

## LA REVISIONE DELLA SERIE STORICA DELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI

### Sintesi

Nella primavera del 2014 l'Unità Tecnica Centrale (UTC) ha intrapreso, in collaborazione con la Rete dei Nuclei regionali CPT, una minuziosa revisione dell'intera serie storica dei flussi finanziari delle diverse Amministrazioni Regionali a partire dall'anno finanziario 2000.

La revisione ha l'obiettivo di riclassificare e omogeneizzare le serie storiche dei flussi finanziari dei bilanci consuntivi delle Amministrazioni Regionali (entrate e spese, per categoria economica e per settore), anche tenendo conto dei principi di armonizzazione contabile richiamati dalla Legge 196/2009.

Tutto il processo è stato possibile grazie alla presenza di una solida Rete sul territorio e un costante accompagnamento dei NR da parte dell'UTC. Infatti, l'Unità Tecnica, oltre ad aver creato la metodologia di base, si è adoperata per una omogenea formazione di tutta la Rete attraverso incontri bilaterali, nonché tramite la creazione di un'interfaccia internet per la condivisione delle Domande più frequenti (FAQ). Per affinare ulteriormente l'omogeneità delle riclassificazioni, a queste attività è seguita un'ulteriore fase di interlocuzione puntuale sulla classificazione dei singoli capitoli dei bilanci regionali relativi a un anno pilota (il 2013), cui è seguita l'analisi di tutta la serie storica, ottenendo così una riclassificazione coerente nel tempo e nello spazio.

Il lavoro ha determinato un grande miglioramento della qualità dei dati CPT e ha permesso la verifica di alcune incongruenze importanti riscontrate con altre banche dati esterne (ad esempio Istat e Siope) che, dove possibile sono state corrette e in tutti gli altri casi sono state adeguatamente motivate.

Data la portata metodologica ed empirica del lavoro, l'attività è stata inserita all'interno del Programma Statistico Nazionale 2014-2016 (progetto PSN ACT-0003 ex MSE-00035) con uno studio progettuale afferente al Circolo di Qualità "Pubbliche Amministrazioni e Istituzioni Private" e nel 2018 è stato considerato concluso, essendo i risultati inseribili nell'attività ordinaria del Sistema CPT, al fine di garantire una elevata qualità del dato.

*Il testo è stato curato da Alessandra Tancredi*

## La metodologia

La revisione nasce sia da un'esigenza "interna" - derivante dalla consapevolezza che le elaborazioni delle informazioni di base seguivano procedure diverse nel tempo e nello spazio e che richiedevano quindi la puntuale applicazione di metodologie univoche e condivise - sia da tre esigenze "esterne":

1. la mancanza di una informazione settoriale della spesa che fosse realmente rappresentativa delle attività dell'Amministrazione;
2. la considerazione oggettiva che a partire dal 2000 le Amministrazioni Regionali non erano soggette a rispettare classificazioni comuni e quindi era difficile riportare le diverse classificazioni a un schema omogeneo;
3. la consapevolezza che con l'emanazione del D.Lgs. 118/2011 e la conseguente Armonizzazione dei Bilanci si sarebbero prodotti salti di serie derivanti dal cambio di regole alla base della costruzione dei vari documenti di base, difficilmente superabili senza una valutazione di quanto fatto fino a quel momento.

Le principali innovazioni metodologiche introdotte possono essere così riassunte:

