



118/2017

# *Agenzia per la Coesione Territoriale*

Il Direttore Generale

**VISTO** il D. Lgs. n. 50/2016, e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il d.P.R. 5.10.2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTA** la Legge 29.10.1984, n. 720 recante Istituzione del sistema di tesoreria unica per enti ed organismi pubblici;

**VISTA** la Legge 16.04.1987, n. 183 recante Coordinamento delle politiche riguardanti l'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee ed adeguamento dell'ordinamento interno agli atti normativi comunitari;

**VISTA** la Legge 31.12.2009, n. 196 e successive modificazioni, recante la legge di contabilità e finanza pubblica;

**VISTO** il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 30.05.2014 in merito all'apertura di contabilità speciali di tesoreria intestate alle Amministrazione centrali dello Stato per la gestione degli interventi cofinanziati dall'Unione europea e degli investimenti complementari alla programmazione comunitaria;

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

**VISTI** in particolare gli artt. 72, 73, 74, 122, 123, 124 e 127 del suddetto Regolamento (UE) n. 1303/2013, relativamente ai principi generali e alla responsabilità in caso di gestione concorrente e degli Stati membri nei sistemi di gestione e controllo, nonché alle funzioni dell'Autorità di Audit e alla procedura per la designazione dell'Autorità di gestione e dell'Autorità di certificazione;

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo (FSE) e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 luglio 2014, recante approvazione dello Statuto dell'Agenzia per la coesione territoriale;

**VISTA** la Decisione C(2014)8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione Europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SI.GE.CO. 2014-2020";

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2014, con il quale la dr.ssa Maria Ludovica Agrò è stata nominata Direttore dell'Agenzia per la coesione territoriale e il relativo contratto individuale;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 dicembre 2014 con il quale sono state trasferite alla Presidenza del Consiglio dei ministri e all'Agenzia, sulla base delle funzioni rispettivamente attribuite, le risorse umane, finanziarie e strumentali del Dipartimento per lo sviluppo e la coesione economica del Ministero dello sviluppo economico ad eccezione di quelle afferenti alla direzione generale per l'incentivazione delle attività imprenditoriali;

**Maria Ludovica Agrò**

Via Sicilia, 162/C - 00187 Roma

tel. +39 06 96517.888 - fax +39 06 96517.994

[marialudovica.agro@agenziacoesione.gov.it](mailto:marialudovica.agro@agenziacoesione.gov.it)



**VISTA** la Decisione C(1343) del 23 febbraio 2015 con la quale la Commissione Europea ha adottato il Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Amministrativa 2014-2020;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 agosto 2015 di approvazione del Regolamento di contabilità dell'Agenzia per la coesione territoriale;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di concerto con il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze in data 7 agosto 2015, recante approvazione del "Regolamento di Organizzazione dell'Agenzia per la Coesione Territoriale", registrato dalla Corte dei Conti il 7 ottobre 2015;

**VISTO** il Decreto del Direttore Generale n. 47 del 15 ottobre 2015 recante il Regolamento di articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale;

**VISTO** il Decreto del Direttore Generale n. 60 del 12 novembre 2015 recante "Direttiva in tema di conferimento degli incarichi dirigenziali non generali, ai sensi dell'art. 19 del decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165";

**VISTO** il Decreto del Direttore Generale n. 61 del 12 novembre 2015 recante la "Pesatura degli uffici dirigenziali non generali";

**VISTA** la Delibera CIPE n. 10/2015 concernente "Definizione dei criteri di cofinanziamento pubblico nazionale dei programmi europei per il periodo di programmazione 2014/2020 e relativo monitoraggio. Programmazione degli interventi complementari di cui all'articolo 1, comma 242, della legge n. 147/2013 previsti nell'Accordo di partenariato 2014/2020.

