, Force, Montalto delle Marche, Montedinove, Montegallo, Montemonaco, Offida, Palmiano, Roccafluvione, Rotella - Appignano del Tronto e Venarotta) ed ha una popolazione di 28.870 abitanti. L'ente capofila è l'Unione Montana Tronto e Valfluvione.

La Strategia "Ri-significare, ri-appropriarsi; ri-attivare per Ben-essere!" parte dalla forte volontà dell'area di risignificare i territori colpiti dal sisma, rinnovando la volontà di trasformazione e riappropriazione dei territori in fase di abbandono a partire da una riqualificazione degli stessi. L'intento è di aumentare la partecipazione attiva alla vita di comunità d'Area sia attraverso l'irrobustimento dell'offerta dei servizi pubblici dell'istruzione, della salute, della mobilità, sia delle reti di servizi turistici specializzati nei tre segmenti chiave: Enogastronomia, Outdoor, Patrimonio e cultura. Gli interventi previsti in strategia concorrono a ridisegnare l'Area come meta di residenza e turismo all'insegna del Ben-essere, il tutto perfezionato dalla previsione di azioni trasversali di comunicazione e marketing.

Il quadro della copertura finanziaria approvato dalla Regione Marche con **DGR 1675 del 10/12/2018** è il seguente:

Area Interna	FESR	FEASR	FSE	L. Stabilità	TOTALE
Ascoli Piceno	2,15	1,65	1,04	3,74	8,58

L'Accordo di Programma Quadro ha terminato l'iter di sottoscrizione da parte del tavolo dei sottoscrittori il 23/07/2019 ed è stato liquidato l'anticipo del 40% (1.496.000,00 €) delle risorse a valere su legge di stabilità a ottobre 2019.

Con DGR n.295 del 18/03/2019 è stata modificata la copertura finanziaria per i fondi FESR stabilita dalla DGR n. 1675 del 10/12/2018 a carico del Bilancio di previsione 2019/2021.

Con DDPF n.87 del 08/08/2019 è stata approvata la convenzione tra Regione e Unione Montana e impegnate tutte le risorse a valere su fondi FESR.

Con DDPF n.107 del 03/10/2019 sono state liquidate a favore dell'Unione Montana risorse pari a 356.600 € per gli interventi previsti in APQ su fondi FESR.

Con DGR n.295 del 18/03/2019 è stata modificata la copertura finanziaria per i fondi FESR stabilita secondo esigibilità dalle DGR n. 1675 del 10/12/2018 integrando le annualità.

1. Stato di "cantierabilità" dei singoli interventi

Versione	N. Interventi cantierabili (All. 3)	N. Interventi non cantierabili	N. Totale Interventi
Anno di riferimento 2020	26 (di cui 11 a bando)	0	26

Anno di sottoscrizione APQ 2019	26 (di cui 11 a bando)		26
---	---------------------------	--	----

2. Modifiche apportate all'Accordo di Programma Quadro

Dal territorio non è ancora pervenuta una proposta di variazione dell'APQ. Si stanno già elaborando i nuovi cronoprogrammi delle attività traslati di quasi un anno visto il tempo intercorso per la firma della strategia e a causa dell'attuale emergenza Covid-19.

La copertura finanziaria dell'Accordo risulta incrementata da 8.581.000 €, stimati al momento della sottoscrizione, a **8.711.560 €**, per via di un maggiore stanziamento per l'Assistenza Tecnica a sostegno delle aree colpite dal sisma (Del. CIPE 52/2018), pari a 130.560,00 €.

Area Interna	FESR	FEASR	FSE	L. Stabilità	TOTALE
Ascoli Piceno	2,15	1,65	1,04	3,87	8,71

Entro l'anno 2020 sarà consegnata all'ACT una prima ipotesi di variazione.

3. Stato di attuazione dell'Accordo di Programma Quadro

In linea generale sono stati attivati gli interventi relativi alla formazione dell'Ufficio Unico dell'Unione Montana Tronto e Valfluvione.

Gli interventi previsti in APQ sono stati profilati nei rispettivi sistemi informativi, sono stati trasmessi agli uffici competenti le codifiche necessarie per il dialogo. Ancora non sono state aperte domande di aiuto da parte dei beneficiari.

Definiti per macro obiettivi, i progetti in attuazione che stanno definendo possibili future best practices riscontrabili sul territorio, sono:

Obiettivo	Descrizione intervento	Importo finanziamento	Fonte finanziamento (Fondi UE)	Utenti del servizio	Partecipazione	Stato esecuzione
1	Rete integrata di offerta del turismo culturale ed enogastronomico Valorizzazione turistica del Lago di Gerosa Rete bike	2.949.000,00 €	POR FESR 2014-2020 ASSE VI 16.2, 17.1 PSR FEASR 2014-2020 SM 7.4, 7.5, 7.6	Cittadini residenti e turisti	Condivisione con la cittadinanza di tutti gli interventi programmati attraverso incontri con stakeholders e convegni di presentazione della strategia	In fase di Realizzazione. Sono stati predisposti i progetti esecutivi in attesa di bandi e affidamenti dei servizi.

