



97/2019

Agenzia per la Coesione Territoriale

Il Direttore Generale

VISTO il D.lgs. n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Legge 29 ottobre 1984, n. 720, recante Istituzione del sistema di tesoreria unica per enti ed organismi pubblici;

VISTA la Legge 16 aprile 1987, n. 183, recante Coordinamento delle politiche riguardanti l'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee ed adeguamento dell'ordinamento interno agli atti normativi comunitari;

VISTA la Legge 31 dicembre 2009, n. 196 e successive modificazioni, recante la legge di contabilità e finanza pubblica;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 30 maggio 2014 in merito all'apertura di contabilità speciali di tesoreria intestate alle Amministrazioni centrali dello Stato per la gestione degli interventi cofinanziati dall'Unione europea e degli investimenti complementari alla programmazione comunitaria;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione", che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo (FSE), che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;

VISTA la Decisione C(1343) del 23 febbraio 2015 con la quale la Commissione Europea ha adottato il Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 come modificato con Decisione di esecuzione C(2016) 7282 del 10 novembre 2016, con Decisione di esecuzione C(2018) 5196 del 31 luglio 2018 e con Decisione C(2018) 7639 final del 13 novembre 2018;

VISTO il DPR 5 febbraio 2018, n. 22, "Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020" pubblicato sulla G.U.R.I. n. 71 del 26 marzo 2018;

VISTO il Decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito con modificazioni dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, recante "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione delle pubbliche amministrazioni" e, in particolare, l'articolo 10, che ha istituito l'Agenzia per la coesione territoriale, di seguito Agenzia, e ha disposto che le funzioni relative alla politica di coesione sono ripartite tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e l'Agenzia medesima;



VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 luglio 2014 recante l'approvazione dello Statuto dell'Agenzia per la coesione territoriale;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 agosto 2015 di approvazione del Regolamento di contabilità dell'Agenzia per la coesione territoriale;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di concerto con il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze del 7 agosto 2015 recante l'approvazione del "Regolamento di Organizzazione dell'Agenzia per la Coesione Territoriale", registrato dalla Corte dei Conti il 7 ottobre 2015;

VISTO il Decreto del Direttore Generale n. 47 del 15 ottobre 2015 recante il Regolamento di articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 6 agosto 2018, Registrato dalla Corte dei Conti in data 20 agosto 2018, n. 1685, con il quale il dr. Antonio Caponetto è stato nominato Direttore dell'Agenzia per la coesione territoriale e il relativo contratto individuale;

VISTO il Decreto del Direttore Generale n. 235-2018 con il quale è stato conferito al Dott. Riccardo Monaco, Dirigente di II fascia del ruolo dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, l'incarico di funzione dirigenziale di livello non generale di direzione dell'Ufficio 5 di staff del Direttore Generale "Autorità di Gestione dei Programmi Operativi Nazionali relativi al rafforzamento della capacità amministrativa ed alla assistenza tecnica";

VISTO il provvedimento di ammissione a finanziamento del Progetto, giusta nota prot. 6209 del 7 luglio 2017 avente ad oggetto: "PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – ASSE 3 – Azione 3.1.1 – Progetto *"Opencoesione 2.0: Trasparenza e Partecipazione nel 2014-2020"*, con allegata scheda progetto;

VISTA la nota prot alct.AICT.REGISTRO UFFICIALE.Int.0003762 07-03-2019 con la quale l'Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Amministrativa 2014-2020 richiede l'acquisizione del servizio di manutenzione delle licenze relative al software SAS per le annualità 2019-2023, al fine di garantire continuità alla piena funzionalità e corretta operatività della linea di Intervento L2 - Produzione di elaborazioni e approfondimenti tematici sui dati relativi a programmazione e attuazione delle politiche di coesione - Attività A2.1 "Raccordo con fonti informative statistiche territoriali e servizi tecnici per elaborazioni e analisi" del Progetto *"OpenCoesione 2.0: trasparenza e partecipazione nel 2014-2020"*;

CONSIDERATO che già nel 2002 il Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica del Ministero dello Sviluppo Economico (di seguito DPS), di cui l'Agenzia per la coesione territoriale si è avvalsa in fase di avvio secondo quanto previsto nel capo III, art. 10 comma 5, della L. 125/2013, si è dotato di alcune licenze client "SAS" da utilizzare per l'analisi dei dati su Accordi di Programma e investimenti con il supporto sia del medesimo Ministero dello Sviluppo Economico che del Ministero dell'Economia;