- una migliore settorializzazione delle poste di bilancio e, in particolare, delle **Spese di personale**, precedentemente imputate totalmente al settore Amministrazione generale, ma che il Piano dei Conti prevede distribuita per settore. Le Spese di personale sono state quindi distribuite puntualmente in quelle regioni in cui il sistema informativo contabile lo permetteva, mentre, in mancanza di informazioni, i Nuclei Regionali (NR) sono stati sollecitati a ripartire tale flusso secondo criteri statistici basati sulla distribuzione del personale interno dell'Amministrazione tra i vari servizi, per i diversi anni;
- l'individuazione, attraverso l'apposita voce economica **Contratti di servizio**, dei contratti stipulati dall'Amministrazione Regionale con le imprese pubbliche, al fine di gettare le basi per consolidare più correttamente, in un prossimo futuro, tali importi. La stessa procedura sarà successivamente estesa anche ad altri comparti delle Amministrazioni Locali;
- l'individuazione e l'elisione dei flussi di spesa erogati verso soggetti esteri, depurando quindi il conto di una spesa che non incide sul territorio e perseguendo la finalità propria dei CPT, che intende misurare l'effettiva spesa pubblica nella regione;
- una migliore riclassificazione dal punto di vista dell'attribuzione economica delle diverse poste di bilancio, sia di entrata che di spesa, più in linea, ove le informazioni di base lo consentissero, con i dettami del D.Lgs. 118/2011 (ad esempio le spese per **Rimborso personale comandato** precedentemente considerate tra i **Trasferimenti** sono state spostate in **Poste correttive e compensative delle entrate**, oppure i **Canoni e fitti da Amministrazioni pubbliche e da altri soggetti** sono stati classificati, in linea con il Piano dei conti dell'armonizzazione, in **Vendita di beni e servizi** invece che in **Redditi da capitale**).

Tali grandi tematiche sono state accompagnate dalla riclassificazione delle voci puntuali, evidenziate dall'UTC in specifici raccordi tra le classificazioni del Piano dei Conti e del Siope<sup>1</sup> con quelle proprie di CPT, utilizzati come manuale di lavoro dall'intera Rete CPT e dibattuti con la Ragioneria Generale dello Stato. Il lavoro è risultato particolarmente oneroso per via della grande numerosità di codici del Piano dei Conti, ma anche a causa della necessità di riconciliare contemporaneamente i codici gestionali Siope che erano stati costruiti a suo tempo seguendo logiche diverse.

---

<sup>1</sup> Sistema informativo sulle operazioni degli enti pubblici

## I flussi prima della revisione

Per meglio specificare i problemi metodologici insiti nella vecchia serie e prima accennati prendiamo in considerazione innanzitutto la Tabella 1 in cui è riportata la Spesa totale non consolidata dell'Amministrazione Regionale di una regione X ripartita per settore.

Nella tabella sono state segnalate alcune delle maggiori problematiche riscontrate un po' su tutte le regioni. Si nota infatti che alcuni settori, come ad esempio la **Sicurezza pubblica**, l'**Acqua** e la **Previdenza** sono valorizzati solo in alcuni anni, mentre su alcuni settori si registrano salti di serie a volte anche di grossa entità, come nel caso degli **Oneri non ripartibili**, evidenziando quindi una classificazione delle poste non coerente nel tempo.

**Tabella 1 - Spesa totale non consolidata per settore dell'Amministrazione Regionale della regione X nella vecchia serie (anni 2004-2010, milioni di euro)**