2	Sostegno alle imprese attraverso Bando	600.000,00 €	POR FESR 2014-2020 ASSE III 8.2 (MPMI)	Imprese, cooperative, associazioni	Comunicazione del progetto ai beneficiari del bando con condivisione degli obiettivi raggiungibili per la strategia	In fase di discussione sul territorio
3	Riqualificazione dei plessi scolastici, Laboratori territoriali, attività laboratoriali e di formazione	1.571.000,00 €	POR FSE 2014-2020 ASSE I Legge di stabilità ISTRUZIONE	Studenti, disoccupati, inoccupati	Comunicazione del progetto ai direttori scolastici e agli uffici per l'impiego per la condivisione degli obiettivi da raggiungere	In fase di realizzazione
4	Ampliamento e potenziamento dell'offerta dei servizi sanitari Potenziamento dei servizi di mobilità sostenibile e TPL	1.909.000,00 € 977.000,00 €	Legge di stabilità SALUTE MOBILITA	Cittadini residenti e turisti	Comunicazione del progetto e condivisione delle scelte tra Regione Marche, ASUR e aziende di trasporto pubblico	In fase di realizzazione
5	Rafforzamento della capacità amministrativa e Assistenza Tecnica agli Enti coinvolti	705.560,00 €	POR FESR 2014-2020 ASSE VII (Assistenza a Tecnica) POR FSE 2014-2020 ASSE IV (Capacity building) POR FESR 2014-2020 ASSE II (TIC)	Cittadini residenti e turisti	Condivisione degli obiettivi, partecipazione e collaborazione tra i 17 Comuni	Attivato con incarichi per 30 mesi

3.1 Stato di attuazione interventi su Legge di Stabilità

3.1.1 Istruzione

SCHEDA	INTERVENTO	Importo	Indicatore Risultato	TARGET	IMPORTO RENDICONTO	Stato attuazione
ISTR-1	Riqualificazione dei plessi e didattica innovativa	€ 520.000,00	Disponibilità di nuove tecnologie per fini didattici	+ 65%		non attivato
ISTR-2	Potenziamento dell'istruzione superiore	€ 151.000,00	Grado di soddisfazione dell'offerta formativa scolastica	+ 50%		non attivato

3.1.2 Salute

SCHEDA	INTERVENTO	Importo	Indicatore Risultato	TARGET	IMPORTO RENDICONTO	Stato attuazione
SAL-1	EMERGENZA URGENZA: Attrezzature e sistemi di comunicazione	€ 455.000,00	Primo soccorso: durata (in minuti) dell'Intervallo Allarme - Target	20 minuti		non attivato
SAL-2	PROSSIMITÀ SERVIZI SPECIALISTICA ED EROGAZIONE LEA: Telemedicina – Teleassistenza - Telesoccorso	€ 321.000,00	Tasso di ospedalizzazione e evitabile	408.4		non attivato
SAL-3	FIGURE DI PROSSIMITA': Infermieri di comunità e intervento su caregiver	€ 564.000,00	Tasso di ospedalizzazione e evitabile	408.4		non attivato
SAL-4	CRONICITÀ E FRAGILITÀ	€ 569.000,00	Anziani trattati in Assistenza Domiciliare Integrata	5 %		non attivato

3.1.3 Mobilità

SCHEDA	INTERVENTO	Importo	Indicatore Risultato	TARGET	IMPORTO RENDICONTO	Stato attuazione
MOB-1	Sviluppo trasporto a chiamata	€ 826.000,00	Utilizzo di servizi collettivi innovativi per la mobilità sostenibile	85.190 (spostamenti al 3°anno)		non attivato
MOB-2	Mobility Management	€ 151.000,00	Utilizzo di servizi collettivi innovativi per la mobilità sostenibile	85.190 (spostamenti al 3°anno)		In affidamento l'incarico

Stato di attuazione interventi su altri fondi

3.1.1 FESR

SCHEDA	INTERVENTO	Importo	Indicatore Risultato	TARGET	IMPORTO RENDICONTO	Stato attuazione
ASS-1	Polo associato per la digitalizzazione della PA locale ed i servizi ICT	€ 120.000,00	Utilizzo dei servizi ICT offerti dalle amministrazioni locali	17		Affidati i primi incarichi
ASS-2.b	Rafforzare il ruolo della governance locale attraverso una pianificazione e programmazione condivisa e strutturata - Assistenza	€ 128.000,00	Progetti e interventi che rispettano i cronoprogrammi di attuazione e un tracciato unico completo	+80%		Affidati i primi incarichi
SVI-1b	INTERVENTI TRASVERSALI - Promozione	€ 192.000,00	Tasso di turisticità (Presenza di turisti italiani e stranieri nel complesso degli esercizi)	3.5		non attivato