**VISTA** la Delibera CIPE n. 26 del 10 agosto 2016, attualmente in fase di registrazione da parte della Corte dei Conti, con la quale è stato approvato il Programma Operativo Complementare al PON "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" dell'Agenzia per la Coesione territoriale, il cui valore è pari a 247,199 milioni di euro

**VISTO** il Decreto-legge 31.08.2013, n. 101, convertito con modificazioni dalla legge 30.10.2013, n. 125, recante "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione delle pubbliche amministrazioni" e, in particolare, l'articolo 10, che ha istituito l'Agenzia per la coesione territoriale, di seguito Agenzia, e ha disposto che le funzioni relative alla politica di coesione sono ripartite tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e l'Agenzia medesima;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9.07.2014, recante approvazione dello Statuto dell'Agenzia per la coesione territoriale;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 4.11.2014, con il quale la dr.ssa Maria Ludovica Agrò è stata nominata Direttore dell'Agenzia per la coesione territoriale e il relativo contratto individuale;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7.08.2015 di approvazione del Regolamento di contabilità dell'Agenzia per la coesione territoriale;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di concerto con il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze in data 7.08.2015, recante approvazione del "Regolamento di Organizzazione dell'Agenzia per la coesione territoriale", registrato dalla Corte dei Conti il 7.10.2015;

**VISTO** il decreto di designazione delle strutture responsabili per l'attuazione e della gestione del Programma Operativo Complementare al PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 n. 238 del 28 ottobre 2016;



**VISTO** che l'Ufficio 2 di staff del Direttore Generale "Organizzazione, Bilancio e Personale" ha tra le sue competenze anche la pianificazione, controllo strategico e gestionale; l'impostazione, progettazione e realizzazione delle politiche di pianificazione quantitativa, di selezione, organizzazione, gestione e sviluppo delle risorse umane; la gestione del trattamento economico e giuridico del personale; la predisposizione dei documenti contabili e finanziari per la predisposizione del bilancio annuale di previsione, del bilancio di assestamento e del bilancio; la programmazione e gestione contabile delle risorse finanziarie; l'elaborazione delle proposte di ripartizione delle risorse finanziarie assegnate all'Agenzia in relazione agli obiettivi attribuiti alla medesima; la definizione del budget e supporto nella programmazione delle attività e nella verifica degli obiettivi finanziari di competenza; la rilevazione e analisi dell'andamento della spesa e monitoraggio dei capitoli di bilancio gestiti dall'Agenzia e analisi dei relativi scostamenti e identificazione delle cause; gestione e coordinamento delle politiche di bilancio, degli obblighi contabili, degli adempimenti fiscali, degli aspetti finanziari e di tesoreria;

**VISTO** che l'Ufficio 3 di staff del Direttore Generale "Sistemi informativi e acquisti" ha tra le sue competenze anche la pianificazione degli acquisti di beni e servizi e cura le attività negoziali e i relativi adempimenti normativi e amministrativi connessi alla gestione dell'Agenzia e all'attuazione dei progetti a titolarità delle Autorità di Gestione;

**VISTO** che l'Ufficio 5 di staff del Direttore Generale "Autorità di Gestione dei Programmi Operativi Nazionali relativi al rafforzamento della capacità amministrativa ed alla assistenza tecnica" sono attribuite le funzioni di Autorità di Gestione e/o di coordinamento, riferite ai Programmi Operativi Nazionali di Governance;

**VISTO** l'appunto predisposto in data 24 ottobre 2016 dall'Ufficio 2 di Staff in merito al fabbisogno di sviluppo di servizi professionali a supporto delle attività dell'Agenzia per la coesione territoriale;

**VISTA** la nota 2786205 del 27 ottobre 2016 con cui vengono trasmessi all'Unità di Gestione del Programma Operativo Complementare al PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 il citato l'appunto predisposto in data 24 ottobre 2016 dall'Ufficio 2 di Staff e la bozza di scheda progetto "Sviluppo di servizi professionali a supporto delle attività dell'Agenzia per la Coesione Territoriale" ai fini della successiva ammissione a finanziamento;

**VISTA** la nota di ammissione a finanziamento ID 2792864 del 04/11/2016 il progetto "*Sviluppo di servizi professionali a supporto delle attività dell'Agenzia per la Coesione Territoriale*" a valere della linea di azione 3.1.1 prevista nell'ambito dell'Asse 3 Assistenza Tecnica del Programma Operativo Complementare al PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020;