Settore	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Amministrazione Generale	308,26	306,59	316,98	331,57	343,14	342,09	294,62
Sicurezza pubblica	0,00	0,00	0,00	0,00	0,13	0,35	0,17
Istruzione	48,32	51,11	35,82	37,93	35,65	68,22	57,96
Formazione	93,14	102,87	105,40	92,88	90,53	92,52	85,24
Ricerca e Sviluppo (R.&S.)	6,15	9,91	12,90	14,56	16,49	17,87	15,49
Cultura e servizi ricreativi	94,33	101,07	114,72	122,38	134,73	101,89	95,92
Edilizia abitativa e urbanistica	129,20	161,95	181,60	203,14	233,35	233,26	234,44
Sanita'	1.832,02	1.887,32	2.560,33	2.332,51	2.040,32	2.530,02	2.370,54
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	126,37	140,47	159,86	183,69	199,05	265,08	275,62
Acqua	1,20	4,28	1,80	3,99	2,77	0,00	0,00
Fognature e depurazione Acque	5,29	8,39	8,31	7,08	4,32	10,85	8,26
Ambiente	72,67	84,68	98,94	100,66	104,59	76,69	55,93
Smaltimento dei Rifiuti	0,15	0,38	1,98	1,42	1,77	0,19	1,56
Altri interventi igienico sanitari	0,03	0,02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Lavoro	14,87	13,09	8,90	18,58	16,67	21,13	20,60
Previdenza e Integrazioni Salariali	21,36	10,67	4,92	4,88	1,33	0,00	0,00
Altri trasporti	162,25	170,80	163,39	165,35	234,63	241,88	249,85
Viabilità'	91,54	56,58	60,01	60,04	64,81	62,70	42,31
Telecomunicazioni	0,03	0,03	0,03	0,03	0,02	11,33	2,07
Agricoltura	59,35	94,78	89,97	83,59	64,31	69,19	54,83
Pesca marittima e Acquicoltura	4,51	1,99	2,05	0,81	0,96	1,51	1,77
Turismo	47,59	55,66	75,35	85,45	93,09	80,44	64,11
Commercio	10,55	15,31	14,87	19,27	40,53	41,76	40,49
Industria e Artigianato	71,90	83,87	104,04	131,38	143,63	192,62	94,36
Energia	81,98	76,43	71,21	77,27	89,02	0,74	1,87
Altre opere pubbliche	204,42	169,86	214,37	193,10	166,62	150,86	121,08
Altre in campo economico	491,11	593,33	246,06	539,19	619,03	662,97	613,15
Oneri non ripartibili	17,25	25,06	30,53	25,69	24,87	1.659,74	543,80
<b>Totale</b>	<b>3.995,84</b>	<b>4.226,48</b>	<b>4.684,33</b>	<b>4.836,44</b>	<b>4.766,34</b>	<b>6.935,91</b>	<b>5.346,04</b>

Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

L'analisi di tali scostamenti ha prodotto all'interno del Sistema CPT sia cambiamenti di metodo - quale la decisione di accorpare i due settori **Acqua e Fognature e Depurazione delle acque** nel settore **Servizio Idrico Integrato**, a causa della difficoltà generalizzata di distinguere gli interventi tra i due settori - sia

cambiamenti nella modalità di approcciarsi alla validazione dei flussi - indirizzandosi sull'analisi dei singoli capitoli di bilancio, che pur essendo onerosa, garantiva l'esame delle singole poste e nello stesso tempo forniva elementi utili a comprendere gli eventuali salti di serie.

Altro elemento cruciale può evincersi dalla Tabella 2 riferita alla sola **Spesa di personale** della medesima regione X.

**Tabella 2 - Spesa di personale dell'Amministrazione Regionale della regione X per settore nella vecchia serie (anni 2004-2010, milioni di euro)**

Settore	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Amministrazione Generale	170,64	153,66	176,31	169,87	175,70	175,74	161,75
Sicurezza pubblica	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Istruzione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Formazione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ricerca e Sviluppo (R.&S.)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Cultura e servizi ricreativi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Edilizia abitativa e urbanistica	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sanita'	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Acqua	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fognature e depurazione Acque	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ambiente	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Smaltimento dei Rifiuti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri interventi igienico sanitari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Lavoro	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Previdenza e Integrazioni Salariali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri trasporti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Viabilità'	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Telecomunicazioni	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Agricoltura	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Pesca marittima e Acquicoltura	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Turismo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Commercio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Industria e Artigianato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Energia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre opere pubbliche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre in campo economico	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Oneri non ripartibili	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>170,64</b>	<b>153,66</b>	<b>176,31</b>	<b>169,87</b>	<b>175,70</b>	<b>175,74</b>	<b>161,75</b>

Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

La totale concentrazione della **Spesa di personale** nel solo settore **Amministrazione generale** era comune a molti Bilanci regionali e contrastava sia con la considerazione oggettiva della pluralità di funzioni svolte dalle Amministrazioni - e di conseguenza dai propri dipendenti - sia con la prescrizione cogente che nel futuro tale spesa sarebbe stata invece settorializzata.

Un ultimo significativo esempio è riportato nella Tabella 3 in cui, per la ipotetica regione Y sono riportate per alcuni anni le entrate correnti dell'Amministrazione Regionale così come venivano trasmesse dal NR.