SVI-4a	RETE INTEGRATA DI OFFERTA PER IL TURISMO CULTURALE - Strutture museali	€ 425.000,00	Tasso di turisticità (Presenza di turisti italiani e stranieri nel complesso degli esercizi)	3.5		non attivato
SVI-4b	RETE INTEGRATA DI OFFERTA PER IL TURISMO CULTURALE - Conoscenza e marketing	€ 215.000,00	Tasso di turisticità (Presenza di turisti italiani e stranieri nel complesso degli esercizi)	3.5		non attivato
SVI-5b	VALORIZZAZIONE DEL TURISMO ENOGASTRONOMICO DELL'AREA - Marketing	€ 268.000,00	Tasso di turisticità (Presenza di turisti italiani e stranieri nel complesso degli esercizi)	3.5		non attivato
SVI-6a	POTENZIAMENTO E QUALIFICAZIONE DELLA RICETTIVITÀ A SUPPORTO DEL MODELLO DI OFFERTA TURISTICA - Sostegno alla ricettività privata	€ 600.000,00	Tasso di turisticità (Presenza di turisti italiani e stranieri nel complesso degli esercizi)	3.5		non attivato
SVI-7	OPERA dello SVELAMENTO CONOSCENZA e RINNOVAMENTO dell'ANTICA VIA SALARIA - PAGGESE / PIEDICAVA 2019 - #OP19	€ 200.000,00	Tasso di turisticità (Presenza di turisti italiani e stranieri nel complesso degli esercizi)	3.5		non attivato

3.1.2 FSE

SCHEDA	INTERVENTO	Importo	Indicatore Risultato	TARGET	IMPORTO RENDICONTATO	Stato attuazione
ISTR-3	Laboratori Territoriali per le Competenze	€ 303.000,00	Numero di studenti iscritti ai percorsi IFTS sul totale degli iscritti agli Istituti di Scuola Secondaria di Secondo	+30%		in attesa dell'attuazione attraverso Bando regionale

			Grado del territorio			
SVI-1A	INTERVENTI TRASVERSALI Formazione	€ 47.000,00	Tasso di turisticità (Presenza di turisti italiani e stranieri nel complesso degli esercizi ricettivi per abitante)	3.5		non attivato (valutazione rimodulazione perinterventi pro COVID)
SVI-8	POTENZIAMENTO E CONSOLIDAMENTO DELLA RETE DI SERVIZI DI COMUNITÀ	€ 99.000,00	Numero di operatori che aderiscono a processi di aggregazione e sul totale degli operatori coinvolti	+25%		non attivato (valutazione rimodulazione perinterventi pro COVID)
SVI-4c	RETE INTEGRATA DI OFFERTA PER IL TURISMO CULTURALE - Laboratorio e Museo	€ 450.000,00	Tasso di turisticità (Presenza di turisti italiani e stranieri nel complesso degli esercizi ricettivi per abitante)	3.5		in attesa dell'attuazione attraverso Bando regionale
ASS-2.A	Rafforzare il ruolo della governance locale attraverso una pianificazione e programmazione condivisa e strutturata - Formazione	€ 144.000,00	Progetti e interventi che rispettano i cronoprogrammi di attuazione e un tracciato unico completo	6		affidati i primi incarichi

3.1.3 FEASR

SCHEDA	INTERVENTO	Importo	Indicatore Risultato	TARGET	IMPORTO RENDICONTATO	Stato attuazione
SVI-5A	Valorizzazione del turismo enogastronomico dell'area - mercati	€ 218.000,00	Tasso di turisticità (Presenza di turisti italiani e stranieri nel complesso degli esercizi	3.5		entro il 30/07/2020 uscirà il bando

SVI-2	Rete integrata outdoor - bike	€ 421.000,00	Tasso di turisticità (Presenza di turisti italiani e stranieri nel complesso degli esercizi	3.5		entro il 30/07/2020 uscirà il bando
SVI-3	Valorizzazione del comprensorio del lago di gerosa	€ 658.000,00	Tasso di turisticità (Presenza di turisti italiani e stranieri nel complesso degli esercizi	3.5		entro il 30/07/2020 uscirà il bando
SVI-6B	Potenziamento e qualificazione della ricettività a supporto del modello di offerta turistica - sostegno alla ricettività pubblica	€ 352.000,00	Tasso di turisticità (Presenza di turisti italiani e stranieri nel complesso degli esercizi	3.5		entro il 30/07/2020 uscirà il bando

4. Gestione e controllo

Per la gestione e il controllo degli interventi, con particolare riferimento a quelli a valere sulla Legge di Stabilità, è stato redatto un disciplinare per i beneficiari. Le "Linee guida per la gestione e rendicontazione degli interventi in materia di Istruzione, Mobilità e Salute" descrivono sia gli elementi di definizione del sistema di gestione e controllo che le modalità cui deve attenersi il soggetto beneficiario per la rendicontazione delle spese e per le relative richieste di rimborso del contributo a valere sulle risorse nazionali di cui alla legge di stabilità. Il Sistema informativo locale adottato per il monitoraggio è il SIGEF, sistema utilizzato per i fondi FESR.