**TENUTO CONTO** che l'Agenzia per la coesione territoriale ha terminato nel corso del 2015 e nei primi mesi del 2016 la fase di avvio operativo e si trova ora a gestire il passaggio alla fase di consolidamento del suo modello di funzionamento che consenta: di portare a regime tutti i processi; di far maturare i processi istituzionali focalizzando l'attenzione sui contenuti distintivi delle prestazioni e dei servizi erogati e sulla loro evoluzione nel tempo ed agendo sull'organizzazione produttiva anche in termini di efficiente ed efficace allocazione delle responsabilità; di far evolvere l'organizzazione al fine di renderla in grado di conseguire gli obiettivi di performance previsti; di potenziare la valenza dei propri strumenti di programmazione;

**CONSIDERATO** che all'interno delle strutture dell'Agenzia per la coesione territoriale non sono presenti né disponibili nel breve periodo le professionalità adeguate all'espletamento delle succitate attività;

**RITENUTO** necessario nell'ambito del contesto sopra descritto, individuare specifici servizi professionali volti a supportare lo sviluppo delle funzioni dell'Agenzia nell'ottica del pieno conseguimento degli obiettivi e dei livelli di servizio programmati;



**CONSIDERATO** che i servizi richiesti sono riconducibili a due principali ambiti di intervento: l'uno relativo al funzionamento e nello specifico alle componenti del sistema di programmazione e controllo, del sistema contabile e di bilancio, del sistema di gestione del personale; l'altro relativo all'attività istituzionale ed in particolare ai processi istituzionali già ingegnerizzati e alla individuazione e analisi di ulteriori processi anche al fine di supportare lo sviluppo di prodotti e servizi dell'Agenzia in coerenza con il ruolo dalla stessa esercitato e con la missione codificata nelle norme istitutive;

**CONSIDERATO** che per l'espletamento di tali attività l'Agenzia per la coesione territoriale ritiene opportuno indire una specifica gara di appalto ai sensi del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (di seguito D.Lgs. 50/2016);

**RICHIAMATO** il "Documento preliminare di progetto" predisposto dall'Ufficio 2 di Staff dell'Agenzia per la coesione territoriale, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, contenente tutti gli elementi tecnici di dettaglio inerenti il servizio oggetto della espletanda procedura di gara;

**CONSIDERATO** che da parte dello scrivente Direttore Generale dell'Agenzia per la coesione territoriale nulla osta all'avvio della procedura di cui trattasi;

**VISTA** la determina n. 245/2016 del Direttore Generale di indizione della procedura aperta Procedura aperta per l'affidamento di servizi professionali a supporto delle attività dell'Agenzia per la Coesione Territoriale;

**VISTO** il bando di gara con procedura aperta, per l'affidamento del suddetto servizio, pubblicato il 07.12.2016 per l'importo globale a base d'asta della gara di € 879.630,40 al netto dell'IVA (ottocentosettantanovemilaseicentotrenta,40), IVA esclusa;

**CONSIDERATO** che entro le ore 12:00 del 24.01.2017, termine ultimo per la presentazione delle offerte, sono pervenute alla Stazione Appaltante n. 2 offerte, come da nota N. 2883611 del 27/01/2017 trasmessa dal RUP, Dr.ssa Barbara Romani;

**VISTO** l'art. 77 del D.lgs. 50/2016 che prevede la nomina di apposita Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;

**VISTO** il Decreto del Direttore Generale n. 55/2017 del 08 marzo 2017, di nomina della predetta Commissione;

**PRESO ATTO** della documentazione di gara;

**VISTI** i verbali di gara n. 1 del 28 marzo 2017, n. 2 del 31 marzo 2017, n. 3 del 04 aprile 2017, n. 4 del 5 aprile 2017, n. 5 del 06 aprile 2017, n. 6 del 13 aprile 2017, n. 7 del 09 maggio 2017, n. 8 del 18 maggio 2017;