Risulta evidente come alcune poste significative, quali ad esempio la Compartecipazione Iva, venissero classificate non uniformemente negli anni e la difficoltà per l'Unità Tecnica Centrale di riportare le varie voci a coerenza.

**Tabella 3 - Entrate correnti dell'Amministrazione Regionale della regione Y per categoria economica nella vecchia serie (anni 2006-2013, milioni di euro)**

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<b>TRIBUTI PROPRI</b>	186,91	438,02	378,40	356,61	325,53	1.423,55	1.686,38	1.352,40
Imposte dirette	61,08	265,50	149,85	286,46	253,81	327,36	76,97	74,72
- Imposta sul reddito persone fisiche (IRPEF)	61,08	36,43	0,00	76,97	41,69	79,91	76,97	74,72
Imposte indirette	0,00	14,80	173,36	13,49	13,35	901,77	1.372,95	1.044,09
- Imposta sul valore aggiunto (IVA)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	889,89	1.147,09	788,47
Altri tributi propri	125,82	157,73	55,20	56,66	58,37	194,41	236,47	233,59
Redditi da capitale	11,70	3,75	4,36	2,94	3,74	6,48	3,94	2,60
Contributi sociali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Vendita di beni e servizi	30,62	0,19	0,50	0,39	0,30	0,82	0,57	0,32
<b>TRASFERIMENTI IN CONTO CORRENTE</b>	<b>1.608,50</b>	<b>895,48</b>	<b>1.038,38</b>	<b>1.106,71</b>	<b>1.087,43</b>	<b>114,27</b>	<b>107,96</b>	<b>152,52</b>
Trasf. in conto corrente da Unione Europea e altre istituzioni estere	0,00	1,08	0,72	0,87	1,06	0,66	0,69	0,60
Trasf. in conto corrente da famiglie e istituzioni sociali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da imprese private	0,17	2,60	2,54	2,99	2,77	4,21	4,77	6,00
Trasf. in conto corrente da imprese pubbliche nazionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TRASF. IN CONTO CORRENTE DA ENTI PUBBLICI</b>	<b>1.608,33</b>	<b>891,80</b>	<b>1.035,13</b>	<b>1.102,85</b>	<b>1.083,60</b>	<b>109,40</b>	<b>102,51</b>	<b>145,92</b>
Trasf. in conto corrente da Stato	294,29	146,42	113,66	124,17	104,97	84,24	86,34	132,62
Tributi devoluti da altre Amministrazioni pubbliche	1.314,04	734,20	914,52	977,57	969,38	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da altri enti dell'amministrazione centrale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da Regioni e Province Autonome	0,00	8,00	1,23	0,95	9,12	25,13	15,93	13,15
Trasf. in conto corrente da Province e Città' metropolitane	0,00	3,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da Comuni	0,00	0,12	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da A.S.L., Aziende ospedaliere e IRCCS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da Consorzi e Forme associative	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da Aziende, Istituzioni, Società e fondazioni partecipate a livello locale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da Comunità Montane e altre Unioni di enti locali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da enti dipendenti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da altri enti dell'Amministrazione locale	0,00	0,07	5,72	0,16	0,13	0,04	0,23	0,15
Poste correttive e compensative delle spese	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri incassi correnti	70,00	33,88	27,23	9,45	11,05	13,51	10,59	10,03
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI</b>	<b>1.907,72</b>	<b>1.371,33</b>	<b>1.448,87</b>	<b>1.476,09</b>	<b>1.428,05</b>	<b>1.558,62</b>	<b>1.809,45</b>	<b>1.517,88</b>

Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

## I flussi dopo la revisione

Con la revisione, le anomalie sono state superate come si può vedere dalle precedenti tabelle, rielaborate dopo la revisione.

Alcuni salti di serie sono ancora presenti ma trovano adesso giustificazioni reali. Guardando la serie del Totale della spesa (Tabella 1a), infatti, l'aumento dal 2005 nel settore **Lavoro** è da imputarsi ad un aumento di un capitolo di trasferimento

alle Province per le politiche attive, così come il forte balzo a partire dal 2009 risiede nel rimborso di Tributi allo Stato.