Per la gestione e il controllo degli interventi a valere sui distinti Fondi previsti in APQ si fa riferimento ai rispettivi SI.Ge.Co degli specifici programmi.

5. La governance dell'attuazione

In relazione agli strumenti per l'attuazione della Strategia in favore delle aree interne, La Regione Marche ha individuato lo strumento dell'ITI (Investimento Territoriale Integrato di cui all' Articolo 36 del Reg.to UE 1303/2013) quale strumento maggiormente indicato per agevolare lo stanziamento di fondi diversi, anche appostati su Programmi differenti e su priorità tematiche chiaramente definite.

Per i fondi FESR e FSE l'ITI recepisce i contenuti dell'Accordo di Programma Quadro, conferma gli interventi da attuare, i criteri utilizzati per la loro individuazione, le modalità di attuazione, affidando importanti compiti attuativi agli enti territoriali, i Comuni e le Unioni dei Comuni.

Per l'integrazione con i fondi FEASR, è stata individuata la soluzione di assegnare risorse del PSR con bandi a titolarità regionale specifici per le aree interne. Gli stessi GAL nell'ambito dell'azione Leader, prevedono all'interno dei loro bandi modalità di raccordo con l'ITI aree interne.

La Regione Marche ha accompagnato il territorio nella progettualità della strategia, ha garantito il coordinamento operativo dell'esecuzione del programma di interventi previsti al fine di promuovere le tempistiche e le procedure indicate, ha assicurato il coordinamento e la collaborazione con gli Enti locali nella condivisione degli obiettivi garantendo altresì il flusso delle risorse finanziarie di competenza. Nello specifico, le attività realizzate sono:

- Avvio delle Misure e dei relativi interventi;
- Attuazione delle azioni previste e degli adempimenti connessi all'attivazione delle procedure;
- Implementazione delle attività di monitoraggio degli interventi ed eventuali riprogrammazioni connesse;
- Implementazione dei meccanismi di monitoraggio finanziario relativi alle Misure e ai singoli interventi;
- Gestione delle procedure di verifica dello stato di attuazione degli interventi.

Che si concretizzano in:

- Tavoli di confronto con i referenti degli enti capofila, Comuni e assistenza tecnica delle aree, al fine di definire il percorso per l'attuazione dei progetti previsti nell'Accordo di Programma Quadro;
- Supporto alla fase di ammissibilità degli interventi in base alle fonti di finanziamento disponibili tra FESR, FEASR, FSE e Legge di stabilità, mediante visione della documentazione presentata;
- Supporto alla definizione degli interventi;
- Creazione di database per la raccolta di dati utili al monitoraggio dell'attuazione delle misure e la rintracciabilità della relativa documentazione, nonché sistematizzazione di un archivio cartaceo e informatico di tutta la documentazione;
- Profilatura dei bandi in SIGEF, incontri e formazione per i beneficiari dell'Area;
- Istruttorie delle domande di aiuto e di pagamento in Sigef;
- Valutazione delle variazioni richieste in APQ.

Le maggiori criticità emerse sono le difficoltà di attuazione da parte dei beneficiari; i piccoli Comuni e la stessa Unione Montana hanno difficoltà di gestione e scarse risorse di personale, per cui ci sono stati ritardi per affidare gli stessi incarichi di assistenza tecnica e capacity building previste in strategia per strutturare l'ufficio unico del capofila. Attualmente l'ufficio è operativo e dovrebbero essere superate le difficoltà riscontrate in questo primo anno di attuazione.

La Regione sta supportando l'UM assiduamente con confronti settimanali per accelerare sugli interventi in ritardo e sulla rendicontazione di quanto realizzato.

6. Informazione e Pubblicità

Sul sito della Regione Marche:

https://www.regione.marche.it/Entra-in-Regione/Fondi-Europei/Strategia-urbana-e-aree-interne#2052_Presentazione-strategie-per-le-aree-interne

Sul sito dell'Unione Montana è descritto il percorso di strategia:

<https://www.unione.trontovalfluvione.it/>

Le attività dell'Unione Montana e quindi anche della strategia sono comunicate attraverso il canale facebook:

<https://www.facebook.com/Unione-Montana-del-Tronto-e-Valfluvione-207886732579169>