TENUTO CONTO che sulla base di questo primo acquisto sono state realizzate nel tempo analisi sempre più evolute da un punto di vista statistico, coinvolgendo anche i Nuclei di Valutazione e il settore Statistico del DPS. In particolare, a far data dal 2004, la piattaforma "SAS" che in precedenza consisteva solo di alcuni client con prodotti statistici, si è evoluta sia da un punto di



vista di sistema (UNIX) che da un punto di vista funzionale, integrando le funzionalità statistiche con altre di manipolazione dati e di Data Quality. Dette funzionalità sono state utilizzate, insieme ad alcune di Text Mining, per l'analisi di milioni di record associati alle Gare Pubbliche (Archivi dell'Autorità Vigilanza Contratti Pubblici) elaborando informazioni di valore aggiunto relative ad indicatori su Investimenti in Conto Capitale dello Stato e sui tempi di realizzazione di opere pubbliche. In seguito sono state utilizzate anche funzionalità legate alla navigazione e alla pubblicazione dei dati su Intranet/Internet;

VISTO il contratto prot. 0002702-U del 01/03/2013 sottoscritto dal Dipartimento per lo sviluppo e la coesione economica Direzione generale per la politica regionale unitaria nazionale del Ministero dello Sviluppo Economico e la ditta SAS Institute con il quale l'Amministrazione ha accettato la proposta della Ditta SAS INSTITUTE S.r.l. di effettuare la conversione delle licenze da tempo determinato (canone a tempo) a tempo indeterminato (canone di manutenzione annuale) acquisendo in via definitiva il diritto di utilizzare le licenze con un notevole abbattimento dei costi operazionali (circa il 50% dei canoni di rinnovo);

TENUTO CONTO che l'Agenzia per la coesione territoriale con le licenze relative al software SAS procede all'acquisizione, alla gestione e all'analisi dei dati di monitoraggio, aggiornati con cadenza bimestrale e caratterizzati da dimensioni particolarmente significative, costituendo per tali strutture l'ambiente nel quale vengono sviluppati modelli statistico-econometrici per l'interpretazione e la previsione di fenomeni e scenari riferiti alle politiche di coesione;

CONSIDERATO che è necessario garantire con cadenza annuale l'aggiornamento degli applicativi della licenze del software "SAS" al fine di assicurare il corretto utilizzo del sistema e rispondere alle esigenze dell'Agenzia per la coesione territoriale in termini di gestione di dati di monitoraggio in materia di politiche di coesione;

TENUTO CONTO che al fine di garantire la più ampia partecipazione alla procedura e la massima trasparenza della stessa si è proceduto a pubblicare sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GU/S S50 - 12/03/2019 - 114910-2019-IT) un avviso di preinformazione per l'acquisizione di servizi di manutenzione di licenze SAS la cui titolarità è dell'Agenzia per la coesione territoriale per il periodo 2019-2023;

VISTO l'avviso pubblico per la raccolta di manifestazione di interesse preordinato all'affidamento di servizi di upgrade e manutenzione di "Prodotti Software SAS® Institute" nell'ambito del progetto "OpenCoesione 2.0: trasparenza e partecipazione nel 2014-2020" - Linea di Intervento L2 - Produzione di elaborazioni e approfondimenti tematici sui dati relativi a programmazione e attuazione delle politiche di coesione" del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 - CUP E51F15000000006 pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale in data 19 marzo 2019;

CONSIDERATO che a seguito della pubblicazione dell'Avviso di preinformazione in GUUE e dell'Avviso per manifestazione di interesse sul sito dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, si è resa disponibile all'interlocuzione per l'avvio della procedura di acquisto solo la ditta SAS Institute S.r.l. che con mail pec del 19 marzo 2019 ha manifestato il proprio interesse;

VISTO l'art. 63, comma 2, lett. b), punto 3, del D.lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che l'infungibilità del servizio o della fornitura è condizione essenziale ai fini dell'espletamento di una procedura negoziata senza preventiva pubblicazione del bando con



l'affidamento ad un unico operatore, anche nell'ipotesi di diritti di esclusiva verificata in capo a un operatore economico, tenuto conto che il Codice dei contratti in ogni caso richiede la verifica dell'assenza di concorrenza;

TENUTO CONTO che la verifica dell'infungibilità del servizio o della fornitura compete all'amministrazione che è tenuta ad avviare un'indagine di mercato all'esito della quale devono essere accertate le ragioni tecniche o i diritti di esclusiva che determinano l'assenza di concorrenza e la necessità di concludere il contratto con un solo operatore economico;

