

Nuove strategie per la programmazione 2014-2020 della politica regionale: le aree interne

Andrea Lamorgese

Banca d'Italia, Area Ricerca economica e relazioni internazionali,
Servizio Studi di struttura economica e finanziaria

Palazzo Rospigliosi, Roma, 15 dicembre 2012

Commenti e questioni aperte

- Definizione e alternative
- Il mercato del lavoro?
- Caveat: eterogeneità e endogeneità.

Definizione ...

- Area interna definita come complemento al polo urbano (intercomunale)
- Polo urbano \equiv comune (o insieme di comuni contigui) in cui:
 - 1 esiste un'offerta completa di istruzione secondaria
 - 2 esiste almeno 1 ospedale sede di DEA (Dipartimento d'Emergenza e Accettazione)
 - 3 esiste una stazione ferroviaria di tipo *silver*.
- Area interna è il territorio di un comune che dista almeno 20 minuti da un polo urbano o intercomunale. In particolare
 - intermedia: fra 20 e 40 minuti
 - periferica: fra 40 e 75 minuti
 - ultra-periferica: oltre 75 minuti.

...e alternative (I)

- Remoteness/perifericità sono definiti in base ad un criterio discrezionale (tempo di percorrenza)
- ... che prescinde dalle scelte di equilibrio degli agenti.
- Esempio: l'area A dista 18 minuti dal polo urbano B e 45 dal C. AC è un'autostrada, AB è uno sterrato pericoloso. In base alla definizione scelta A è nella cintura di B. Se nessuno sceglie lo sterrato A è in un'area interna.
- Soluzione: scelte di equilibrio di commuting (e dati su SLL).
 - Benchè il lavoro non sia l'unico motivo per scegliere la localizzazione (but ranks high!!) si può usare la scelta di pendolarismo come proxy di accessibilità.
 - In tal caso: un'area interna è un sistema locale del lavoro che non include un polo urbano. Un comune per quanto piccolo e remoto non sarebbe in un'area interna se i lavoratori di quel comune raggiungono durante la loro giornata lavorativa un comune definito come polo urbano, per cui i due comuni risultano essere nello stesso SLL.

...e alternative (II)

Vantaggi:

- si userebbe una soluzione di equilibrio per l'agente rappresentativo di questo modello (l'abitante tipo di un certo comune) relativa alla sua scelta di pendolarismo, invece che una soglia esogena (oltre 75 minuti?).
- Si garantirebbe la possibilità che comuni diversi abbiano aree di pendolarismo diverse, in quanto i sistemi locali del lavoro hanno diversa estensione, la quale dipende tanto dai servizi offerti, quanto dalle condizioni del mercato del lavoro e dalle condizioni delle infrastrutture di trasporto, caratteristiche che filtriamo attraverso la scelta dell'individuo.
- Si avrebbe una definizione molto operativa visto che i dati sulle SLL cambiano a ogni censimento e sono disponibili con ragionevole tempestività.
- È una prova di robustezza dell'analisi proposta.

Il mercato del lavoro?

- La definizione di area interna verte sull'assenza della fornitura locale di servizi pubblici essenziali.
- In letteratura tre meccanismi di agglomerazione: *labor mkt pooling*, *local amenities* (servizi), e *knowledge spillovers*: le dinamiche del mercato del lavoro sono però essenziali nel definire la scelta di localizzazione degli agenti ...
- ... utilizzare soltanto i servizi come criterio di scelta potrebbe rendere la definizione di area interna endogena.

Caveat nelle valutazioni di *policy*

- Molta eterogeneità \Rightarrow l'analisi statistica multivariata deve aiutare a isolare gli elementi più rilevanti per il policy maker.
- Post hoc ergo propter hoc?
 - In qualunque regressione:

$$y_{it} = \alpha + \beta D_{\text{area interna}} + \gamma X_{it} + \varepsilon_{it} \quad (1)$$

- se dove y_{it} è un outcome economico, la stima dell'effetto dell'essere un'area interna è potenzialmente affetta da problemi di **variabile omessa** (il mkt del lavoro influenza sia l'outcome sia la definizione di area interna).
- Nel caso y_{it} sia un outcome del mercato del lavoro anche **causalità inversa** (le dinamiche del mkt del lavoro influenzano l'agglomerazione e l'offerta di servizi pubblici dipende dalla dislocazione sul territorio di imprese e lavoratori).
- \Rightarrow attenzione all'interpretazione causale dei risultati (valutazione delle *policies*).