**Tabella 1a - Spesa totale non consolidata per settore dell'Amministrazione Regionale della regione X nella nuova serie (anni 2004-2010, milioni di euro)**

Settore	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Amministrazione Generale	283,42	324,85	354,86	264,70	252,47	255,99	216,41
Sicurezza pubblica	83,77	109,82	161,76	126,44	129,49	84,47	91,97
Istruzione	57,91	61,42	66,02	75,09	79,47	81,90	70,52
Formazione	92,75	100,92	100,93	89,03	88,97	92,62	87,08
Ricerca e Sviluppo (R.&S.)	18,51	18,88	26,65	37,47	37,46	45,32	37,10
Cultura e servizi ricreativi	110,60	122,00	125,52	124,71	134,55	137,83	134,94
Edilizia abitativa e urbanistica	120,53	150,43	143,58	151,21	185,36	184,44	175,80
Sanita'	1.803,99	1.852,55	2.161,10	2.247,33	1.992,70	2.528,96	2.375,53
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	197,01	206,03	229,05	244,41	249,30	278,43	297,15
Servizio Idrico Integrato	15,13	19,97	16,51	15,10	11,63	10,98	10,51
<b>Fognature e depurazione Acque</b>							
Ambiente	110,03	120,53	129,29	135,99	142,59	128,31	96,19
Smaltimento dei Rifiuti	3,00	3,18	2,96	3,02	2,24	2,39	2,82
Altri interventi igienico sanitari	0,81	0,93	0,37	0,37	0,26	0,90	0,52
Lavoro	7,40	8,38	11,82	23,98	21,74	29,22	24,53
Previdenza e Integrazioni Salariali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri trasporti	158,54	160,45	158,69	160,12	182,83	220,48	206,11
Viabilità	91,30	68,10	60,79	56,98	104,01	85,76	96,28
Telecomunicazioni	0,13	0,12	4,89	2,00	3,13	11,46	2,19
Agricoltura	70,07	102,30	98,03	92,21	76,69	82,67	70,07
Pesca marittima e Acquicoltura	7,80	6,66	7,38	7,72	6,79	4,68	4,75
Turismo	51,28	55,44	68,84	76,19	80,54	73,38	63,98
Commercio	15,56	22,00	23,75	26,06	47,32	37,75	25,05
Industria e Artigianato	70,41	82,71	102,78	125,20	141,65	123,35	75,64
Energia	3,55	4,88	3,59	10,89	3,14	1,32	5,08
Altre opere pubbliche	80,94	39,88	8,95	8,65	4,29	6,50	1,94
Altre in campo economico	103,80	90,18	86,33	87,81	105,53	134,28	46,59
Oneri non ripartibili	435,42	491,61	526,75	640,55	679,13	2.292,44	1.127,19
<b>Totale</b>	<b>3.993,64</b>	<b>4.224,21</b>	<b>4.681,21</b>	<b>4.833,23</b>	<b>4.763,27</b>	<b>6.935,82</b>	<b>5.345,93</b>

Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

Ancora, le **Spese di personale** rappresentano adesso le reali competenze dell'Amministrazione e il **Servizio idrico integrato** appare valorizzato coerentemente nel tempo (Tabella 2a).

**Tabella 2a - Spesa di personale dell'Amministrazione Regionale della regione X per settore nella nuova serie (anni 2004-2010, milioni di euro)**