TENUTO CONTO che nella Relazione AIR che ha accompagnato le Linee Guida n. 8 di cui alla Delibera Anac n. 950 del 13.09.2017 avente per oggetto "Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", l'ANAC ha espressamente previsto che, nel ricorrere alla procedura di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), "La stazione appaltante, inoltre, non può accontentarsi di eventuali dichiarazioni presentate dal fornitore, riguardanti l'infungibilità del bene, ma deve verificare nel caso di specie l'impossibilità effettiva a ricorrere a fornitori o a soluzioni alternative attraverso indagini di mercato, rivolte anche ad analizzare i mercati esteri";

RITENUTO che con riferimento alla esclusività, per ciò che concerne i prodotti e le soluzioni "SAS" installate e in uso presso l'Agenzia per la coesione territoriale, si può affermare che:

- l'utilizzo da parte degli utenti è associato alla conoscenza più che decennale del codice di programmazione e manipolazione dati che permette un elevato livello di personalizzazione ed ottimizza la gestione e predisposizione dei dati per analisi statistiche anche sofisticate;
- la piattaforma è utilizzata dalla maggior parte delle organizzazioni nazionali e internazionali che operano in campo economico/statistico (e che hanno contatti con l'Agenzia per la coesione territoriale) e consente alta trasparenza (procedure, parametri e algoritmi) e grande affidabilità degli output prodotti;
- la piattaforma può essere utilizzata su quasi tutti i sistemi operativi esistenti sul mercato per cui, in prospettiva, si potranno trasferire conoscenze e codice realizzato su altre piattaforme "SAS" senza per questo dover effettuare onerose attività di "porting";
- la piattaforma consente di accedere anche in parallelo a basi dati comunque strutturate (dati strutturati o non strutturati);
- la piattaforma fornisce garanzia di scalabilità definita da un codice utilizzabile in modo indifferenziato da client, server (ambiente Open) o mainframe;
- la Ditta SAS INSTITUTE S.r.l. investe costantemente in Ricerca e Sviluppo circa il 25% del fatturato, consentendo un continuo aggiornamento del software che può essere utilizzato in Agenzia sia da utenti esperti che da meno esperti;
- la Ditta SAS INSTITUTE S.r.l. è una società solida e presente sul mercato dal 1976 e rappresenta ed ha rappresentato per l'Agenzia un riferimento costante pressoché privo di qualsiasi rischio di mancato supporto sia informativo che operativo;
- il codice "SAS" prodotto per personalizzare strumenti disponibili da più di 15 anni è un asset importante che ha assunto per l'Agenzia per la coesione territoriale un valore anche più



elevato con la trasformazione del licensing (da tempo determinato a tempo indeterminato) nel 2013;

- la formazione e tutoring interno ed esterno nei confronti di interlocutori esterni e personale interno costituiscono per l'Agenzia per la coesione territoriale un valore intangibile non meno importante per qualità e durata delle attività ad essi riferibili.

ATTESO che la Ditta SAS INSTITUTE Srl è proprietaria degli applicativi della suite Gestionale in uso presso l'Agenzia per la coesione territoriale ed è quindi detentrica dei diritti esclusivi, per cui il relativo contratto di manutenzione ed assistenza tecnica può essere affidato solo alla stessa od altro soggetto da questa autorizzato e che l'attività di manutenzione e di assistenza tecnica degli applicativi è da considerarsi pertanto infungibile a causa di ragioni di privativa industriale;

VISTA la nota prot. alct.AICT.REGISTRO UFFICIALE.Int.0007079 06/05/2019 con la quale l'Ufficio 3 di Staff ha acquisito il preventivo per un costo pari ad euro 490.000,00 (quattrocentonovantamila/00) al netto dell'IVA inerente il servizio di cui trattasi per il periodo 2019-2023 e la dichiarazione dell'esclusività della Ditta SAS INSTITUTE S.r.l quale distributore di tali prodotti software nel territorio nazionale per poter procedere all'affidamento diretto della fornitura ai sensi dell'art. 63 comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016 e nella quale si evincono le ragioni tecniche o i diritti di esclusiva che determinano l'assenza di concorrenza e la necessità di concludere il contratto con la medesima Ditta;

CONSIDERATO, pertanto, che si rende necessario provvedere alla fornitura del servizio di manutenzione delle licenze del predetto software "SAS";

TENUTO CONTO delle peculiari e delle specifiche caratteristiche dell'acquisizione richiesta che sono soddisfatte esclusivamente dalla SAS INSTITUTE S.r.l., che, quindi, nel caso specifico, è l'unica in grado di soddisfare le esigenze operative dell'Agenzia per la coesione territoriale;

RITENUTA la richiesta effettuata, sentita l'Autorità di gestione del Programma, pertinente rispetto alle attività di progetto e rientrante pertanto nelle spese ammissibili a valere sull'intervento "Opencoesione 2.0: Trasparenza e Partecipazione nel 2014-2020" del "PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020";