**CONSIDERATO** che la Commissione giudicatrice ha concluso le proprie operazioni con verbale della seduta pubblica del 18 maggio 2017 ove sono state rese pubbliche le risultanze sulla valutazione della congruità dell'offerta risultata anormalmente bassa dell'operatore economico KPMG Advisory SPA con conseguente proposta di aggiudicazione;

**VISTO** il Decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 artt. 91 e 92;

**VISTA** la nota ID 3044199 del 05/09/2017 prodotta dal Responsabile del Procedimento che indica l'esito, ai fini dell'approvazione della proposta di aggiudicazione, della verifica del possesso dei requisiti soggettivi di qualificazione in capo all'Aggiudicatario, sia di ordine generale sia di idoneità professionale di capacità economica e finanziaria e tecniche professionali, e trasmette l'intera documentazione al fine di procedere,



previa verifica della proposta di aggiudicazione, all'eventuale aggiudicazione ex art. 32 comma 5 del 50/2016;

**TENUTO CONTO** che nella citata nota il RUP, con riferimento alla richiesta effettuata ex art. 91 del Decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 e ss. necessario per la stipula del contratto di appalto, rappresenta di aver proceduto attraverso la consultazione della Banca Dati Nazionale unica della documentazione Antimafia a richiedere il rilascio dell'informativa antimafia in favore della ditta aggiudicataria e che in data 31 agosto 2017, non essendo pervenuto alcun riscontro dalla succitata banca dati il medesimo RUP ha sollecitato nuovamente il sistema non ricevendo alcuna risposta;

**VISTO** il dettato normativo dell'art. 92 comma 2 e 3 del Decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, decorso il termine prescritto dalla legge ed in considerazione dell'urgenza di acquisire il servizio di cui trattasi, ravvisa la necessità di procedere all'avvio dell'esecuzione della prestazione anche in assenza dell'informazione antimafia;

**VERIFICATA** la regolarità delle procedure ed atti posti in essere;

per i suddetti motivi

#### **DETERMINA**

1. l'approvazione, ai sensi e per gli effetti degli artt. 32 co. 5 e 33 del D.Lgs. n. 50/2016, della proposta di aggiudicazione di cui alla procedura aperta per l'affidamento di servizi professionali a supporto delle attività dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, di cui al CIG 6900896F84, di importo a base di gara di Euro 879.630,40 oltre IVA, all'operatore economico KPMG Advisory S.p.A, con sede legale in Milano, via Vittor Pisani, 27, codice fiscale e partita IVA 04662680158, per un prezzo complessivo del servizio pari ad Euro 615.740,00 oltre IVA (euro seicentoquindicimilasettecentoquaranta /00);
2. di dare atto che è stata effettuata la verifica sul possesso dei requisiti, autocertificati dall'operatore in sede di gara, ai sensi del DPR 445/2000;
3. di procedere all'approvazione in assenza dell'informazione antimafia in quanto decorso il termine ex art. 92 comma 2 e 3 del Decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 e ss necessario per la stipula del contratto di appalto e di applicare ad ogni modo il dettato dell'art. 92 comma 3 del citato Decreto legislativo;
4. di approvare gli allegati verbali della Commissione giudicatrice;
5. che la presente determinazione abbia validità ed efficacia immediata, considerate le verifiche effettuate, ai sensi dell'art. 32, comma 7;
6. che la presente determinazione, secondo quanto previsto dall'art. 76, comma 5 e comma 6 del Dlgs. 50/2016 e s.m.i., sia comunicata all'aggiudicatario e ne sia data evidenza pubblica mediante la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Agenzia per la coesione territoriale;
7. che la presente determinazione verrà notificata, a cura della segreteria, all'Ufficio 3 di staff del Direttore Generale "Sistemi informativi e acquisti" dell'Agenzia per la coesione territoriale e all'Ufficio 5 di staff del Direttore Generale "Autorità di Gestione dei Programmi Operativi Nazionali relativi al rafforzamento della capacità amministrativa ed alla assistenza tecnica".

Roma, li 11 OTT, 2017

M. Ludovica Agrò