Settore	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Amministrazione Generale	95,82	88,26	100,38	96,52	100,80	103,06	94,17
Sicurezza pubblica	4,12	3,80	4,32	4,15	4,34	4,43	4,05
Istruzione	5,58	5,14	5,85	5,62	5,87	6,00	5,49
Formazione	0,88	0,81	0,92	0,89	0,92	0,95	0,86
Ricerca e Sviluppo (R.&S.)	0,57	0,52	0,59	0,57	0,59	0,61	0,56
Cultura e servizi ricreativi	2,80	2,58	2,93	2,82	2,95	3,01	2,75
Edilizia abitativa e urbanistica	3,50	3,23	3,67	3,53	3,69	3,77	3,44
Sanita'	0,65	0,60	0,68	0,65	0,68	0,70	0,64
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	1,85	1,70	1,94	1,86	1,94	1,99	1,82
Servizio Idrico Integrato	1,64	1,51	1,72	1,66	1,73	1,77	1,62
<b>Fognature e depurazione Acque</b>							
Ambiente	30,81	29,81	32,97	33,18	34,89	35,34	33,04
Smaltimento dei Rifiuti	0,69	0,64	0,73	0,70	0,73	0,74	0,68
Altri interventi igienico sanitari	0,21	0,19	0,22	0,21	0,22	0,23	0,21
Lavoro	1,22	1,12	1,28	1,23	1,28	1,31	1,20
Previdenza e Integrazioni Salariali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri trasporti	1,57	1,45	1,65	1,58	1,65	1,69	1,54
Viabilita'	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Telecomunicazioni	0,13	0,12	0,13	0,13	0,13	0,13	0,12
Agricoltura	8,50	7,83	8,91	8,56	8,94	9,14	8,36
Pesca marittima e Acquicoltura	2,62	2,41	2,74	2,64	2,75	2,82	2,57
Turismo	1,60	1,47	1,67	1,61	1,68	1,72	1,57
Commercio	0,83	0,76	0,87	0,84	0,87	0,89	0,82
Industria e Artigianato	0,81	0,74	0,85	0,81	0,85	0,87	0,79
Energia	0,46	0,43	0,48	0,47	0,49	0,50	0,45
Altre opere pubbliche	0,95	0,87	0,99	0,96	1,00	1,02	0,93
Altre in campo economico	0,80	0,73	0,83	0,80	0,84	0,86	0,78
Oneri non ripartibili	0,67	0,62	0,70	0,68	0,71	0,72	0,66
<b>Totale</b>	<b>169,28</b>	<b>157,36</b>	<b>178,04</b>	<b>172,67</b>	<b>180,56</b>	<b>184,28</b>	<b>169,13</b>

Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

Anche dal lato delle entrate (Tabella 3a) la lettura dei dati in serie storica fornisce migliori evidenze di *policy* e la mancanza di valorizzazione dell'Addizionale regionale all'Imposta sul reddito delle persone fisiche nel 2008 è rintracciabile in un ritardo reale del conferimento dell'imposta in termini di cassa.

**Tabella 3a - Entrate correnti dell'Amministrazione Regionale della regione Y per categoria economica nella nuova serie (anni 2006-2013, milioni di euro)**