RITENUTO necessario, quindi, di procedere all'avvio della procedura per la stipula di un contratto per l'acquisizione del servizio suindicato, al fine di garantire la continuità alla piena funzionalità e corretta operatività della linea di Intervento L2 - Produzione di elaborazioni e approfondimenti tematici sui dati relativi a programmazione e attuazione delle politiche di coesione - Attività A2.1 "Raccordo con fonti informative statistiche territoriali e servizi tecnici per elaborazioni e analisi" del progetto "OpenCoesione 2.0: trasparenza e partecipazione nel 2014-2020";

CONSIDERATO che per l'acquisto in argomento ricorrono i presupposti previsti dall'art. 63, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, in base al quale è possibile ricorrere a una procedura negoziata senza preventiva pubblicazione del bando, affidando il contratto a un unico operatore determinato;

VISTO il D.Lgs. n. 81 del 9 aprile 2008 in materia di tutela della salute e della sicurezza dei luoghi di lavoro, che dispone all'art.3-bis che l'obbligo della redazione del DUVRI non si applica ai servizi di natura intellettuale;



VISTA la deliberazione n. 3 del 5 marzo 2008 dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, che "esclude preventivamente la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima dei costi della sicurezza per i servizi di natura intellettuale, anche se effettuati presso la stazione appaltante";

CONSIDERATO che per la natura prettamente intellettuale del servizio di cui trattasi non è necessario redigere il DUVRI e i costi della sicurezza per i rischi da interferenze sono pari a 0,00;

CONSIDERATO che per l'espletamento dei servizi richiesti si stima un importo di euro 490.000,00 (quattrocentonovantamila/00) al netto dell'IVA;

CONSIDERATO che tali spese, verificata la capienza, andranno a gravare sull'Azione 3.1.1 dell'Obiettivo specifico 3.1 dell'asse 3 del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – sul Progetto "*Opencoesione 2.0: Trasparenza e Partecipazione nel 2014-2020*" - CUP E81H17000080006;

VERIFICATO che i suddetti servizi sono disponibili sul portale Consip per gli Acquisti in Rete;

CONSIDERATO che sul portale Consip per gli Acquisti in Rete è possibile, per l'impostazione data al medesimo portale scindere la fase di selezione del fornitore dalla fase di affidamento e contrattualizzazione;

RITENUTA dimostrata la infungibilità della prestazione, essendo stata verificata l'impossibilità effettiva a ricorrere a fornitori o a soluzioni alternative attraverso la pubblicazione dell'Avviso in GUUE e sul sito istituzionale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale;

CONSIDERATO che da parte dello scrivente Direttore dell'Agenzia per la Coesione Territoriale nulla osta all'avvio della procedura di cui trattasi;

VERIFICATA, altresì, la regolarità delle procedure ed atti posti in essere, per i suddetti motivi

DETERMINA

1. che le premesse sono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di procedere all'affidamento del servizio di manutenzione delle licenze del Software SAS per l'annualità 2019;
3. di procedere al predetto affidamento tramite espletamento di procedura negoziata ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), del D.Lgs 50/2016, per la fornitura del servizio di manutenzione delle licenze del predetto software "SAS" così come descritte in premessa con la ditta SAS INSTITUTE Srl;
4. di nominare, in coerenza con il Regolamento di articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale dell'Agenzia per la coesione territoriale, il Dott. Piero Mattei quale responsabile unico del procedimento e quale ufficio deputato ad espletare, in qualità di stazione appaltante, le procedure necessarie per l'acquisizione del servizio di manutenzione delle licenze relative al software SAS per l'annualità 2019-2023;
5. di individuare nel Dirigente dell'Ufficio 5 di Staff del Direttore Generale "Autorità di Gestione dei Programmi Operativi Nazionali relativi al rafforzamento della capacità amministrativa ed alla assistenza tecnica" l'ufficio preposto alla stipula del contratto;
6. di indicare per l'esecuzione del servizio un importo pari a euro 490.000,00 (quattrocentonovantamila/00) al netto dell'IVA, a valere sul progetto "*Opencoesione 2.0*:"



Trasparenza e Partecipazione nel 2014-2020" del "PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" - CUP E81H17000080006.

La presente determina verrà notificata, a cura della Segreteria, all'Ufficio 5 di Staff e all'Ufficio 3 di Staff del Direttore Generale dell'Agenzia per la coesione territoriale, nonché pubblicata sul sito istituzionale della medesima Agenzia ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs 50/2016.

23 MAG. 2019

Antonio Caponnetto

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'A. Caponnetto', written in a cursive style.

A small, handwritten mark or signature in the bottom left corner of the page.