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<b>TRIBUTI PROPRI</b>	325,39	325,05	205,34	343,56	312,52	383,69	502,16	563,93
Imposte dirette	61,08	36,43	0,00	76,97	41,69	79,91	76,97	74,72
- Imposta sul reddito persone fisiche (IRPEF)	61,08	36,43	0,00	76,97	41,69	79,91	76,97	74,72
Imposte indirette	264,27	288,59	205,30	266,55	266,39	301,01	283,20	255,62
- Imposta sul valore aggiunto (IVA)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri tributi propri	0,03	0,04	0,03	0,04	4,44	2,77	141,98	233,59
Redditi da capitale	5,53	3,43	3,80	2,36	2,29	2,03	0,29	2,60
Contributi sociali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Vendita di beni e servizi	0,22	0,15	0,27	0,14	0,11	0,16	0,04	0,32
<b>TRASFERIMENTI IN CONTO CORRENTE</b>	<b>1.544,38</b>	<b>998,54</b>	<b>1.211,83</b>	<b>1.120,20</b>	<b>1.094,78</b>	<b>1.135,45</b>	<b>1.294,29</b>	<b>940,99</b>
Trasf. in conto corrente da Unione Europea e altre istituzioni estere	0,37	0,66	0,47	0,87	0,56	0,07	0,35	0,60
Trasf. in conto corrente da famiglie e istituzioni sociali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da imprese private	0,15	2,85	2,67	2,85	3,25	4,38	5,06	6,00
Trasf. in conto corrente da imprese pubbliche nazionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,10	3,10	0,00
<b>TRASF. IN CONTO CORRENTE DA ENTI PUBBLICI</b>	<b>1.543,86</b>	<b>995,03</b>	<b>1.208,69</b>	<b>1.116,48</b>	<b>1.090,97</b>	<b>1.127,90</b>	<b>1.285,78</b>	<b>934,39</b>
Trasf. in conto corrente da Stato	121,37	147,43	120,46	124,17	104,97	84,24	86,34	132,62
Tributi devoluti da altre Amministrazioni pubbliche	1.422,27	847,34	1.087,88	991,06	982,73	1.040,21	1.196,33	788,47
Trasf. in conto corrente da altri enti dell'amministrazione centrale	0,20	0,10	0,00	0,37	0,15	1,06	2,35	0,00
Trasf. in conto corrente da Regioni e Province Autonome	0,01	0,03	0,35	0,41	0,17	0,12	0,02	13,15
Trasf. in conto corrente da Province e Città metropolitane	0,00	0,00	0,00	0,47	1,41	1,55	0,73	0,00
Trasf. in conto corrente da Comuni	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da A.S.L., Aziende ospedaliere e IRCCS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da Consorzi e Forme associative	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da Aziende, Istituzioni, Società e fondazioni partecipate a livello locale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da Comunità Montane e altre Unioni di enti locali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da enti dipendenti	0,00	0,13	0,00	0,00	1,55	0,73	0,00	0,00
Trasf. in conto corrente da altri enti dell'Amministrazione locale	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,15
Poste correttive e compensative delle spese	10,16	9,54	5,72	6,20	6,17	8,13	5,05	0,00
Altri incassi correnti	22,05	35,62	28,71	3,64	12,17	29,16	7,62	10,03
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI</b>	<b>1.907,72</b>	<b>1.372,33</b>	<b>1.455,67</b>	<b>1.476,09</b>	<b>1.428,05</b>	<b>1.558,62</b>	<b>1.809,45</b>	<b>1.517,88</b>

Fonte: Sistema Conti Pubblici Territoriali

## Ulteriori ricadute derivanti dalla revisione

La revisione della serie storica delle Amministrazioni Regionali, oltre ad apportare un grosso miglioramento all'interno della banca dati CPT, ha prodotto alcuni benefici anche all'esterno. L'Unità Tecnica Centrale, infatti, al fine di validare le informazioni fornite dai NR, ha effettuato una serie di confronti con banche dati esterne che hanno permesso di individuare alcune importanti criticità.

In particolare, i dati di bilancio così come trasmessi dai NR sono stati confrontati con quanto in possesso dall'Istat sullo stesso fenomeno evidenziando come a volte i dati non coincidessero nemmeno sui grandi aggregati. Discorso analogo con i dati di fonte Siope per i quali non si riscontrava un perfetto allineamento tra quanto



riportato sul bilancio e quanto iscritto dal tesoriere. Entrambe tali evidenze hanno spinto gli interessati a produrre informazioni maggiormente coerenti nonché un più attento controllo dei rilasci.

Da quanto finora visto, quindi, il lavoro di revisione ha raggiunto alcuni obiettivi importanti, quali:

- 1) avere una serie lunga dei flussi finanziari delle Amministrazioni Regionali, omogenea nel tempo e nello spazio su cui basare analisi di *policy* maggiormente solide;
- 2) disporre di un dettaglio settoriale dei flussi di spesa comune a tutte le regioni e, in linea di massima, sufficientemente coerente con la classificazione per Missioni e Programmi del D.Lgs. 118/2011;
- 3) aver indotto le Amministrazioni Regionale a porre maggiore attenzione alle diverse statistiche prodotte, con un miglioramento delle basi informative a supporto del funzionamento delle autonomie locali.

Nucleo di Verifica e Controllo  
Sistema Conti Pubblici Territoriali  
Analisi e monitoraggio degli investimenti pubblici

[www.agenziacoesione.gov.it/it/cpt/](http://www.agenziacoesione.gov.it/it/cpt/)



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*

SISTEMA  
**CPT**  
CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

